Приложение 1

к постановлению администрации города

от 09.11.2021 года № 2439

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной, налоговой политики городского округа Мегион Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

Основные направления бюджетной, налоговой политики городского округа Мегион Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (далее также – Основные направления) разработаны в соответствии со [статьей 172](consultantplus://offline/ref=0B48B5FCBB9E88076295231D1DF1DC67E4DF2C91C2AAF18C19A6CFCDF97788F1BF826CE16E3B4680f4F6F) Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При подготовке Основных направлений учтены отдельные положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, направленные на реализацию комплекса мер по повышению эффективности использования бюджетных средств, качества бюджетного планирования и исполнения бюджета, обеспечение социально-экономического развития территории муниципального образования во взаимосвязи со стратегией развития городского округа, указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», а также Основными направлениями налоговой, бюджетной и долговой политики, характеристиках проекта закона о бюджете Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, Концепцией повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах.

Основные направления бюджетной, налоговой политики содержат описание условий и подходов к составлению проекта бюджета городского округа в части формирования доходов, расходов бюджета города, определения размера и источников финансирования дефицита бюджета и являются базой для формирования бюджета городского округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Основными ориентирами и приоритетами бюджетной, налоговой политики городского округа на 2022 - 2024 годы являются сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета города, обеспечение достижения национальных целей развития Российской Федерации, направленных на повышение качества жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания, обеспечение достойного эффективного труда людей и успешное предпринимательство, цифровую трансформацию.

Основным итогом успешно реализованной налоговой и бюджетной политики за 2020 год являются показатели устойчивости бюджета города, гарантированное выполнение в полном объеме всех социальных обязательств.

Главной целью бюджетной политики городского округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов остается обеспечение долгосрочной сбалансированности и сохранение бюджетной устойчивости с последующей минимизацией дефицита бюджета, обеспечение динамичного поступления доходов в бюджет города, а также недопустимость принятия обязательств, не обеспеченных финансовыми ресурсами.

Основные задачи, поставленные в предыдущие годы, не потеряли своей актуальности и будут реализовываться в 2022 − 2024 годах.

Исходя из сложившегося уровня развития экономики на территории муниципального образования налоговая политика будет направлена на обеспечение максимальной наполняемости городского бюджета, повышение уровня собираемости налогов, усилению налоговой дисциплины.

На первый план бюджетной политики выходит решение задач по повышению эффективности управления муниципальной собственностью с целью увеличения доходов от ее использования. Повышение эффективности расходов и переориентация бюджетных ассигнований в пользу приоритетных направлений и проектов позволит обеспечить максимальный эффект в достижении измеримых, общественно значимых результатов. При этом необходим более качественный анализ приоритетов и жесткий пересмотр структуры расходов.

Переход к формированию бюджета города на основе муниципальных программ создает прочную основу для концентрации всех ресурсов на важнейших направлениях деятельности и исполнения принятых обязательств главными распорядителями бюджетных средств наиболее эффективным способом.

В 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годах основными задачами являются:

1)обеспечение устойчивой сбалансированности бюджета города при безусловном исполнении принятых бюджетных обязательств, выполнения задач и достижение национальных целей, обозначенных Президентом Российской Федерации в соответствии с установленными полномочиями;

2)повышение эффективности мер, направленных на увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов и сокращению задолженности по платежам в бюджет города;

3)формирование расходов бюджета города с использованием программно-целевого метода планирования и исполнения бюджета, утверждение бюджета города на 2022 год и плановый период в «программном формате»;

4)повышение качества исполнения муниципальных программ, направленных на достижение целей и конкретных результатов в соответствии с целями и задачами бюджетной политики, увеличение доли расходов бюджета города, формируемых в рамках муниципальных программ;

5)расширение практики осуществления бюджетных расходов на проектных принципах управления;

6)совершенствование механизмов мониторинга и контроля реализации муниципальных программ городского округа;

7)повышение качества организации и осуществления бюджетного процесса на территории муниципального образования и эффективности деятельности органов местного самоуправления;

8)повышение качества муниципальных услуг, оказываемых населению города;

9)повышение качества планирования расходов на финансовое обеспечение муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ);

10)исполнение действующих расходных обязательств с учетом анализа эффективности бюджетных расходов;

11)принятие новых расходных обязательств только при условии наличия финансовых ресурсов на весь период их действия и соответствия их приоритетным направлениям социально-экономического развития города;

12)проведение работы по анализу деятельности муниципальных учреждений с целью выработки предложений по эффективной организации труда (изменение типа, создание новых учреждений, реорганизация существующих учреждений);

13)совершенствование процессов бюджетного планирования, управления доходами, расходами, муниципальным долгом и финансовыми активами, денежными средствами, закупками, нефинансовыми активами, кадровыми ресурсами, финансового контроля путем создания и развития сегмента государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»;

14)обеспечение прозрачности муниципальных финансов и открытости бюджета, бюджетного процесса для граждан.

Одной из ключевых задач бюджетной политики городского округа является обеспечение прозрачности муниципальных финансов и открытости бюджета, бюджетного процесса для граждан. Регулярное обновление в информационно-телекоммуникационной сети Интернет «Бюджета для граждан», организация публичных слушаний по проекту решения Думы города Мегиона о бюджете городского округа на очередной финансовый год и плановый период, по годовому отчету об исполнении бюджета, обсуждение на заседаниях общественного совета по бюджету, финансам и экономике, созданного при администрации города, ключевых вопросов в сфере управления муниципальными финансами позволят обеспечить открытость управления муниципальными финансами, прозрачность формирования и исполнения бюджета и осуществления бюджетного процесса на территории муниципального образования.

Основные направления налоговой политики и основные подходы

к ее формированию

Решения по налоговой политике следующего бюджетного цикла синхронизированы с установленными показателями национальных проектов развития. Предлагается усилить поддержку социально незащищенных слоев населения, оказать содействие строительству социально значимых объектов инфраструктуры, а также принять решения, направленные на поощрение благотворительной деятельности, создание условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека.

Основная цель налоговой политики – стимулирование экономического роста и расширение собственной налоговой базы будет достигаться путем реализации следующих задач:

обеспечение предсказуемости управленческих решений в налоговой сфере, стабильности законодательства о налогах;

продолжение работы по вовлечению в налоговый оборот отдельных объектов недвижимости, в отношении которых налог на имущество исчисляется исходя из кадастровой стоимости;

продолжение работы по эффективному межведомственному взаимодействию, целями которого являются повышение уровня собираемости налогов, снижение недоимки, достижение высокой степени достоверности информации об объектах налогообложения;

повышение эффективности реализации мер, направленных на расширение налоговой базы по имущественным налогам, путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы.

Отдельным направлением налоговой политики является внедрение системы управления налоговыми расходами и ее интеграция в бюджетный процесс.

Переход к комплексной системе учета налоговых расходов исходя из критериев целесообразности и результативности позволит оценить общий объем поддержки отдельных категорий физических и юридических лиц.

Главной задачей проводимой налоговой политики является формирование стабильных налоговых условий для развития экономики на территории муниципального образования. На 2022-2024 годы не предполагается внесение изменений в решения Думы города Мегиона о налогах, планируемых к поступлению в бюджет городского округа.

Прогнозирование доходов бюджета городского округа должно учитывать факторы, оказывающие влияние на объём и структуру доходной части бюджета города. Для этого необходимо планирование доходов осуществлять с учётом нормативов зачисления от налогов, взимаемых на территории городского округа, установленных действующим законодательством.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование налога | Нормативы, установленные Бюджетным кодексом РФ | Нормативы, установленные Законом ХМАО – Югры о межбюджетных отношениях в ХМАО – Югре |
| Налог на доходы физических лиц | 15 % | 20,5 % |
| Налог на доходы физических лиц в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента в соответствии со статьей 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации | 15 % | 35,5% |
| Транспортный налог |  | 20% |
| Налог, взимаемый в связи с применением упрощённой системы налогообложения |  | 100 % |
| Единый сельскохозяйственный налог | 100 % |  |
| Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения | 100 % |  |
| Земельный налог | 100 % |  |
| Налог на имущество физических лиц | 100 % |  |
| Государственная пошлина (по видам, подлежащим зачислению в бюджет городского округа) | 100 % |  |
| Доходы от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации |  | 0,2089 % |
| Плата за негативное воздействие на окружающую среду | 60% | 40% |

Основными источниками формирования налоговых доходов бюджета городского округа, как и в предыдущие периоды, останутся налог на доходы физических лиц, налоги на совокупный доход.

В целях увеличения собираемости платежей в бюджет города и совершенствования взаимодействия со всеми участниками бюджетного процесса на предстоящий год и плановый период необходимо осуществлять дальнейшую реализацию следующих мероприятий:

1)совершенствовать взаимодействие с крупнейшими налогоплательщиками, осуществляющими свою деятельность на территории города;

2)повысить качество планирования доходной части бюджета путем дальнейшего взаимодействия с главными администраторами доходов бюджета;

3)взаимодействовать с Управлением Федеральной налоговой службы Российской Федерации по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, Управлением Федерального казначейства по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы России по Ханты-Мансийскому автономного округу – Югре и другими главными администраторами (администраторами) доходов в части обмена оперативной информацией по платежам в бюджет города, снижению невыясненных платежей;

4)продолжить работу комиссии по мобилизации доходов в бюджет городского округа;

5)продолжить работу по проведению регулярного анализа возможностей увеличения поступлений от использования муниципального имущества. Актуальным в данном направлении остаётся проведение работы, направленной на усиление ответственности арендаторов муниципального имущества, укрепление их платёжной дисциплины, усиление претензионной работы по взысканию дебиторской задолженности;

6)осуществлять разработку и реализацию мер по стимулированию предпринимательской деятельности граждан;

7)продолжить интеграцию бюджетной системы в общероссийскую единую информационную систему «Электронный бюджет».

Основные направления налоговой политики муниципального образования напрямую зависят от налоговой политики, проводимой Российской Федерацией, автономным округом, и полномочиями, которыми наделены органы местного самоуправления.

Необходимо искать возможности и для повышения доходов бюджетной системы. При этом надо понимать, что рост доходов должен быть обеспечен, прежде всего, за счет улучшения администрирования уже существующих доходов. Повышение уровня финансового обеспечения полномочий органов местного самоуправления за счет собственных доходов – это предпосылка для повышения эффективности расходования поступивших налогов, увеличения и предсказуемости доходов местного бюджета и создания условий для более тесной увязки налогов, уплачиваемых налогоплательщиками в соответствующий бюджет, с объемом, качеством и доступностью предоставляемых муниципальных услуг.

Исходя из необходимости дальнейшего повышения эффективности налогового стимулирования, планируется продолжить обязательное ежегодное проведение оценки налоговых расходов, установленных на местном уровне, и принятие решений по их отмене в случае низкой бюджетной и (или) экономической эффективности.

Повышение роли некоммерческих организаций в социальной сфере – это один из важных векторов, на которые нацелена государственная политика. Государственное признание общественной полезности деятельности некоммерческих организаций выражается в предоставлении им значительных налоговых льгот.

В целях стимулирования развития материально-технической базы социально ориентированных некоммерческих организаций, повышения качества и расширения спектра услуг, оказываемых некоммерческими организациями населению в социальной сфере, решением Думы города Мегиона от 27.09.2017 №211 предоставлена льгота по земельному налогу в размере 50 процентов.

В целях смягчения негативных последствий в связи с введением ограничительных мер автономным округом планируется представить дополнительные меры поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства:

расширить периметр применения патентной системы налогообложения за счет введения дополнительных видов предпринимательской деятельности, подпадающих под действие патентной системы налогообложения;

расширить действие налоговой ставки в размере 0 процентов для впервые зарегистрированных налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей по упрощенной системе налогообложения за счет введения дополнительных видов деятельности, на которые распространяется данная ставка;

продлить действие пониженных ставок по упрощенной системе налогообложения в связи с окончанием их срока действия 31 декабря 2021 года.

Продолжится работа по наполнению информацией перечня источников доходов бюджета, представляющего собой единый информационный ресурс о доходах бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, систематизирующий информацию о правовых основаниях возникновения источников доходов, порядках расчета (размеры, ставки, льготы) и иных характеристиках источников доходов бюджетов.

При формировании проектировок бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов по доходам учтены новации бюджетного законодательства в части отказа от практики ежегодного пересмотра перечней главных администраторов доходов бюджета.

В целях совершенствования процедуры администрирования доходов перечень главных администраторов доходов бюджета будет утверждаться постановлением администрации города на постоянной основе с учетом общих требований, установленных Правительством Российской Федерации.

Для обеспечения финансовой стабильности и сбалансированности бюджета будет продолжена работа по развитию доходного потенциала на основе постоянного мониторинга рисков развития экономики и улучшения качества администрирования доходов.

Со всеми муниципальными образованиями, получающими дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности или доходы по заменяющим указанные дотации дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, будут заключаться соглашения, предусматривающие меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов.

На 2022-2024 годы сохранена грантовая поддержка муниципальных образований, стимулирующая органы местного самоуправления муниципальных образований автономного округа к увеличению доходов местных бюджетов, повышению качества управления муниципальными финансами, эффективной управленческой деятельности.

Основные направления бюджетной политики в области расходов и подходы к формированию характеристик проекта бюджета городского округа Мегион Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

Бюджетная политика в части формирования расходов бюджета городского округа, по-прежнему, будет направлена на решение задач и достижение стратегических, национальных целей, обозначенных Президентом Российской Федерации, а также реализацию мер повышения эффективности бюджетных расходов по направлениям, обозначенным в предыдущем бюджетном цикле и Плане мероприятий по реализации Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

Основой формирования объема и структуры расходов бюджета городского округа Мегион Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов являются утвержденные бюджетные ассигнования на 2021-2023 годы с учетом обеспечения действующих социально значимых обязательств на уровне 2021 года, за исключением единовременных обязательств и обязательств, срок действия которых истекает в текущем финансовом году.

При формировании расходной части бюджета городского округа Мегион Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2022 - 2024 годы предусмотрены следующие особенности:

1) в расчете фонда оплаты труда по категориям работников, поименованных указами Президента Российской Федерации, учтено прогнозное значение показателя «среднемесячный доход от трудовой деятельности» в соответствии с прогнозом социально-экономического развития автономного округа на 2022-2024 годы;

2) с 1 октября 2022 года учтена индексация на 4% фонда оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений, не подпадающих под действие указов Президента Российской Федерации от 2012 года;

3) изменение предельной величины базы для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды, устанавливаемой ежегодно постановлением Правительства Российской Федерации;

4) изменение минимального размера оплаты труда (МРОТ), устанавливаемого федеральным законом от 19 июня 2000 года № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» (с учётом изменений), с применением к нему районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

В полном объёме предусматриваются средства на обеспечение доли софинансирования за счет средств местного бюджета на реализацию государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, региональных проектов, направленных на достижение результатов реализации федеральных (национальных) проектов (Указ Президента Российской Федерации № 204 от 7 мая 2018 года).

С 2021 года на территории городского округа проводится реализация инициативных проектов, направленных на достижение показателей национальных целей, имеющих приоритетное значение для жителей города Мегиона и его части, по решению вопросов местного значения и иных вопросов, право решения, которых предоставлено органам местного самоуправления города Мегиона.

В 2021 году обеспечена интеграция региональных проектов, направленных на достижение результатов национальных проектов, в муниципальные программы города Мегиона. Муниципальные программы утверждены в новой структуре и включают региональные проекты, направленные на реализацию утвержденных Указом Президента Российской Федерации национальных проектов.

Обеспечено обособление бюджетных ассигнований: каждому региональному проекту присвоено уникальное буквенное обозначение, которое присутствует в коде соответствующего федерального проекта, что позволяет обеспечить прозрачность и возможность осуществления контроля за использованием бюджетных средств, выделенных на реализацию регионального проекта.

Достижение установленных критериев (показателей) результативности и эффективности использования бюджетных средств предполагается с помощью повышения качества внутреннего финансового контроля.

В ближайшей перспективе особенно актуальной становится задача повышения эффективности бюджетных расходов, выявления внутренних резервов и перераспределения их в пользу приоритетных направлений расходов и проектов.

В соответствии с Планом мероприятий по реализации [Концепции](consultantplus://offline/ref=49F9F2FBBDE9A1BC6F15D72F979C35548C44B6B8553302755B422DB8565135861A33F5E090E094E42634CDF9B598CEF83CF4D5E5B3ED8906e0YEG) повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 - 2024 годах, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2019 №117-р «Об утверждении Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 гг.», в муниципальном образовании продолжится ежегодное проведение обзоров бюджетных расходов.

Определены объекты обзоров расходов бюджета городского округа Мегион Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, планируемые к проведению в 2022 году. Это расходы, администрируемые главным распорядителем бюджетных средств города – администрацией города Мегиона, расходы, направляемые на реализацию муниципальной программы «Развитие муниципального управления на 2019-2025 годы», утвержденной постановлением администрации города от 19.12.2018 №2735 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие муниципального управления на 2019 – 2025 годы», вид расходов – материально-техническое оснащение органов местного самоуправления и обеспечение социальных гарантий работникам органов местного самоуправления и муниципальных учреждений в части оплаты стоимости проезда к месту проведения отпуска и обратно лицам, работающим в районах крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

По результатам обзоров расходов неэффективно используемые ресурсы будут предлагаться к перераспределению на решение приоритетных задач и учитываться при составлении проекта бюджета городского округа на очередной финансовый год и плановый период.

Главным распорядителям и получателям бюджетных средств следует обеспечить взвешенный подход к увеличению и принятию новых расходных обязательств, предусмотренных бюджетом городского округа. Принятие расходных обязательств должно осуществляться только при наличии соответствующих финансовых возможностей на весь период их действия и при условии тщательного анализа их ожидаемой эффективности и результативности.

Не менее важной задачей при этом остается повышение качества и доступности оказываемых муниципальных услуг.

В очередном финансовом году и плановом периоде продолжится работа по совершенствованию качества планирования расходов на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнения работ).

В предстоящем периоде будет продолжена работа по совершенствованию нормативной правовой базы для привлечения к оказанию муниципальных услуг в социальной сфере негосударственных организаций с внедрением конкурентных способов отбора исполнителей услуг на основе муниципального социального заказа.

По результатам Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях в 2022 году планируется благоустройство объекта «Парк на берегу реки Мега» («Мега.Парк»).

Для повышения качества окружающей среды и рационального природопользования и в целях развития устойчивой системы обращения с отходами, обеспечивающей сортировку и снижение объема отходов, направляемых на захоронение, продолжится реализация проектов по ликвидации и рекультивации объектов накопленного вреда и несанкционированных мест размещения отходов, реализация концессионных соглашений по созданию комплексных межмуниципальных объектов, предназначенных для обработки, утилизации.

Бюджетная политика городского округа Мегион Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в области расходов в 2022-2024 годах более чем на 97% будет реализована путем достижения целевых показателей, установленных муниципальными программами. Программная структура бюджета городского округа будет сохранена. Бюджетные ассигнования будут направлены на выполнение законодательно установленных полномочий и функций органов местного самоуправления.

Основные направления долговой политики городского округа

В связи с формированием проекта бюджета городского округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов с дефицитом бюджета планируется для его покрытия привлечение заемных средств в форме кредитов от кредитных организаций.

Привлечение кредитных ресурсов планируется осуществлять с учетом складывающейся на рынке конъюнктуры, в основном, в форме возобновляемых кредитных линий, что позволит в случае нехватки бюджетных средств привлекать и погашать кредитные ресурсы в кратчайшие сроки, а также обеспечить экономию бюджетных средств на обслуживании муниципального долга.

Долговая политика городского округа город Мегион в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов направлена на поддержание умеренной долговой нагрузки бюджета городского округа, не допуская при этом превышения объема расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов бюджета города более 1% за исключением объема расходов, осуществляемых за счет субвенций из вышестоящего бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

Достижению указанной цели в рамках управления муниципальным долгом будет способствовать осуществление необходимого объема муниципальных заимствований, в тесной взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями бюджета в привлечении заемных средств.

Расходные обязательства городского округа по обслуживанию муниципального долга городского округа город Мегион в 2022 – 2024 годах будут определяться на основании действующих долговых обязательств, прогнозной стоимости кредитных ресурсов.

Приложение 2

к постановлению администрации города

от 09.11.2021 2021 года № 2439

ХАРАКТЕРИСТИКИ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА

городского округа Мегион Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| Доходы | 5 214 580,0 | 5 484 215,6 | 4 609 446,5 |
| Расходы | 5 344 894,5 | 5 615 498,8 | 4 742 246,5 |
| Дефицит (-)  Профицит (+) | (-) 130 314,5 | (-) 131 283,2 | (-) 132 800,0 |