



Ханты-Мансийский автономный округ - Югра
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД МЕГИОН
(Контрольно-счетная палата)

ул. Нефтяников 8, г. Мегион, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, 628680
тел/факс (34643) 3-41-98
ОКПО 38014648 ОГРН 1128605000105
ИНН/КПП 8605023625/860501001

Заклучение
на отчет об исполнении бюджета
городского округа город Мегион за 2016 год

№ 41

«21» апреля 2017 года

Основание: статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 3 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», раздел 8 Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в городском округе город Мегион, утвержденного решением Думы города Мегиона от 30.11.2012 № 306 (с изменениями), решение Думы города Мегиона от 30.05.2014 № 415 «О Порядке осуществления внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского округа город Мегион», раздел 8 Положения о Контрольно-счетной палате городского округа город Мегион, утвержденного решением Думы города Мегиона от 27.01.2012 № 222 (с изменениями).

Цель: проверка сводной (консолидированной) бюджетной отчетности и годовых отчетов главных администраторов бюджетных средств на соответствие федеральному законодательству Российской Федерации, законодательству Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, муниципальным правовым актам городского округа город Мегион, нормативным правовым актам Министерства финансов Российской Федерации, устанавливающим единую методологию и стандарты бюджетного учета и бюджетной отчетности, и подготовка на основании внешней проверки главных администраторов бюджетных средств заключения на годовой отчет.

Предмет: отчет об исполнении бюджета городского округа город Мегион за 2016 год, документы и материалы, подлежащие представлению в Контрольно-счетную палату одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета

Срок проведения мероприятия: с 03 апреля по 21 апреля 2017 года.

Объект мероприятия: муниципальное образование городской округ город Мегион

При подготовке Заключения использованы данные статистической и бюджетной отчетности, результаты проведенных контрольных мероприятий, с учетом данных комплекса внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета городского округа город Мегион, проведенных в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, иные материалы, представленные по запросу Контрольно-счетной палаты городского округа город Мегион.

Общие положения

1.1. Осуществление бюджетного процесса в городском округе город Мегион

Правовой статус города Мегиона определен Уставом города Мегиона (в новой редакции), зарегистрированным Управлением по вопросам местного самоуправления Администрации Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа - Югры 23 августа 2005 г. рег. № 204.

Бюджетный процесс - регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности (статья 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

При проверке правового регулирования бюджетного процесса установлено следующее. В соответствии с подпунктом 9 пункта 1 статьи 44 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – закон № 131-ФЗ) уставом муниципального образования должен определяться порядок составления и рассмотрения проекта местного бюджета, утверждения и исполнения местного бюджета, осуществления контроля за его исполнением, составления и утверждения отчета об исполнении местного бюджета в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В Уставе города Мегиона порядок составления и рассмотрения проекта местного бюджета, утверждения и исполнения местного бюджета, осуществления контроля за его исполнением, составления и утверждения отчета об исполнении местного бюджета в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации определен, отдельные вопросы определены в виде ссылки на муниципальный правовой акт о Положении об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в городском округе город Мегион.

Положение об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в городском округе город Мегион утверждено решением Думы города Мегиона от 30.11.2012 № 306 (с изменениями) (далее – Положение о бюджетном процессе).

Бюджетный процесс в городском округе город Мегион основывается на положениях Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), а также Положении о бюджетном процессе).

В целях соблюдения требований Бюджетного Кодекса Российской Федерации в ходе проведения внешней проверки проанализированы основные нормативные акты по правовому регулированию бюджетного процесса в городском округе город Мегион.

По вопросам бюджетного планирования были приняты следующие нормативные акты:

В соответствии со статьей 87 БК РФ постановлением администрации города от 28.01.2011 № 96 (с изменениями) утвержден Порядок ведения реестра расходных обязательств городского округа. В соответствии с пунктом 5 данного Порядка ведение реестра расходных обязательств городского округа осуществляется департаментом финансов администрации города. Реестр расходных обязательств городского округа на 2016 год в сети Интернет размещен.

В соответствии со статьями 169, 184 БК РФ постановлением администрации города от 29.01.2016 № 127 утвержден Порядок составления проекта бюджета городского округа город Мегион на очередной финансовый год и плановый период. Порядок содержит график составления проекта бюджета городского округа на очередной финансовый год и плановый период.

В соответствии со статьей 174.2. БК РФ приказом департамента финансов администрации города от 31.05.2012 № 33 утверждена Методика планирования бюджетных ассигнований бюджета городского округа город Мегион.

В проверяемом периоде действовал Порядок разработки прогноза социально-экономического развития городского округа город Мегион, утвержденный постановлением администрации города от 18.10.2010 № 1555 (с изменениями), разработанный в соответствии со статьей 173 БК РФ.

По результатам экспертизы проекта бюджета городского округа город Мегион на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов (заключение Контрольно-счетной палаты от 23.11.2016 № 140) вышеуказанный Порядок постановлением администрации города от 17.01.2014 № 95 признана утратившим силу. Постановлением администрации города от 22.12.2016 № 3054 утвержден Порядок разработки, корректировки, утверждения (одобрения), осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития городского округа город Мегион на среднесрочный период.

Постановлением администрации города от 08.02.2016 № 210 утвержден Порядок разработки, корректировки, утверждения (одобрения) и осуществления мониторинга прогноза социально-экономического развития городского округа город Мегион на долгосрочный период и контроля его реализации.

По вопросам исполнения бюджета были приняты следующие нормативные акты:

В соответствии со статьей 21 БК РФ приказом департамента финансов администрации города от 12.11.2015 № 07 (с изменениями) утверждены перечень и коды целевых статей расходов бюджета городского округа город Мегион на 2016 год.

В соответствии со статьями 219 и 219.2. БК РФ приказами департамента финансов администрации города от 30.12.2013 № 42 утвержден Порядок санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета городского округа город Мегион и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета городского округа город Мегион, от 30.12.2013 № 43 утвержден Порядок учета отделом казначейского исполнения бюджета Департамента финансов администрации города обязательств, подлежащих исполнению за счет средств муниципальных бюджетных и автономных учреждений городского округа город Мегион, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, не связанные с возмещением нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), от 30.12.2013 № 44 утвержден Порядок учета Департаментом финансов администрации города Мегиона обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета.

В соответствии со статьями 217 и 219.1 БК РФ приказом департамента финансов администрации города от 19.02.2014 № 05 утвержден Порядок составления, утверждения и ведения сводной бюджетной росписи, бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета (главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета городского округа город Мегион) и лимитов бюджетных обязательств городского округа город Мегион.

В соответствии со статьями 158, 161, 221 БК РФ постановлением администрации города от 26.12.2012 № 3003 утвержден Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет муниципальных казенных учреждений городского округа город Мегион.

В соответствии со статьей 217.1. БК РФ приказом департамента финансов администрации города от 27.12.2012 № 66 утвержден Порядок составления и ведения кассового плана исполнения бюджета городского округа город Мегион.

В соответствии со статьей 220.1 БК РФ приказами департамента финансов администрации города от 30.06.2011 № 21 (с изменениями) утвержден Порядок открытия и ведения лицевых счетов главных распорядителей (распорядителей) и получателей средств бюджета городского округа в департаменте финансов администрации города Мегиона, от 08.07.2013 № 16 утвержден Порядок открытия и ведения отделом казначейского исполнения бюджета департамента финансов

администрации города лицевых счетов для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение муниципальных казенных учреждений.

Приказом департамента финансов администрации города от 30.12.2013 № 41 (с изменениями) утвержден Порядок открытия и ведения лицевых счетов муниципальным бюджетным и автономным учреждениям в Департаменте финансов администрации города Мегиона, порядок проведения кассовых выплат за счет средств бюджетных и автономных учреждений городского округа город Мегион.

В соответствии со статьей 242 БК РФ приказом департамента финансов администрации города от 09.12.2016 № 29 утвержден Порядок завершения операций по исполнению бюджета городского округа город Мегион в текущем финансовом году.

1.2. Исполнение основных показателей прогноза социально-экономического развития городского округа город Мегион на 2016 год

В соответствии со статьей 172 БК РФ основанием составления проекта бюджета на 2016 год являлись:

- послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;
- основные направления бюджетной и налоговой политики;
- прогноз социально-экономического развития;
- муниципальные программы (проекты муниципальных программ, проекты изменений программ).

В соответствии с пунктом 1 статьи 169 БК РФ основой для разработки проекта бюджета в целях финансового обеспечения расходных обязательств является прогноз социально-экономического развития.

Прогноз социально-экономического развития городского округа город Мегион на 2016 год и на плановый период 2017-2018 годы, одобрен администрацией города Мегиона постановлением от 28.08.2015 № 2136 «О прогнозе социально-экономического развития городского округа город Мегион на 2016 год и плановый период 2017-2018 годы» (далее – Прогноз СЭР).

Согласно пояснительной записке к проекту бюджета городского округа город Мегион на 2016 год, формирование доходов бюджета города Мегиона на 2016 год осуществлялось на основе наиболее реалистичного варианта макроэкономического прогноза развития Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и муниципального образования на 2016 и на период до 2018 года, основных направлений налоговой и бюджетной политики на 2016 год и на период до 2018 года.

В целях реализации решения Думы города Мегиона от 27.11.2015 № 47 «О бюджете городского округа город Мегион на 2016 год» постановлением администрации города от 29.01.2016 № 118 утверждены меры реализации решения Думы города Мегиона «О бюджете городского округа город Мегион на 2016 год», утвержден план мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов бюджета и сокращению муниципального долга городского округа город Мегиона на 2016 год, а также даны указания главным администраторам бюджетных средств по исполнению вышеуказанного документа.

Одновременно с отчетом об исполнении бюджета городского округа город Мегион за 2016 год представлены *предварительные итоги* социально-экономического развития городского округа город Мегион за 2016 год.

Контрольно-счетная палата отмечает, что пунктом 3 раздела 9 Положения о бюджетном процессе, равно как и пунктом 1 раздела 3 Порядка осуществления внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского округа город Мегион, установленного

решением Думы города Мегиона от 30.05.2014 № 415, установлено предоставление **итогов социально-экономического развития города за отчетный финансовый год.**

Анализ отдельных показателей социально-экономического развития городского округа город Мегион проведен по данным представленных предварительных итогов социально-экономического развития городского округа город Мегион за 2016 год и отражен в таблице 1.

Таблица 1

Показатели	Единица измерения	отчет	отчет	прогноз (1 вариант)	оценка	Темп роста оценка к прогнозу 2016 год (%)	Темп роста оценка 2016 к отчету 2015 (%)
		2014	2015	2016	2016		
1. Население							
Все население (среднегодовая)	тыс.чел.	56,042	55,979	56,264	55,568	98,8%	99,3%
Общий коэффициент рождаемости	число родившихся на 1000 человек населения	16,67	15,67	16,62	13,37	80,4%	85,3%
Общий коэффициент смертности	число умерших на 1000 человек населения	6,60	7,13	6,55	6,05	91,9%	84,9%
2.3. Промышленное производство							
Объем отгруженных товаров собственного производства							
Добыча полезных ископаемых	млн. руб.	23780, 9	20321,4	32096,3	18401,6	57,3%	90,6%
Обрабатывающие производства	млн. руб.	1723,7	1328,7	2106,2	1435,8	68,2%	108,1%
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	млн. руб.	3049,4	2960,9	3676,8	3725,5	101,3%	125,8%
2.7. Строительство							
Объем работ, выполненных по виду экономической деятельности «Строительство»	в ценах соответствую щих лет; млн. руб.	2837,4	2807,8	3198,5	2926,2	91,5%	104,2%
Ввод в действие жилых домов	тыс. кв. м. в общей площади	22,205	7,35	26,97	16,58	61,5%	225,5%
3. Торговля и услуги населению							
Оборот розничной торговли торгующих организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность вне рынка	в ценах соответствую щих лет; млн. руб.	8825,4	9 179,70	10 203,60	9 619,90	94,3%	104,8%
Объем платных услуг населению	млн. руб.	3201,7	3 369,60	3 800,56	3 586,90	94,4%	106,4%
5. Малое и среднее предпринимательство, включая микропредприятия							
Число малых и средних предприятий, включая микропредприятия (на конец года)	единиц	522	524	521	526	101,0%	100,4%
6. Инвестиции							
Инвестиции в основной капитал	в ценах соответствую щих лет; млн. руб.	32 782,5	29 386,6	37 889,5	21 136,1	55,8%	71,9%
7. Консолидированный бюджет муниципального образования							
Доходы консолидированного бюджета муниципального образования - всего	млн. руб.	3891,2	4266,8	3530,3	4018,4	82,7%	94,2%
Налоговые и неналоговые доходы - всего	млн.руб.	1172,5	1199,5	1034,3	1217,5	86,2%	101,5%
Налоговые доходы	млн.руб.	852,4	862,5	823,1	891,8	95,4%	103,4%

консолидированного бюджета муниципального образования - всего							
Неналоговые доходы - всего	млн.руб.	320,1	337,0	211,2	325,7	154,2%	96,6%
Безвозмездные поступления - всего	млн.руб.	2718,7	3067,3	2496,0	2800,9	112,2%	91,3%
Расходы консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации - всего	млн.руб.	3902,8	4172,9	3657,5	4098,0	112,0%	98,2%
Дефицит(-), профицит(+) консолидированного бюджета муниципального образования	млн.руб.	-11,6	93,9	-127,2	-79,6	62,6%	-84,8%
9. Труд и занятость							
Численность экономически активного населения	тыс. чел.	39,704	39,704	39,670	39,274	99,0%	98,9%
Численность безработных, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения (на конец года)	тыс. чел.	0,235	0,235	0,210	0,143	89,4%	60,9%
10. Развитие социальной сферы							
Численность-обучающихся общеобразовательных учреждений (без вечерних (сменных) общеобразовательных учреждений (на начало учебного года)	чел.	6841	6 979	7 300	7 217	98,9%	103,4%

Демография. В 2016 году, как и в предыдущие года в демографической ситуации городского округа наблюдаются отрицательные тенденции. Оценочно среднегодовая численность населения городского округа город Мегион составила 55 568 человека. Относительно 2015 года снижение среднегодовой численности населения произошло на 411 человек или на 0,7%. Произошло снижение как общего коэффициента рождаемости, так и общего коэффициента смертности на 14,7% и 15,1% соответственно.

Промышленность. Как и в прошлые периоды нефтегазовая отрасль является ключевым сектором экономики города. В Прогнозе на 2016 год по виду экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых» по первому варианту был спрогнозирован объем отгруженной продукции в сумме 32 096,3 млн. руб. Объем отгруженных товаров собственного производства по виду экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых» в 2016 году (18 401,6 млн. руб.) относительно 2015 года (20 321,4 млн. руб.) уменьшился на 1 919,8 млн. руб. или на 9,4%.

Показатели по обрабатывающей отрасли увеличились относительно 2015 года до показателя 1 435,8 млн. руб. (увеличение на 8,1%), по виду деятельности «Производство, распределение электроэнергии, газа и воды» произошло увеличение до показателя 3 725,5 млн. руб. (увеличение на 25,8%).

Строительство. Объем выполненных работ по виду экономической деятельности «Строительство» оценочно за 2016 год составил 2 926,2 млн. руб. Общая площадь ввода жилых домов составила 16,58 тыс. кв. м., по данному показателю было спрогнозировано по 1 варианту - 26,97 тыс. кв. м., оценочный показатель ниже планируемого на 10,39 тыс. кв. м. или на 38,5%. Относительно 2015 года общая площадь ввода жилых домов увеличилась на 9,23 тыс. кв. м. или на 125,5%. Общая площадь введенных в действие жилых домов в 2015-2016 годах немного выше уровня 2014 года.

Значительным вкладом в социально-экономическое развитие городского округа город Мегион является строительство социально значимых объектов, информация о которых отражена в представленных предварительных итогах, таких объектов как: детский сад «Югорка», Ледовый дворец в городе Мегионе, строительство (реконструкция), капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения (улица Губкина), автомобильная дорога к пристани г. Мегион, реконструкция 4-х КНС п. Высокий. Ни один из объектов не был включен в Прогноз СЭР.

Инвестиции. По итогам 2016 года объем инвестиций в основной капитал по крупным и средним организациям городского округа город Мегион составил 21 136,1 млн. руб. В

сопоставимой оценке объем инвестиций в основной капитал, освоенных крупными и средними предприятиями города за 2016 год, на 17,7 % и 35,5 % ниже уровня соответствующих периодов 2015 и 2014 годов.

Потребительский рынок. *Индекс потребительских цен в Итогах социально-экономического развития городского округа город Мегион за 2016 год не проанализирован (аналогичное замечание отражено в заключении на отчет об исполнении бюджета городского округа город Мегион за 2015 год).* Исходя из представленной информации, розничная торговля занимает главное место в сфере потребительских услуг. По состоянию на 01.01.2017 на территории городского округа город Мегион количество объектов розничной торговли составило 242 единицы (аналогичный показатель на 01.01.2016 - 246 единиц) общей площадью 37 779,1 кв. м. (на 01.01.2016 - 37 396,53 кв. м.) Оборот розничной торговли, полученный через все каналы реализации, за 2016 год составил 9 619,9 млн. руб. Объем платных услуг, оказанных населению городского округа город Мегион за 2016 год составил 3 586,9 млн. руб.

Малое предпринимательство. Согласно представленной информации по состоянию на 01.01.2017 количество малых и средних предприятий составило 526 единицы (на 01.01.2016 - 524 единицы).

Реализация государственных и муниципальных программ. В данном разделе отражена информация по реализации 12 государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и 22 муниципальных программ на территории городского округа город Мегион.

Труд, занятость, оплата труда. Численность экономически активного населения по состоянию на 01.01.2017 составила 39 274 человека и осталось почти на уровне 2014 и 2015 годов. По состоянию на 01.01.2017 число официально признанных безработными граждан снизилось и составило 143 человека. Номинальная среднемесячная заработная плата работников крупных и средних предприятий составила 56 791 руб. в месяц.

Доходы и расходы местного бюджета. В данном разделе отражена информация об исполнении местного бюджета по доходам и расходам в 2016 году.

Контрольно-счетной палатой неоднократно указывалось на отсутствие прогнозирования макроэкономических показателей в сфере жилищно-коммунального хозяйства несмотря на большой удельный вес в расходах местного бюджета расходов в данной сфере. В представленных предварительных итогах традиционно проанализирована дебиторская задолженность за коммунальные услуги. С точностью наоборот, как и в Прогнозах за предыдущие периоды, так и в Прогнозе СЭР на 2016 год были спрогнозированы показатели по объему продукции сельского хозяйства, в том числе по продукции растениеводства и продукции животноводства, также отражены показатели производства важнейших видов продукции в натуральном выражении (скот и птица на убой (в живом весе), молоко, рыбы и продукты рыбные). В предварительных итогах анализ данных показателей отсутствует.

Контрольно-счетная палата отмечает, что итоги социально-экономического развития городского округа город Мегион являются своего рода отчетом о выполнении поставленных целей в области социально-экономического развития городского округа и отсутствие анализа большинства макроэкономических показателей в представленной информации не позволяет в полной мере оценить степень достижения основных показателей. При этом, при отсутствии информации о выполнении показателей, отраженных в Прогнозе СЭР в предварительных итогах проанализированы такие показатели, которые не прогнозировались.

Правовые основы стратегического планирования в Российской Федерации, координации государственного и муниципального стратегического управления и бюджетной политики, полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и порядок их взаимодействия с общественными, научными и иными организациями в сфере стратегического

планирования установлены Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ).

Данный закон обязывает устанавливать связь между управлением социально-экономическим развитием и бюджетными процессами (статья 8 Федерального закона № 172-ФЗ).

В соответствии с частью 5 статьи 11 Федерального закона № 172-ФЗ к документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования, относятся:

- 1) стратегия социально-экономического развития муниципального образования;
- 2) план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;
- 3) прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период;
- 4) бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;
- 5) муниципальная программа.

Организация мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования является одной из задач стратегического планирования.

Таким образом, в целях оценки эффективности и результативности использования в отчётном году бюджетных средств, при проведении внешней проверки необходима информация о реализации муниципальных программ, а также полная информация о реализации прогноза социально-экономического развития, а не информация о предварительных итогах.

Бюджетный кодекс Российской Федерации устанавливает непосредственную связь между прогнозами социально-экономического развития и бюджетом. В частности, принцип достоверности бюджета (статья 37 БК РФ) означает надежность показателей социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета. Проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития (ст. ст. 169, 172 БК РФ), а в представительный орган бюджет поступает одновременно с ожидаемыми итогами и прогнозами социально-экономического развития соответствующей территории (ст. 184.2 БК РФ). Как следует из данных положений, бюджет не должен вызывать обоснованные сомнения, он должен опираться на точные прогнозы социально-экономического развития и быть реалистичным. Прогнозирование, равно как и мониторинг и контроль прогноза социально-экономического развития является неотъемлемой частью бюджетного процесса, поэтому точность прогнозирования и анализ социально-экономического положения муниципального образования является необходимой предпосылкой принятия органами местного самоуправления различных управленческих решений. Целью анализа является установление причин и факторов отклонения фактических показателей от плановых и от показателей предшествующих лет, выявление позитивных тенденций, которые необходимо развивать, и негативных, которым необходимо противостоять, определение узких мест и диспропорций в развитии отдельных сфер муниципальной деятельности, выявление резервов роста.

Для выполнения принципа адресности и целевого характера бюджетных средств бюджет 2016 года сформирован на основе муниципальных программ, что предполагает увязку бюджетных ассигнований и конкретных мероприятий, направленных на достижение приоритетных целей социально-экономического развития. Однако не всегда удается достичь задуманного результата. Частые корректировки принятых муниципальных программ показывают недостатки в планировании со стороны разработчиков программ, что приводит к нарушению принципа достоверности и реалистичности расходов бюджета, предусмотренного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ.

Вместе с тем, не все муниципальные программы осуществляют увязку стратегического и бюджетного планирования, развития отдельных отраслей.

Бюджетным Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 28.06.2012 «О бюджетной политике в 2013-2015 годах» также указано, что «механизмы государственной социально-экономической политики должны иметь надежное, точно просчитанное бюджетное обеспечение. Должны быть четко определены объемы бюджетного финансирования, необходимые для достижения конкретных количественно определенных целей государственной социально-экономической политики. Недопустимо, когда отдельно подводятся итоги исполнения бюджета и отдельно — итоги реализации мер социально-экономической политики.

Пора уходить от ставшего уже привычным измерения исполнения бюджета лишь фиксацией расходования средств на те или иные цели. Критерием должно стать достижение целей социально-экономической политики, на финансовое обеспечение которых направляются бюджетные средства».

И в Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 13.06.2013 «О бюджетной политике в 2014 - 2016 годах» обращено внимание на то, что «задачи социально-экономической политики и итоги их реализации по-прежнему рассматриваются отдельно от вопросов бюджетной политики. Отсутствует четкая система оценки эффективности бюджетных расходов».

1.3. Анализ своевременности и полноты предоставления отчета об исполнении бюджета городского округа город Мегион за 2016 год для проведения внешней проверки

В соответствии с Положением о бюджетном процессе, органом уполномоченным обеспечивать исполнение бюджета города и составление бюджетной отчетности, представлять отчет об исполнении бюджета города на утверждение Думе города за отчетный финансовый год является администрация города, а полномочия по организации исполнения бюджета города, составлению бюджетной отчетности на основании сводной бюджетной отчетности закреплены за департаментом финансов администрации города.

В соответствии с требованиями статьи 264.4 БК РФ, Положения о бюджетном процессе годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в представительном органе подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

В соответствии с пунктом 2 статьи 264.4. БК РФ решением Думы города Мегиона от 30.05.2014 № 415 утвержден Порядок осуществления внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского округа город Мегион (далее – Порядок проведения внешней проверки).

Отчет об исполнении бюджета города городского округа город Мегион за 2016 год был представлен администрацией города Мегиона в срок, установленный БК РФ, разделом 8 Положения о бюджетном процессе, а именно 31.03.2017.

В соответствии с требованием пункта 2 статьи 264.5 БК РФ одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета за 2016 год представлен проект решения об исполнении бюджета городского округа город Мегион за 2016 год со всеми приложениями.

Перечень документов, представленных к годовому отчету об исполнении бюджета городского округа город Мегион за 2016 год, соответствует требованиям БК РФ, раздела 4 Порядка проведения внешней проверки, за исключением итогов социально-экономического развития городского округа город Мегион за 2016 год.

Департаментом финансов администрации города годовая отчетность об исполнении бюджета муниципального образования город Мегион представлена в Департамент финансов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в установленный срок 10.02.2017. Согласно письму Департамента финансов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 14.04.2017 № 20-Исх-

1811 годовой отчет рассмотрен и проверен, при этом неурегулированных разногласий не установлено.

2. Общая характеристика исполнения бюджета городского округа город Мегион за 2016 год

2.1. Результат исполнения бюджета городского округа город Мегион за 2016 год

Бюджет городского округа город Мегион (далее – бюджет города) утвержден решением Думы города Мегиона от 27.11.2014 № 47 «О бюджете городского округа город Мегион на 2016 год» (далее – решение о бюджете).

Решением о бюджете утверждены доходы в сумме **3 381 708,4** тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления в сумме **2 309 878,9** тыс. руб.; расходы в сумме **3 488 890,4** тыс. руб.; с превышением расходов над доходами (дефицитом) в сумме **107 182,0** тыс. руб.

Дефицит бюджета города в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 92.1. БК РФ не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Фактически дефицит бюджета города составил 10,0 %. Таким образом, сбалансированность основных показателей бюджета (доходов, расходов и источников финансирования дефицита) была обеспечена, что соответствует требованиям статьи 33 БК РФ.

В соответствии со статьей 187 БК РФ бюджет города был утвержден до начала очередного финансового года (27.11.2015 года).

В течение 2016 года в бюджет города 4 раза вносились изменения следующими решениями Думы города Мегиона: от 21.04.2016 № 84; от 08.06.2016 № 105; от 28.10.2016 № 124; от 21.12.2016 № 145.

Кроме того, в соответствии со статьями 217, 232 Бюджетного кодекса РФ в плановые показатели бюджета города были внесены изменения в сумме выделенных (отозванных) межбюджетных трансфертов на основании поступивших уведомлений Департамента финансов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

Основные характеристики планирования и исполнения бюджета городского округа город Мегион отражены в таблице 2.

Таблица 2

Наименование показателя	Решение Думы от 27.11.2015 № 47, тыс. руб.	Утвержденные бюджетные назначения с учетом изменений, тыс. руб.	Изменение показателей		Исполнение		
			%	Отклонение +,-	Факт исполнения, тыс. руб.	% исполнения, отклонение по отношению к утвержденным назначениям с учетом изменений	
						%	тыс. руб.
Общий объем доходов всего, в том числе	3 381 708,4	4 070 235,6	120,4%	688 527,2	4 018 376,2	98,7%	-51 859,4
- налоговые доходы	827 725,7	874 592,8	105,7%	46 867,1	891 769,6	102,0%	17 176,8
- неналоговые доходы	244 103,8	322 728,9	132,2%	78 625,1	325 702,5	100,9%	2 973,6
- безвозмездные поступления	2 309 878,9	2 872 913,9	124,4%	563 035,0	2 800 904,1	97,5%	-72 009,8
Общий объем расходов	3 488 890,4	4 272 285,5	122,5%	783 395,1	4 098 025,1	95,9%	-174 260,4
Дефицит (-), профицит (+)	-107 182,0	-202 049,9	188,5%	-94 867,9	-79 648,9	2,8%	122 401,0

В результате внесенных изменений в бюджет, плановые показатели изменены в сторону увеличения следующим образом: показатели доходов бюджета городского округа город Мегион

на 688 527,2 тыс. руб. или на 20,4%; показатели расходов на 783 395,1 тыс. руб. или на 22,5%; показатели дефицита увеличились на 94867,9 тыс. руб. или на 88,5%.

Внесение изменений в бюджетные назначения в течение отчетного периода обусловлены в основном:

- необходимостью отражения в доходной и расходной частях бюджета полученных средств из бюджетов других уровней, а также поступлением доходов в объемах, отличных от плановых показателей;
- перемещением бюджетных ассигнований между главными распорядителями бюджетных средств в связи с уточнением исполнителей и сохранением целевого направления средств;
- уточнением кодов бюджетной классификации по разделам, подразделам, целевым статьям и видам классификации расходов, с целью приведения в соответствие с бюджетной классификацией.

С учетом указанных изменений плановые показатели бюджета города на 2016 год составили:

- доходы – 4 070 235,6 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления 2 872 913,9 тыс. руб.;
- расходы – 4 272 285,5 тыс. руб.;
- дефицит – 202 049,9 тыс. руб.

Бюджет городского округа город Мегион за отчетный период исполнен в следующем объеме:

- доходы – 4 018 376,2 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления 2 800 904,1 тыс. руб.;
- расходы – 4 098 025,1 тыс. руб.;
- профицит – 79 648,9 тыс. руб.

Результатом исполнения бюджета в отчетном периоде 2016 года явился рассчитанный как разница между доходами и расходами дефицит в сумме 79 648,9 тыс. руб. при планируемом на 2016 год дефиците в сумме 202 049,9 тыс. руб. (последняя редакция решения о бюджете).

Согласно данным баланса (ф. 0503320), остаток на едином счете бюджета по состоянию на 31.12.2016 уменьшился на 29 648,9 тыс. руб. и составил 110 533,5 тыс. руб. (по состоянию на 01.01.2016 остаток на едином счете бюджета составил 140 182,4 тыс. руб.).

Организация исполнения бюджета городского округа город Мегион осуществляется финансовым органом в соответствии со статьей 154 БК РФ. Соблюдается принцип единства кассы в части полного объема учтенных доходов и расходов бюджета, что соответствует статьям 28, 38.2 БК РФ.

2.2. Проверка соблюдения требований бюджетного законодательства при составлении, утверждении и внесении изменений в сводную бюджетную роспись

В соответствии со статьями 217 и 219.1 БК РФ приказом департамента финансов администрации города от 19.02.2014 № 05 утвержден Порядок составления, утверждения и ведения сводной бюджетной росписи, бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета (главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета городского округа город Мегион) и лимитов бюджетных обязательств городского округа город Мегион.

Утверждение сводной бюджетной росписи и доведение показателей сводной бюджетной росписи по расходам до главных распорядителей бюджетных средств осуществлялось в сроки, определенные статьей 217 БК РФ, а именно до начала очередного финансового года. Сводная бюджетная роспись утверждена 01.12.2015, бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств были доведены до главных распорядителей средств бюджета 01.12.2015. Первоначально утвержденная сводная бюджетная роспись на 2016 год соответствует решению о бюджете.

При внешней проверке бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств установлено, что доведенные показатели сводной бюджетной росписи соответствуют решению о бюджете.

Составление и ведение сводной бюджетной росписи в 2016 году осуществлялось в программном продукте автоматизированная система «Бюджет».

В течение 2016 года изменения в сводную бюджетную роспись вносились в соответствии с требованиями статьи 217 БК РФ, т.е. в связи с принятием решения о внесении изменений в решение о бюджете городского округа на текущий финансовый год и на плановый период, а также в случаях, предусмотренных пунктом 3 статьи 217 БК РФ и пунктом 24 решения Думы города Мегиона от 27.11.2015 № 47 «О бюджете городского округа город Мегион на 2016 год».

В нарушение пункта 3 статьи 217 БК РФ и пункта 24 решения Думы города Мегиона от 27.11.2015 № 47 «О бюджете городского округа город Мегион на 2016 год» в 2016 году в сводную бюджетную роспись в соответствии с решениями руководителя финансового органа без внесения изменения в решение о бюджете были внесены изменения в части уменьшения резервного фонда на исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению вреда, причиненного в результате незаконных действий (бездействия) органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов, а также в результате деятельности учреждений.

В соответствии с абзацем 5 пункта 3 статьи 217 БК РФ изменения в сводную бюджетную роспись могут быть внесены изменения в соответствии с решениями руководителя финансового органа в случае использования (перераспределения) средств резервных фондов, а также средств, иным образом зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований, с указанием в законе (решении) о бюджете объема и направлений их использования.

В соответствии с пунктом 6 статьи 81 БК РФ Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, резервного фонда исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, резервного фонда местной администрации, предусмотренных в составе федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета, устанавливается соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией.

Постановлением администрации города Мегиона от 30.05.2013 № 1269 утвержден Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации города Мегиона (далее - Порядок № 1269).

Постановлением администрации города от 03.03.2016 № 439 «О внесении изменений в порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации города Мегиона» исключена норма, предусматривающая расходы, связанные с защитой интересов администрации города в судах, в том числе по оплате по исполнительным документам, а также возмещением вреда, причиненного администрацией города и должностными лицами администрации города.

Таким образом, использование (перераспределение) средств резервных фондов возможно только в соответствии с принятым Порядком № 1269 либо путем внесения изменений в решение о бюджете на текущий финансовый год.

В течение 2016 года 17 раз осуществлено внесение изменений в сводную бюджетную роспись в соответствии с решениями руководителя финансового органа без внесения изменения в решение о бюджете на оплату исполнительных листов в общей сумме 809,4 тыс. рублей.

В соответствии с требованиями БК РФ бюджетные ассигнования, лимиты бюджетных обязательств и предельные объемы финансирования текущего финансового года прекращают свое действие 31 декабря.

Утвержденные бюджетные назначения по решению Думы города Мегиона от 21.12.2016 № 145 «О внесении изменений в решение Думы города Мегиона от 27.11.2015 № 47 «О бюджете городского округа город Мегион на 2016 год» составляют 4 221 480,2 тыс. руб. Уточненные бюджетные назначения согласно сводной бюджетной росписи по состоянию на 31.12.2016 по расходам составили 4 272 285,5 тыс. руб. Разница в размере 50 805,3 тыс. руб. сформировалась в связи с выделением (отзывом) межбюджетных трансфертов после последнего изменения решения о бюджете (после 21.12.2016).

3. Анализ исполнения бюджета городского округа город Мегион по доходам за 2016 год

Большинство задач в сфере доходов, поставленных в предыдущие годы, сохраняют свою актуальность. Политика в сфере доходов на 2016 год и на ближайшую перспективу направлена на сохранение, развитие и наращивание доходной базы.

3.1. Характерные особенности исполнения бюджета по доходам в 2016 году

3.1.1. Доходы городского округа город Мегион на 2016 год утверждены решением о бюджете в сумме 3 381 708,4 тыс. руб. В ходе исполнения бюджета в первоначальную редакцию решения о бюджете 4 раза вносились изменения в части уточнения доходов бюджета. Согласно последней редакции решения о бюджете от 21.12.2016 общий объем доходов предусмотрен в сумме 4 070 235,6 тыс. руб. После утверждения Решения Думы города от 21.12.2016 № 145 от Департамента финансов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры дополнительно поступили уведомления об изменении межбюджетных трансфертов на общую сумму 50 805,2 тыс. рублей, объем доходов на 31.12.2016 составил 4 070 235,6 тыс. руб.

В результате внесенных изменений в бюджет города, плановый показатель доходной части бюджета на 2016 год увеличился на 688 527,2 тыс. руб. или на 20,4%.

Изменения в основные характеристики доходной части бюджета городского округа представлены в таблице 3.

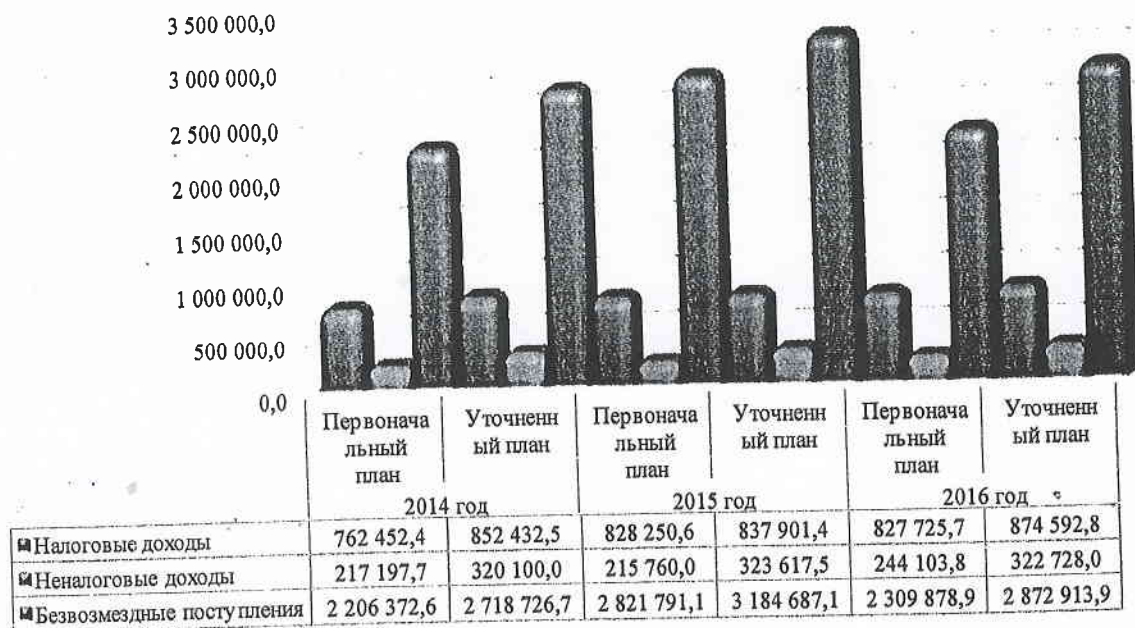
Таблица 3, тыс. руб.

Наименование показателя	Утвержденный план на 2016 год, утвержден решением Думы от 27.11.2015 № 47	Уточненный план на 2016 год, утвержден решением Думы от 22.12.2016 № 145	Сумма изменений утвержденного плана увеличение (+), уменьшение (-)	Процент изменений утвержденного плана увеличение (+), уменьшение (-)
Налоговые и неналоговые доходы, в том числе	1 071 829,5	1 197 321,7	125 492,2	111,7%
Налоговые доходы	827 725,7	874 592,8	46 867,1	105,7%
Неналоговые доходы	244 103,8	322 728,9	78 625,1	132,2%
Безвозмездные поступления	2 309 878,9	2 872 913,9	563 035,0	124,4%
Доходы бюджета - всего:	3 381 708,4	4 070 235,6	688 527,2	120,4%

Изменения в основные характеристики доходной части бюджета городского округа вносились в результате увеличения плановых показателей:

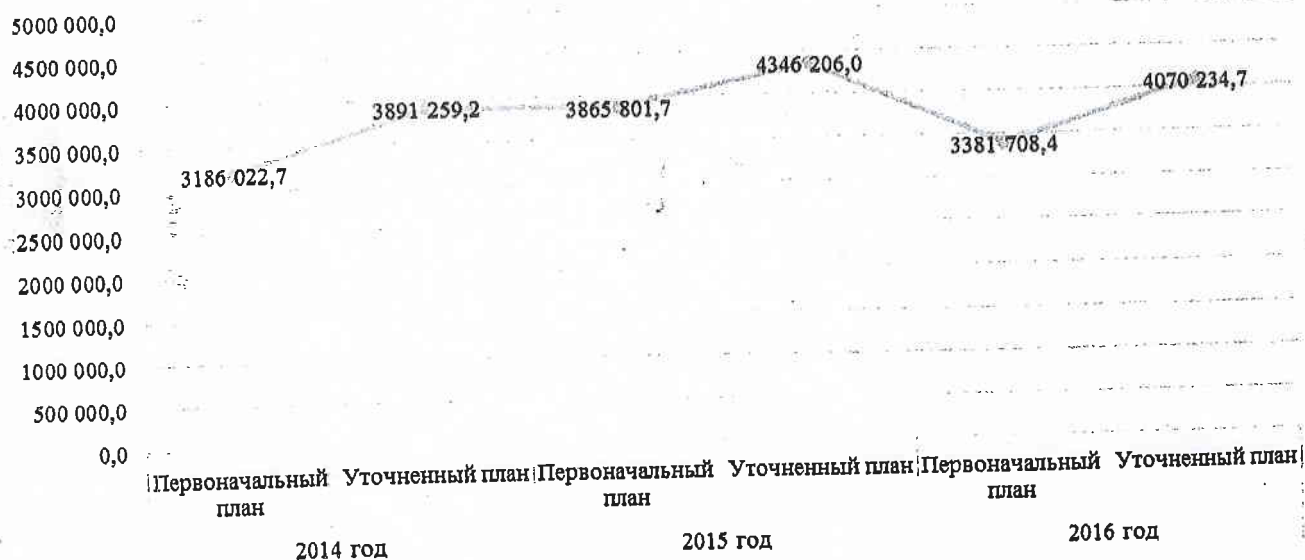
- по налоговым доходам на 46 867,1 тыс. руб. или на 5,7%;
- по неналоговым доходам на 78 625,1 тыс. руб. или на 32,2%;
- по безвозмездным поступлениям на 563 035,0 тыс. руб. или на 24,4%.

Сравнительный анализ планирования доходной части бюджета городского округа город Мегион за 2014-2016 годы представлен на диаграмме (тыс. руб.).



Сравнительный анализ по планированию бюджета города показал, что в 2014 году первоначальный план к уточненному увеличился на сумму 705 236,5 тыс. руб. или на 22,1% (в том числе налоговые на 89 980,1 тыс. руб., неналоговые на 102 902,3 тыс. руб., безвозмездные поступления на 512 354,1 тыс. руб.), за 2015 год увеличился на сумму 480 404,3 тыс. руб. или на 12,4 % (в том числе налоговые на 9 650,8 тыс. руб., неналоговые на 107 857,5 тыс. руб., безвозмездные поступления на 362 896,0 тыс. руб.), за 2016 год планируемые доходы увеличились на 688 526,3 тыс. руб. или на 20,4% (в том числе налоговые на 46 867,1 тыс. руб., неналоговые на 78 624,2 тыс. руб., безвозмездные поступления на 563 035,0 тыс. руб.).

Динамика показателей по планированию бюджета города в 2014-2016 годах представлена на диаграмме.



Контрольно-счетная палата указывает регулярно, что сохраняется ежегодная тенденция превышения уточненного плана к первоначально установленным бюджетным назначениям, и свидетельствует о недостаточно качественном планировании доходов бюджета города.

Сведения по изменению планового показателя доходной части в разрезе видов доходов представлены в таблице 4.

Таблица 4 (тыс. руб.)

Наименование показателя	Утвержденный план на 2016 год (решение Думы от 27.11.2015 № 47)	Уточненный план на 2016 год	Сумма изменений утвержденного плана увеличение (+), уменьшение (-)	Процент изменений утвержденного плана увеличение (+), уменьшение (-)
Налоговые доходы всего:	827 725,7	874 592,8	46 867,1	105,7%
НДФЛ	639 886,1	680 886,1	41 000,0	106,4%
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ	9 670,8	13 470,8	3 800,0	139,3%
Налоги на совокупный доход	134 800,5	136 963,0	2 162,5	101,6%
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	84 250,5	83 250,5	-1 000,0	98,8%
ЕНВД	48 400,0	46 800,0	-1 600,0	96,7%
Единый сельскохозяйственный налог	150,0	312,5	162,5	208,3%
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	2 000,0	6 600,0	4 600,0	330,0%
Налоги на имущество	34 348,3	34 748,3	400,0	101,2%
Налог на имущество физических лиц	16 148,3	11 548,3	-4 600,0	71,5%
Земельный налог	18 200,0	23 200,0	5 000,0	127,5%
Государственная пошлина	9 020,0	8 524,6	-495,4	94,5%
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным платежам	0,0	0,0	0,0	0,0%
Неналоговые доходы всего:	244 103,8	322 728,8	78 625,0	132,2%
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	207 985,3	239 329,1	31 343,8	115,1%
Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки	185 610,0	207 459,0	21 849,0	111,8%
Доходы, получаемые в виде арендной платы за земли после разграничения государственной собственности на землю	0,0	690,0	690,0	100,0%
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов городских округов	122,0	397,0	275,0	325,4%
Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городских округов (за исключением земельных участков)	21 669,0	29 557,0	7 888,0	136,4%
Платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий	0,0	33,3	33,3	100,0%
Прочие доходы от использования имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	343,0	987,0	644,0	287,8%
Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных капиталах хозяйственных товариществ и обществ	241,3	205,8	-35,5	85,3%
Платежи при пользовании природными ресурсами	1 471,5	9 730,0	8 258,5	661,2%
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат	200,0	2 008,9	1 808,9	1004,5%
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	28 196,0	54 262,0	26 066,0	192,4%
Доходы от продажи квартир	27 000,0	32 044,0	5 044,0	118,7%
Доходы от реализации имущества, находящегося в муниципальной собственности	1 096,0	2 896,0	1 800,0	264,2%
Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности	100,0	19 322,0	19 222,0	19322,0%
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	6 251,0	13 621,0	7 370,0	217,9%
Прочие неналоговые доходы	0,0	3 777,8	3 777,8	100,0%
Итого безвозмездных поступлений	2 309 878,9	2 872 913,9	563 035,0	124,4%
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	2 309 878,9	2 854 820,2	544 941,3	123,6%
Дотации	418 867,3	467 370,9	48 503,6	111,6%
Субсидии	289 275,2	753 461,8	464 186,6	260,5%
Субвенции	1 598 850,3	1 546 643,5	-52 206,8	96,7%
Иные межбюджетные трансферты	2 886,1	87 344,0	84 457,9	3026,4%
Прочие безвозмездные поступления	0,0	18 363,8	18 363,8	100,0%
Доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата организациями остатков прошлых лет	0,0	64,0	64,0	0,0%
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0,0	-334,1	-334,1	0,0%
Всего доходов:	3 381 708,4	4 070 235,6	688 527,1	120,4%

3.1.2. Исполнение доходной части бюджета городского округа составило 4 018 376,2 тыс. руб. или 98,7% от уточненного плана исполнения бюджета по доходам (4 070 235,5 тыс. руб.) (таблица 5).

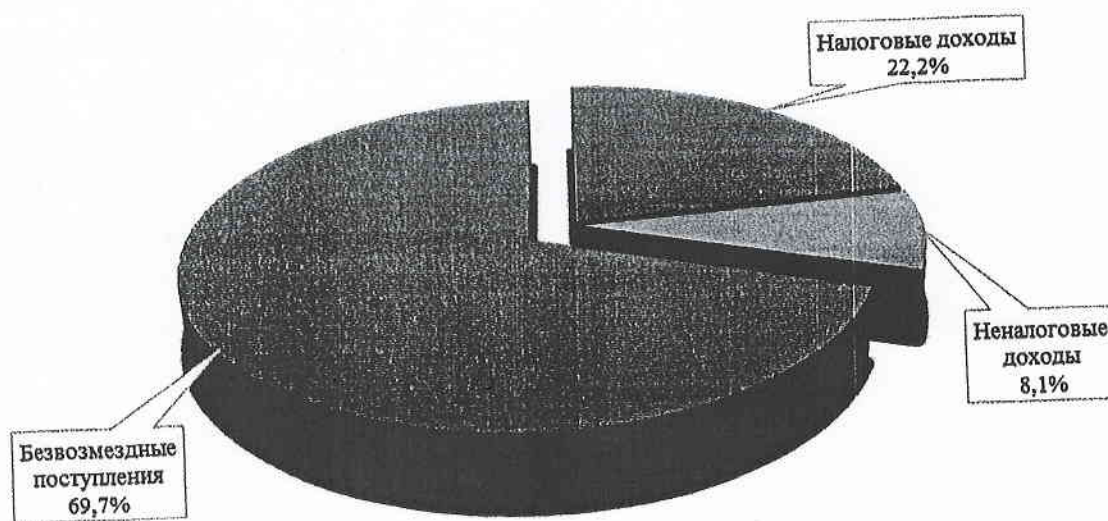
Таблица 5, тыс. руб.

Наименование дохода	Уточненный план на 2016 год	Исполнено, отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта РФ и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317) на 01.01.2017	Процент исполнения от уточненного плана
Налоговые и неналоговые доходы	1 197 321,6	1 217 472,1	101,7%
в том числе:			
Налоговые доходы	874 592,8	891 769,6	102,0%
Неналоговые доходы	322 728,8	325 702,5	100,9%
Безвозмездные поступления	2 872 913,9	2 800 904,1	97,5%
Всего	4 070 235,5	4 018 376,2	98,7%

Налоговые доходы поступили в объеме 891 769,6 тыс. руб. Неналоговые доходы поступили в объеме 325 702,5 тыс. руб. В общем, исполнение по налоговым и неналоговым доходам составило 1 217 471,9 тыс. руб. или 101,7%. Безвозмездные поступления поступили в объеме 2 800 904,1 тыс. руб. или 97,5%.

Таким образом, в 2016 году из каждого 1 рубля доходов бюджета 70 копеек - это безвозмездные поступления, 8 копеек - это неналоговые доходы, 22 копейки - это налоговые доходы.

Структура доходной части бюджета городского округа город Мегион за 2016 году представлена на диаграмме.



Удельный вес безвозмездных поступлений составил 69,7%, налоговых доходов - 22,2%, неналоговых доходов - 8,1%.

Сравнительный анализ доходной части бюджета городского округа город Мегион за 2014-2016 годы представлен на диаграмме (тыс. руб.).



За исследуемый трехлетний период (2014-2016 годы) наибольший объем доходов в сумме 4 266 818,5 тыс. руб. получен в 2015 году, наименьший - в 2014 году в сумме 3 891 250,2 тыс. руб.

В исследуемом периоде наблюдается тенденция роста налоговых доходов в 2016 году на сумму 29 241,9 тыс. руб. к 2015 году. В 2016 году наблюдается снижение роста неналоговых доходов на сумму 11 251,5 тыс. руб. к 2015 году. По безвозмездным поступлениям наблюдается снижение на сумму 266 432,7 тыс. руб.

3.2. Анализ и динамика поступления налоговых и неналоговых доходов

3.2.1. Налоговые доходы

Налоговые доходы в 2016 году исполнены в сумме 891 769,6 тыс. руб. или 102% от уточненных плановых назначений.

Структура и исполнение плановых назначений по налоговым доходам городского округа город Мегиона за 2016 год отражены в таблице 6.

Таблица 6, тыс. руб.

Наименование показателя	Уточненный план, утвержденный решением Думы города Мегиона 22.12.2016 № 145	Исполнено на 01.01.2017	Доля в общей сумме налоговых доходов (проценты)	Отклонение о уточненного плана	
				(+,-)	проценты
Налоговые доходы всего:	874 592,8	891 769,6	100,0%	17 176,8	102,0%
НДФЛ	680 886,1	691 887,7	77,6%	11 001,6	101,6%
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ	13 470,8	13 916,6	1,6%	445,8	103,3%
Налоги на совокупный доход	136 963,0	141 684,0	15,9%	4 721,0	103,5%
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	83 250,5	85 918,6	9,6%	2 668,1	103,2%
ЕНВД	46 800,0	47 212,0	5,3%	412,0	100,9%
Единый сельскохозяйственный налог	312,5	313,4	0,0%	0,9	100,3%
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	6 600,0	8 240,0	0,9%	1 640,0	124,8%
Налоги на имущество	34 748,3	35 694,7	4,0%	946,4	102,7%
Налог на имущество физических лиц	11 548,3	11 701,7	1,3%	153,4	101,3%
Земельный налог	23 200,0	23 993,0	2,7%	793,0	103,4%
Государственная пошлина	8 524,6	8 586,6	1,0%	62,0	100,7%
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным платежам	0,0	0,0	0,0%	0,0	0,0%

В 2016 году основными источниками налоговых поступлений городского бюджета являлись:
- налог на доходы физических лиц – 691 887,7 тыс. руб.;

- налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 85 918,6 тыс. руб.;

- единый налог на вмененный доход – 47 212,0 тыс. руб.;

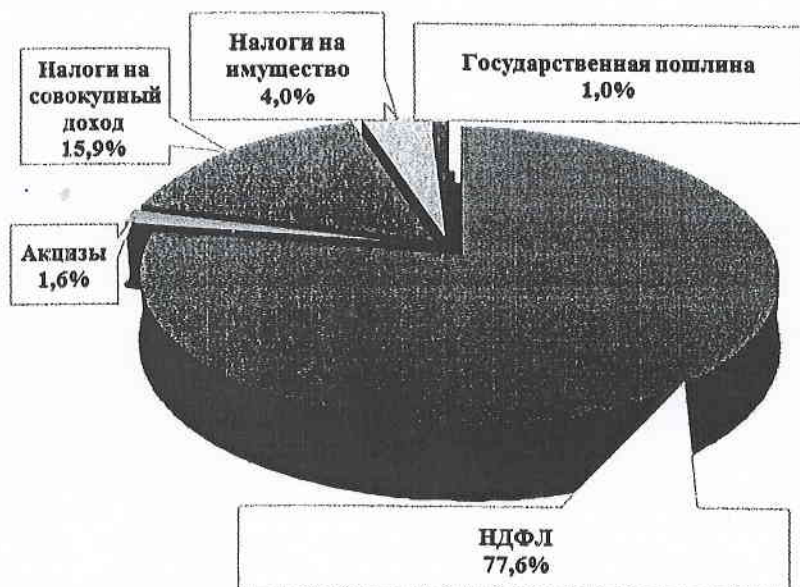
- налог на имущество физических лиц – 11 701,7 тыс. руб.;

- земельный налог – 23 993,0 тыс. руб.;

- государственная пошлина – 8 586,6 тыс. руб.

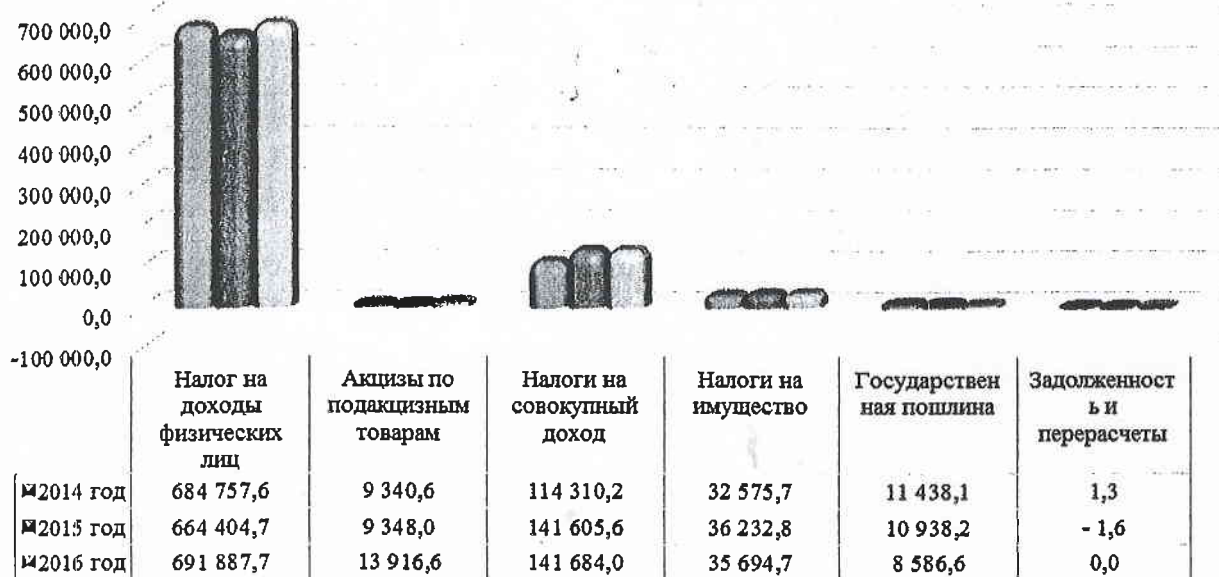
Налоговые доходы выполнены по всем видам поступлений.

Структура налоговых доходов бюджета города Мегиона в 2016 году представлена на диаграмме.



В 2016 году основным (бюджетообразующим) налоговым доходом городского бюджета является налог на доходы физических лиц в сумме 694 887,7 тыс. руб. или 77,6%.

Динамика налоговых доходов бюджета города Мегиона в 2014-2016 годах представлена на диаграмме (тыс. руб.).



Налог на доходы физических лиц

Налог на доходы физических лиц (далее - НДФЛ) исполнен в сумме 691 887,7 тыс. руб. или 101,6% к уточненному плану. Незначительное перевыполнение плана по НДФЛ на 1,6 процента (при уточненном плане 680 886,1 тыс. руб., обусловлено перечислением премии по итогам работы за год в полном объеме работникам предприятий ОАО «Славнефть-Мегионнефтегаз»).

По сравнению с 2015 годом поступления НДФЛ увеличились на 27 483 тыс. руб. или на 2,6%. В 2014 году поступило на 20 352,9 тыс. руб. больше чем за 2015 год.

Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации

При уточненном плане 13 470,8 тыс. руб. исполнение составило 13 916,6 тыс. руб., процент исполнения – 103,3%. Данное перевыполнение обусловлено незначительным увеличением объемов реализации подакцизных товаров за отчетный период.

Налоги на совокупный доход

В бюджет городского округа город Мегион за январь-декабрь 2016 года поступило 141 684,0 тыс. руб. при уточненном плане 136 963,0 тыс. руб., исполнение составляет 103,5%. Причиной перевыполнения является оплата плательщиками задолженности прошлых лет и увеличение количества плательщиков, применяющих патентную систему налогообложения.

По сравнению с аналогичными периодами прошлых лет наблюдается увеличение поступлений на 78,4 тыс. руб. и 27 373,8 тыс. руб. относительно 2015 и 2014 годов соответственно.

Данный раздел включает поступление единого налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, единого налога на вмененный доход и единого сельскохозяйственного налога, налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения.

Налоги на имущество

При уточненном плане 34 748,3 рублей исполнение составило 35 694,7 рублей, процент исполнения – 102,7. Данное перевыполнение обусловлено поступлением земельного налога в результате выкупа земельных участков в собственность.

По сравнению с прошлым 2015 годом произошло уменьшение поступлений на 538,1 тыс. руб., а по сравнению с 2014 годом поступления увеличились на 3 119,0 тыс. руб.

Государственная пошлина

При уточненном плане 8 524,6 тыс. руб. исполнение составляет 8 586,6 тыс. руб., процент исполнения составил 100,7. Незначительное перевыполнение обусловлено увеличением поступления государственной пошлины по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями.

По сравнению с аналогичными периодами прошлых лет наблюдается уменьшение поступлений на 2 351,6 тыс. руб. и 2 851,5 тыс. руб. относительно 2015 и 2014 годов соответственно.

3.2.2. Неналоговые доходы

Неналоговые платежи в 2016 году поступили в бюджет города Мегиона в сумме 325 702,5 тыс. руб. Поступления по сравнению с 2015 годам снизились на 11 251,7 тыс. руб. или 3,4%.

Данные по исполнению плановых назначений по неналоговым доходам городского округа город Мегиона за 2016 год представлены в таблице 7.

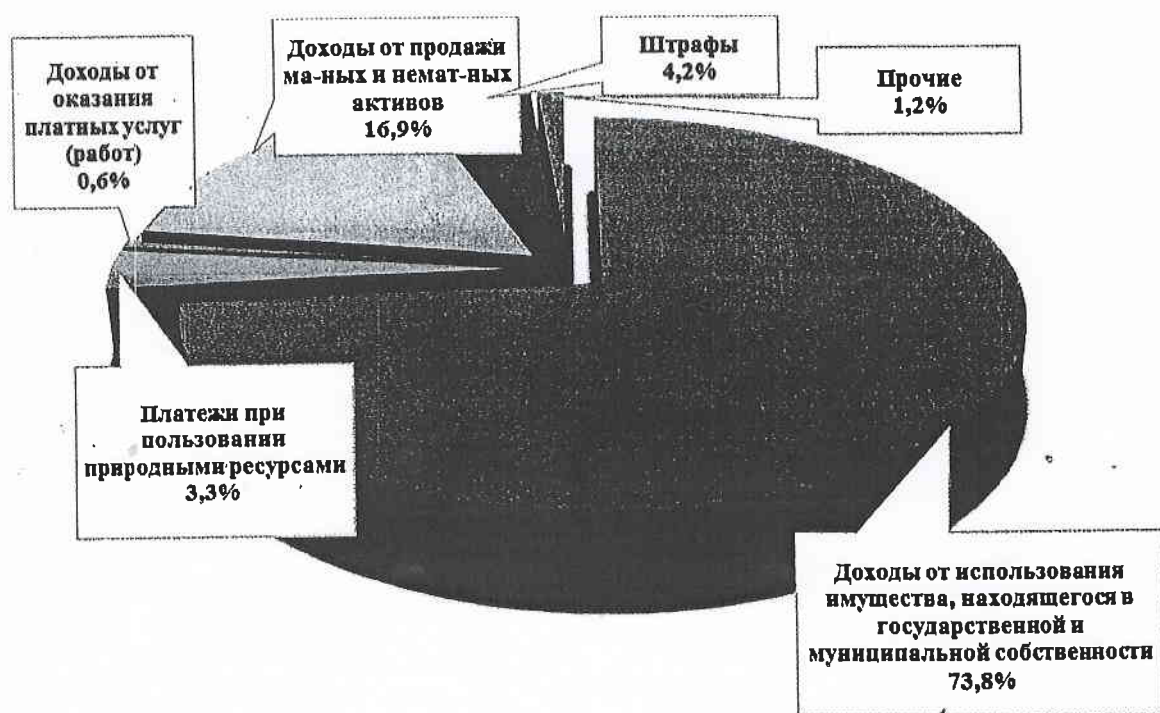
Таблица 7, тыс. руб.

Наименование показателя	Утвержденный план на 2016 год, утвержден решением Думы города Мегиона 27.11.2015 № 47	Уточненный план, утвержденный решением Думы города Мегиона 22.12.2016 № 145	Исполнено на 01.01.2017	Отклонение от первоначального плана	Отклонение от уточненного плана	
				(+,-)	(+,-)	проценты
Неналоговые доходы всего:	244 103,8	322 728,8	325 702,5	81 598,5	2 973,5	100,9%
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	207 985,3	239 329,1	240 284,6	32 299,3	955,5	100,4%
Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки	185 610,0	207 459,0	208 156,3	22 546,3	697,3	100,3%
Доходы, получаемые в виде арендной платы за земли после разграничения государственной собственности на землю	0,0	690,0	674,7	674,7	-15,3	97,8%
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов городских округов	122,0	397,0	387,3	265,3	-9,7	97,6%
Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городских округов (за исключением земельных участков)	21 669,0	29 557,0	29 647,3	7 978,3	90,3	100,3%
Платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий	0,0	33,3	33,3	33,3	0,0	100,0%
Прочие доходы от использования имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	343,0	987,0	1 179,9	836,9	192,9	119,5%
Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных капиталах хозяйственных товариществ и обществ	241,3	205,8	205,8	-35,5	0,0	100,0%
Платежи при пользовании природными ресурсами	1 471,5	9 730,0	10 623,5	9 152,0	893,5	109,2%
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат	200,0	2 008,9	2 034,5	1834,5	25,6	101,3%
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	28 196,0	54 262,0	55 158,1	26 962,1	896,1	101,7%
Доходы от продажи квартир	27 000,0	32 044,0	32 632,4	5 632,4	588,4	101,8%
Доходы от реализации имущества, находящегося в муниципальной собственности	1 096,0	2 896,0	2 903,3	1 807,3	7,3	100,3%
Доходы от продажи земельных участков, находящегося в государственной и муниципальной собственности	100,0	19 322,0	19 622,4	19 522,4	300,4	101,6%
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	6 251,0	13 621,0	13 622,4	7 371,4	1,4	100,0%
Прочие неналоговые доходы	0,0	3 777,8	3 979,2	3 979,2	201,4	105,3%

Неналоговые платежи за 2016 год превысили первоначальные и уточненные плановые назначения на 81 598,5 тыс. руб. и на 2 973,5 тыс. руб. соответственно.

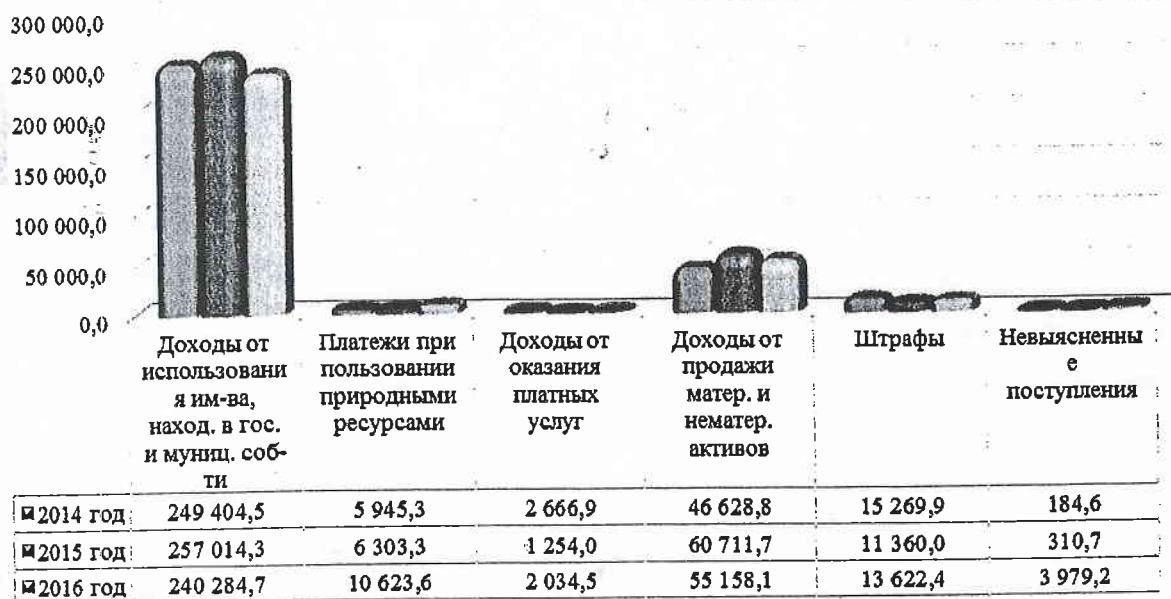
Основную долю в неналоговых доходах бюджета составляют доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, – 73,8%.

Структура неналоговых доходов бюджета города Мегиона в 2016 году представлена на диаграмме.



Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности составили – 73,8%, доходы от продажи материальных и нематериальных активов - 16,9%, прочие неналоговые доходы - 1,2%, доходы от уплаченных штрафов, санкций, возмещения ущерба - 4,2%, доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства - 0,6%, платежи при пользовании природными ресурсами - 3,4%.

Сравнительный анализ неналоговых доходов за 2014-2016 годы представлен на диаграмме (тыс. руб.).



Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности

При уточненном плане 239 329,1 тыс. руб. исполнение составило 240 078,8 тыс. руб., что на 955,5 тыс. руб. больше плановых назначений и составляет 100,4%. Перевыполнение обусловлено оплатой задолженности прошлых лет и результатами работы комиссии по мобилизации доходов.

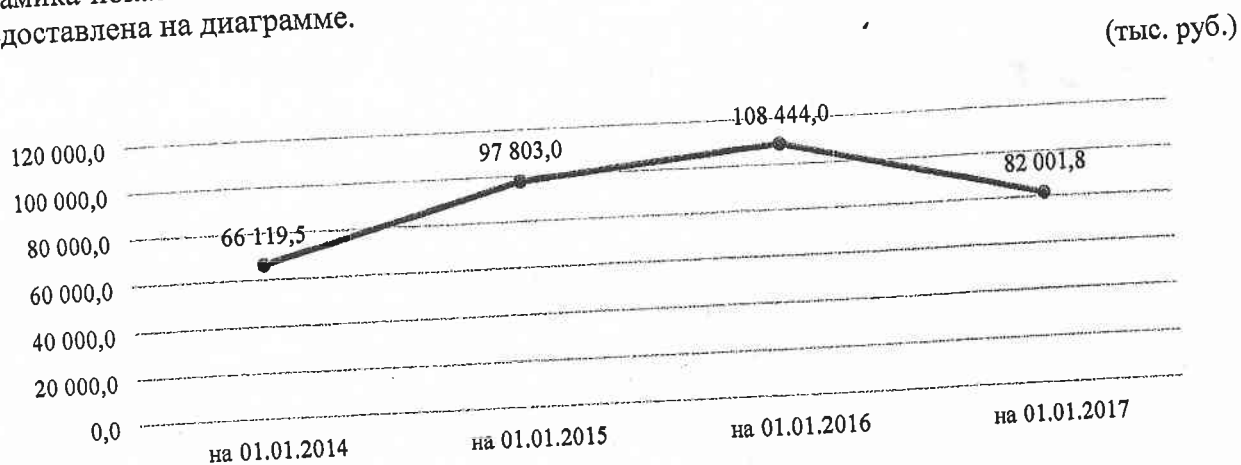
По сравнению с аналогичными периодами прошлых лет наблюдается уменьшение поступлений на 16 729,7 тыс. руб. и 9 119,9 тыс. руб. относительно 2015 и 2014 годов соответственно.

По доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки, при уточненном плане 207 459,0 тыс. руб. исполнение составило 208 156,3 тыс. руб. или 100,3%.

По данным департамента муниципальной собственности администрации города Мегиона за 2016 год начислено по договорам аренды за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена 181 805,6 тыс. руб., поступило арендных платежей 208 156,3 тыс. руб., по договорам аренды за земельные участки, находящиеся в собственности городских округов – 583,3 тыс. руб., поступило арендных платежей 674,7 тыс. руб.

В сравнении с 2015 годом, в 2016 году доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, поступило на 17 104,7 тыс. руб. меньше.

Динамика показателей задолженности по арендной плате за земельные участки в 2014-2016 годах представлена на диаграмме.



Общая сумма задолженности за 2016 год уменьшилась на 26 442,2 тыс. руб. или на 24,4% относительно данных состоянию на 01.01.2015 задолженность уменьшилась на 16,2% относительно на 01.01.2014 задолженность увеличилась на 24%.

Снижение задолженности в основном произошло по доходам от сдачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена. На 01.01.2016 разме задолженности по доходам от сдачи в аренду таких земельных участков составил 107 907,6 тыс рублей, на 31.12.2016 – 81 566,9 тыс. рублей, уменьшение на 26 340,7 тыс. рублей или на 24,4 %. Снижение задолженности произошло по причине принятия решения о признании задолженност по платежам в бюджет городского округа город Мегион безнадежной к взысканию в отношени ОАО «Мегионнефтестрой» в сумме 26 792,4 тыс. руб. (протокол заседания комиссии 1 07.12.2016 № 02. Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц : состоянию на 15.11.2016 ОАО «Мегионнефтестрой» прекратило свою деятельность в связи ликвидацией.

Общая сумма доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативн управлении органов местного самоуправления и доходов от сдачи в аренду имущест

составляющего казну городских округов (за исключением земельных участков) запланирована в объеме 30 034,6 тыс. руб., исполнение составило 29 954,0 тыс. руб., в том числе:

- исполнение по доходам от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов местного самоуправления, составило 387,3 тыс. руб.;
- исполнение по доходам от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городских округов (за исключением земельных участков) составило 29 647,3 тыс. руб.

Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим муниципальному образованию город Мегион в сумме 205,8 тыс. руб.

Решением городского округа город Мегион единственного акционера ОАО «Сервис-центр», ОАО «Городские сети», ОАО «Жилищно-коммунальное управление» об утверждении годового бухгалтерского отчета, в том числе отчет о финансовых результатах установлен для всех норматив отчислений части прибыли по итогам 2015 года в размере 35 %.

Из предоставленной информации по состоянию на 01.01.2017 в казне муниципального образования числились акции 4-х акционерных обществ на сумму 79 298,6 тыс. руб.

Информация о финансовых вложениях муниципального образования в акции акционерных обществ и полученных дивидендах предоставлена в таблице 8.

Таблица 8 (тыс. руб.)

№ п/п	Эмитент	Сумма вложений, тыс. руб.		Отклонение (гр.4-гр.3)	Поступление дивидендов, тыс. руб.		Отклонение (гр.7-гр.6)
		по состоянию на 01.01.2016	по состоянию на 01.01.2017		в 2015 году	в 2016 году	
1	2	3	4	5	6	7	8
1	ОАО «Центр энергетики»	57	0	-57	0	0	0
2	ЗАО «СУ №45»	0,3	0,3	0	0	0	0
3	ОАО «Городские электрические сети»	34 250,0	46 750,0	12 500,0	0	0	0
4	ОАО «Жилищно-коммунальное управление»	23 064,0	23 064,0	0	0	0	0
5	ОАО «Сервис-центр»	9 484,3	9 484,3	0	68,3	205,8	137,5

В 2016 году 1 предприятие (ОАО «Сервис-центр») из 5 предприятий перечислило дивиденды в доход бюджета города в сумме 205,8 тыс. руб. По сравнению с 2015 годом в доход бюджета поступило дивидендов больше на 137,5 тыс. руб.

Платежи от муниципальных унитарных предприятий поступили в сумме 33,3 тыс. руб. По сравнению с 2015 годом доходы уменьшились на 216,0 тыс. руб.

Решением единственного участника ООО «Аптека № 246» об утверждении годового отчета и годового бухгалтерского баланса № 117 от 05.04.2016 установлен норматив отчислений части прибыли по итогам 2015 года в размере 35 %.

Информация о суммах вложений в уставные фонды муниципальных предприятий и поступлений отчислений от прибыли муниципальных предприятий в 2015-2016 годах представлена в таблице 9.

Таблица 9 (тыс. руб.)

№	Наименование предприятия	Сумма вложений в уставной фонд			Поступило отчислений в 2016	
		На 01.01.2015	На 01.01.2016	Отклонение	Установленный % отчислений	Сумма
1	2	3	4	5	6	7
1	ООО «Аптека №246»	100	100	0	35%	33,3
2	МУП «Тепловодоканал»	140	140	0	-	-

Платежи при пользовании природными ресурсами

В бюджет городского округа город Мегион за январь-декабрь 2016 года поступило платежей на сумму 10 623,5 тыс. руб. при уточненном плане 9 730,0 тыс. руб., исполнение составляет 109,2%. Перевыполнение обусловлено оплатой плательщиками авансовых платежей раньше срока и увеличением суммы квартальных платежей.

По сравнению с аналогичным периодом прошлых 2014 и 2015 годов года наблюдается увеличение поступлений на 4 678,2 тыс. руб. и на 4 320,2 тыс. руб. соответственно.

Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат бюджетов городских округов

Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов городских округов за 2016 год поступили в объеме 2 034,5 тыс. руб. при уточненном плане 2 008,9 тыс. руб., что составляет 101,3% исполнения. Перевыполнение объясняется тем, что незначительные денежные средства, в виде возврата дебиторской задолженности прошлых лет, по судебным решениям поступили после уточнения бюджета городского округа, последнее уточнение бюджета городского округа город Мегион было 21.12.2016, решение Думы города Мегиона №145 «О внесении изменений в решение Думы города Мегиона от 27.11.2015 № 47 «О бюджете городского округа город Мегион на 2016 год» (с изменениями).

По сравнению с прошлым 2015 годом произошло увеличения поступлений на 780,5 тыс. руб., а по сравнению с 2014 годом поступления уменьшились на 632,4 тыс. руб.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов

По вышеуказанному виду дохода исполнение составляет 55 158,1 тыс. руб. при уточненном плане 54 262,0 тыс. руб., процент исполнения составил 101,7%. Данное незначительное перевыполнение обусловлено досрочным исполнением некоторыми покупателями своих обязательств по договорам купли-продажи квартир в рассрочку и незапланированным поступлением доходов от продажи земельных участков в конце декабря, так как услуга носит заявительный характер. По сравнению с прошлым 2015 годом наблюдается уменьшения поступлений на сумму 5 553,6 тыс. руб., относительно 2014 года также произошло увеличения поступлений на 8 529,3 тыс. руб.

- Запланированный объем доходов бюджета городского округа от продажи квартир предусмотрен в размере 27 000,0 тыс. руб. С учетом изменений уточненный план по данным доходам составил 32 044,0 тыс. руб., фактически поступило доходов за 2016 год – 32 632,4 тыс. руб. или 101,8% к уточненному плану, 120,9% к первоначальному плану.

- Продажа земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, в 2016 году осуществлялась собственникам зданий, строений, сооружений, расположенных на этих земельных участках, отчуждение земельных участков проводилось в соответствии со статьей 28 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества». Первоначально данный доход был запланирован в сумме 100,0 тыс. руб., уточненный план составил 19 322,0 тыс. руб., исполнение 19 622,4 тыс. руб. или 101,6%.

- Согласно решения Думы города Мегиона от 21.12.2016 № 145 «О внесении изменений в решение Думы города Мегиона от 27.11.2015 № 47 «О бюджете городского округа город Мегион на 2016 год» (с изменениями), плановые показатели доходов от реализации имущества в части основных средств составили 2 896,0 тыс. руб. Исполнение за 2016 год составило 2 903,3 тыс. руб. или 100,3%.

Решением Думы города Мегиона от 21.12.2016 № 147 «О внесении изменений в решение Думы города Мегиона от 30.10.2015 № 20 «О прогнозном плане (программе) приватизации муниципального имущества городского округа город Мегион на 2016 год» (с изменениями) (далее – Прогнозный план) внесены изменения в раздел 4 прогнозного Плана приватизации, согласно которым исходя из состава, предложенного к приватизации муниципального имущества, в 2016 году ожидалось получение доходов в бюджет муниципального образования городской округ город Мегион в размере до 1 514,0 тыс. руб.

Отчетные данные о результатах исполнения прогнозного плана приватизации муниципального имущества на 2016 год содержат информацию о реализации муниципального имущества, включенного в План приватизации, в количестве: 1 объекта недвижимого имущества, 3 объекта движимого имущества, общей стоимостью 1 811,8 тыс. руб., (в том числе НДС), из них способом приватизации:

- реализовано путем проведения открытого аукциона в закрытой форме подачи предложения о цене, в количестве 2 объектов на сумму 67,2 тыс. руб.;
- продажа посредством публичного предложения, в количестве 2 объектов на сумму 1 744,6 тыс. руб.

В течение 2016 года в соответствии с решениями Думы города Мегион в План приватизации внесены изменения и дополнения. Так, дополнительно включено 3 объекта, из них: 1 объект недвижимого имущества, 1 объект движимого имущества, акции ЗАО «Специализированное управление – 45». При рассмотрении вопроса о дополнительном включении муниципального имущества в План приватизации, основаниями являлись не востребованность данного муниципального имущества для нужд муниципальных учреждений и предприятий, отсутствие поступлений в течение длительного времени в бюджет городского округа город Мегион дохода в виде дивидендов.

Исключено из Плана приватизации на 2016 год 4 объекта, из них: 3 объекта недвижимого имущества, основанием являлось отсутствие заявок, где проводимые аукционы были признаны несостоявшимися, из них 1 объект используется непосредственно муниципальным казенным учреждением «Служба обеспечения» для осуществления основной деятельности (материально-техническое и организационное обеспечение деятельности органов местного самоуправления города Мегиона); акции ЗАО «Специализированное управление – 45» основанием являлось отсутствие пакета документов, необходимого для определения стоимости акций, а также в соответствии с определением Арбитражного суда Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 01.08.2016 по делу А75-2881/2016 в отношении закрытого акционерного общества «Специализированное управление – 45» введена процедура банкротства – наблюдение.

За 2016 году сумма поступлений от реализации муниципального имущества составила 1 514,1 тыс. руб. или 100 % от уточненного плана.

Штрафы, санкции, возмещение ущерба

Штрафных санкций в бюджет городского округа город Мегион за финансовый 2016 год поступило 13 622,4 тыс. руб. при уточненном плане 13 621,0 тыс. руб., что составляет 100,0%.

Основным источником данной подгруппы являются нарушения законодательства о налогах и сборах и составляет 21,7%.

По сравнению с прошлым 2015 годом произошло увеличение поступлений на 2 262,4 тыс. руб., а по сравнению с 2014 годом поступления уменьшились на 1 647,5 тыс. руб.

Прочие неналоговые доходы

По вышеуказанному виду дохода - исполнение составляет 3 979,2 тыс. руб. при уточненном плане 3 777,8 тыс. руб., процент исполнения составил 105,3. Согласно пояснительной записке данное перевыполнение обусловлено поступлением невыясненного платежа 29.12.2016 от организации ООО «МРЭБ речного флота», который был уточнен 11.01.2017 года.

В своих заключениях Контрольно-счетная палата неоднократно отмечала, что администраторами неналоговых доходов допускается недостаточное качественное планирование неналоговых доходов.

Так за 2016 год неналоговые доходы в целом увеличились на сумму 81 598,5 тыс. руб. или на 33,5% от первоначального плана, в том числе, платежи при пользовании природными ресурсами на 722%, доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат на 1 017,3%, доходы с реализации имущества, находящегося в муниципальной собственности на 264,9%.

Информация о сравнении показателей с аналогичными показателями прошлых периодов и анализ причин отклонения в пояснительной записке не отражена. Проведение данного анализа от показателей прошлых периодов, что в свою очередь позволило бы своевременно принимать управленческие решения, выявлять резервы роста собственных доходов. Кроме того, отсутствие информативности пояснительной записки требует дополнительных запросов информации и затрудняет проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета.

3.2.3. Безвозмездные поступления

Согласно статьям 41, 138, 139, 139.1, 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации к безвозмездным поступлениям относятся:

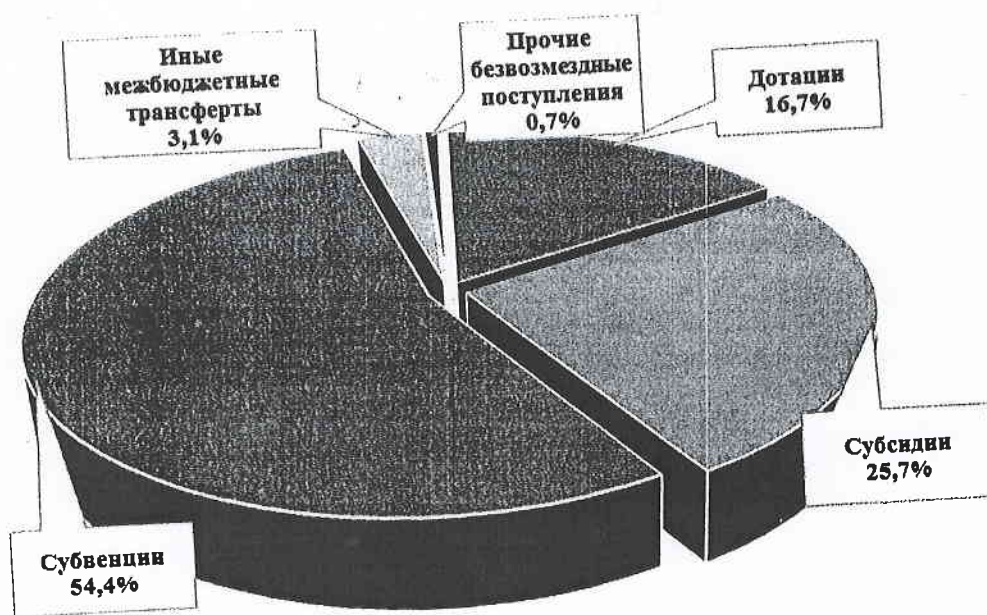
- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городского округа и другие дотации;
- субсидии в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения;
- субвенции в целях обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий РФ, субъектов РФ;
- иные межбюджетные трансферты из других бюджетов бюджетной системы;
- безвозмездные поступления от физических и юридических лиц.

Бюджетные назначения по безвозмездным поступлениям утверждены Думы города Мегиона от 21.12.2016 № 145 «О внесении изменений в решение Думы города Мегиона от 27.11.2015 № 47 «О бюджете городского округа город Мегион на 2016 год» (с изменениями) в сумме в сумме 2 822 108,5 тыс. руб. По сравнению с первоначальной редакцией решения о бюджете бюджетные назначения по безвозмездным поступлениям увеличились на 512 229,6 тыс. руб.

После утверждения Решения Думы города от 21.12.2016 № 145 от Департамента финансов ХМАО-Югры дополнительно поступили уведомления об изменении межбюджетных трансфертов на общую сумму 50 805,2 тыс. рублей, в том числе:

- увеличение субсидий на сумму 54 260,2 тыс. руб.;
- уменьшение субвенций на сумму 3 697,6 тыс. руб.;
- увеличение прочих безвозмездных поступлений на сумму 300,0 тыс. руб.;
- уменьшение иных межбюджетных трансфертов на сумму 57,4 тыс. руб.

Структура безвозмездных поступлений за 2016 год представлена на диаграмме.



Безвозмездных поступлений за 2016 год в доходную часть бюджета городского округа город Мегион из бюджетов других уровней поступило 2 800 904,1 тыс. руб., что составляет 97,5% от уточненного плана.

Данные по исполнению плановых назначений по безвозмездным поступлениям городского округа город Мегиона за 2016 год представлены в таблице 10.

Таблица 10 (тыс. руб.)

Наименования показателя	Уточненный план на 2016 год	Исполнение на 31.12.2016 (консолидированный отчет ф. 0503317)	Отклонение от уточненного плана	
			(+,-)	проценты
Итого безвозмездных поступлений	2 872 913,9	2 800 904,1	-72 009,8	97,5%
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	2 854 820,2	2 797 789,8	-57 030,4	98,0%
Дотации	467 370,9	467 370,9	0,0	100,0%
Субсидии	753 461,8	718 909,2	-34 552,6	95,4%
Субвенции	1 546 643,5	1 524 362,7	-22 280,8	98,6%
Иные межбюджетные трансферты	87 344,0	87 146,9	-197,1	99,8%
Прочие безвозмездные поступления	18 363,8	18 363,8	0,0	100,0%
Доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата организациями остатков прошлых лет	64,0	64,0	0,0	100,0%
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-334,1	-15 313,5	-14 979,4	0,0%

Безвозмездные поступления при уточненном плане 2016 года в размере 2 872 913,8 тыс. руб. получены в сумме 2 800 904,1 тыс. руб. или 97,5%

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные трансферты) составили 2 797 789,8 тыс. руб. или 98,0% от запланированного объема 2 854 820,2 тыс. руб., в том числе:

- Дотации бюджетам бюджетной системы РФ в сумме 467 370,9 тыс. руб. или 100% при уточненном плане 467 370,9 тыс. руб.;

- Субсидии бюджетам бюджетной системы РФ в сумме 718 909,2 тыс. руб. или 95,4% при уточненном плане 753 461,8 тыс. руб.

Неисполнение доходов по данной статье обусловлено в связи с недопоступлением средств из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа - Югры (заключены муниципальные контракты по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения);

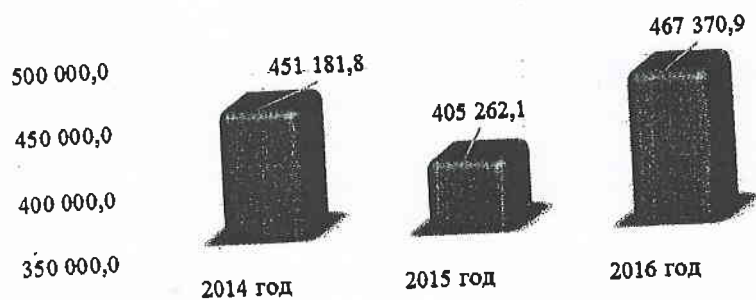
- Субвенции бюджетам бюджетной системы РФ поступили в сумме 1 524 362,7 тыс. руб. или 98,6% при уточненном плане 1 546 643,5 тыс. руб.

Неисполнение доходов по данной статье обусловлено отсутствием потребности в ассигнованиях в рамках субвенций на обеспечение жильем отдельных категорий граждан установленных Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», отказ от предоставления одного жилого помещения детям-сиротам в связи с переездом в другой город.

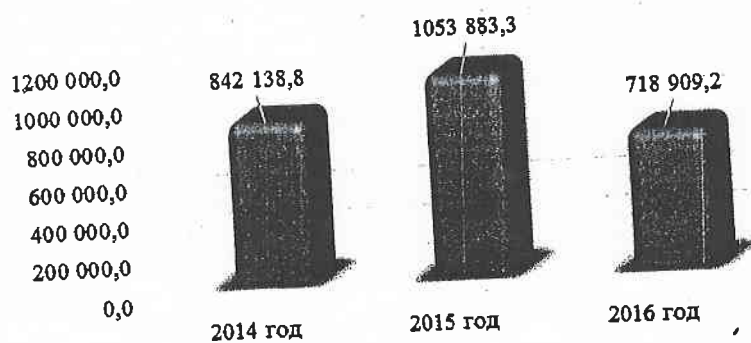
- Иные межбюджетные трансферты поступили в сумме 87 146,9 тыс. руб. или 99,8%.

Общая сумма безвозмездных поступлений по сравнению с 2015 годом уменьшилась на 266 432,7 тыс. руб.

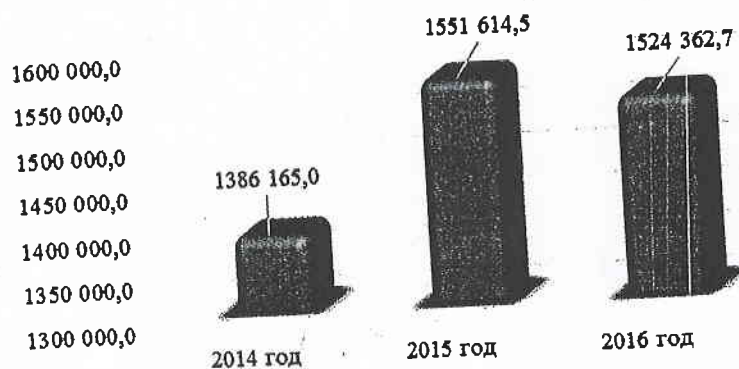
Сравнительный анализ безвозмездных поступлений за 2014-2016 годы представлен в диаграммах (тыс. руб.).



Дотации относительно 2014 и 2015 годов увеличились на 16 189,1 тыс. рублей и на 62 108,8 тыс. рублей соответственно.



Субсидии относительно 2014 и 2015 годов уменьшились на 123 229,6 тыс. рублей и на 334 974,1 тыс. рублей соответственно.



Субвенции по сравнению с прошлым 2015 годом уменьшились на 27 251,8 тыс. руб., а по сравнению с 2014 годом поступления увеличились на сумму 138 819,7 тыс. руб.



Иные межбюджетные трансферты относительно 2014 и 2015 годов произошло увеличение объема на 72 606,2 тыс. рублей и на 30 190,2 тыс. рублей соответственно.

Прочие безвозмездные поступления составили 18 363,8 тыс. руб., что равняется запланированному объему. В результате взаимодействия администрации города Мегиона с правительством Тюменской области и крупнейшими налогоплательщиками, осуществляющими свою деятельность на территории города ОАО «Славнефть-Мегионнефтегаз», согласно заключенным соглашениям о благотворительных пожертвованиях в бюджет города поступило 18 363,8 тыс. рублей.

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ межбюджетные трансферты, полученные в форме субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющие целевое назначение, не использованные в текущем финансовом году, по окончании года подлежат возврату в доходы бюджета, из которого они были предоставлены. В 2016 году во исполнение указанных выше требований возвращено в бюджет автономного округа 15 313,5 тыс. рублей.

4. Анализ исполнения бюджета городского округа город Мегион по расходам за 2016 год

Главной целью бюджетной и налоговой политики городского округа город Мегион на 2016 год является обеспечение долгосрочной сбалансированности и сохранение бюджетной устойчивости с последующей минимизацией дефицита бюджета, обеспечение динамичного поступления доходов в бюджет города, а также недопустимость принятия обязательств, не обеспеченных финансовыми ресурсами.

На первый план бюджетной политики выходит решение задач по повышению эффективности управления муниципальной собственностью с целью увеличения доходов от ее использования. Повышение эффективности расходов и переориентация бюджетных ассигнований в пользу приоритетных направлений и проектов, позволит обеспечить максимальный эффект в достижении измеримых, общественно значимых результатов. При этом необходим более качественный анализ приоритетов и жесткий пересмотр структуры расходов.

4.1. Анализ исполнения расходной части бюджета

Решением о бюджете на 2016 год утверждены расходы в размере 3 488 890,4 тыс. руб. I течение года расходная часть бюджета корректировалась 4 раза и в итоге первоначально утвержденные назначения увеличены по решениям Думы на 732 589,8 тыс. руб. (или на 21,0%).

Кроме того, в соответствии со статьями 217, 232 БК РФ в плановые показатели бюджет города были внесены изменения в сумму выделенных (отозванных) межбюджетных трансфертов на основании поступивших справок Департамента финансов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

Утвержденные бюджетные назначения по решению Думы города Мегиона от 21.12.2016 145 «О внесении изменений в решение Думы города Мегиона от 27.11.2015 № 47 «О бюджете городского округа город Мегион на 2016 год»» составляют 4 221 480,2 тыс. руб. Уточненные бюджетные назначения по расходам составили 4 272 285,5 тыс. руб. Разница в размере 50 80 тыс. руб. сформировалась в связи с выделением (отзывом) межбюджетных трансфертов по последнему изменению решения о бюджете (после 21.12.2016).

Уточненный план по расходам на 2016 год составил 4 272 285,5 тыс. руб., исполнение расходов составило 4 098 025,1 тыс. руб. или 95,9% от годовых показателей, установленный уточненным бюджетом, в том числе по источникам:

- средства местного бюджета при уточненных годовых плановых назначениях составили 1 711 946,7 тыс. руб.;
- средства федерального и окружного бюджетов (субвенции и субсидии, и межбюджетные трансферты) при уточненных годовых плановых назначениях составили 2 386 078,4 тыс. руб.

Фактическое исполнение бюджета к первоначально утвержденному плану составило 117

4.2. Анализ исполнения по расходам бюджета в разрезе разделов, подразделов классификации расходов

Исполнение по расходам бюджета за 2016 год в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджета характеризуется следующими показателями (таблица 11):

Таблица 11, тыс. руб.

Наименование раздела	Код раздела	Утвержденный план решение Думы города от 27.11.2015 № 47	Уточненный план по бюджетной росписи	Исполнено за 2016 год	% исполнения к уточненному плану	Отклонение уточненного плана от первоначально утвержденного	
						Сумма (гр.4-гр.3)	% (гр.4/гр.3*100)
1	2	3	4	5	6	7	8
Общегосударственные вопросы	01 00	372 885,2	380 834,3	369 910,4	97,1	7 949,1	102,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03 00	41 517,3	46 923,5	46 143,6	98,3	5 406,2	113,0
Национальная экономика	04 00	345 895,1	570 351,4	511 808,1	89,7	224 456,3	164,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	05 00	216 640,6	587 437,2	540 948,5	92,1	370 796,6	271,2
Образование	07 00	2 168 590,6	2 181 494,9	2 142 172,6	98,2	12 904,3	100,6
Культура, кинематография	08 00	165 214,5	194 668,5	186 208,5	95,7	29 454,0	117,8
Социальная политика	10 00	118 076,7	238 225,3	233 148,8	97,9	120 148,6	201,8
Физическая культура и спорт	11 00	45 314,3	57 673,2	53 482,0	92,7	12 358,9	127,3
Средства массовой информации	12 00	10 579,1	14 677,2	14 202,6	96,8	4 098,1	138,7
Обслуживание государственного и муниципального долга	13 00	4 177,0	0,0	0,0	0,0	-4 177,0	0,0
Всего		3 488 890,4	4 272 285,5	4 098 025,1	95,9	783 395,1	122,5

Таким образом, утвержденные расходы бюджета городского округа город Мегион на 2016 год к первоначальному плану увеличены на 783 395,1 тыс. руб. или на 22,5%.

По всем разделам классификации расходов бюджета произошли изменения, при этом по 1 разделам бюджетные назначения увеличены кроме раздела «Обслуживание государственного и муниципального долга» по которому произошло снижение на 4 177,0 тыс. руб.

Самое большое изменение произошло в части раздела «Жилищно-коммунальное хозяйство» где от первоначально утвержденных расходов на 2016 год в сумме 216 640,6 тыс. руб. уточненные бюджетные назначения увеличились на 370 796,6 тыс. руб. или на 271,2%.

Расходы бюджета городского округа за 2016 год исполнены в сумме 4 098 025,1 тыс. руб. составили 95,9% от уточненных бюджетных назначений, что выше процента исполнения расходов бюджета в 2015 году, который составил 94,5% от уточненных бюджетных назначений 2015 года. Относительно 2015 года общие расходы бюджета уменьшились на 74 845,2 тыс. руб. или на 1,8%.

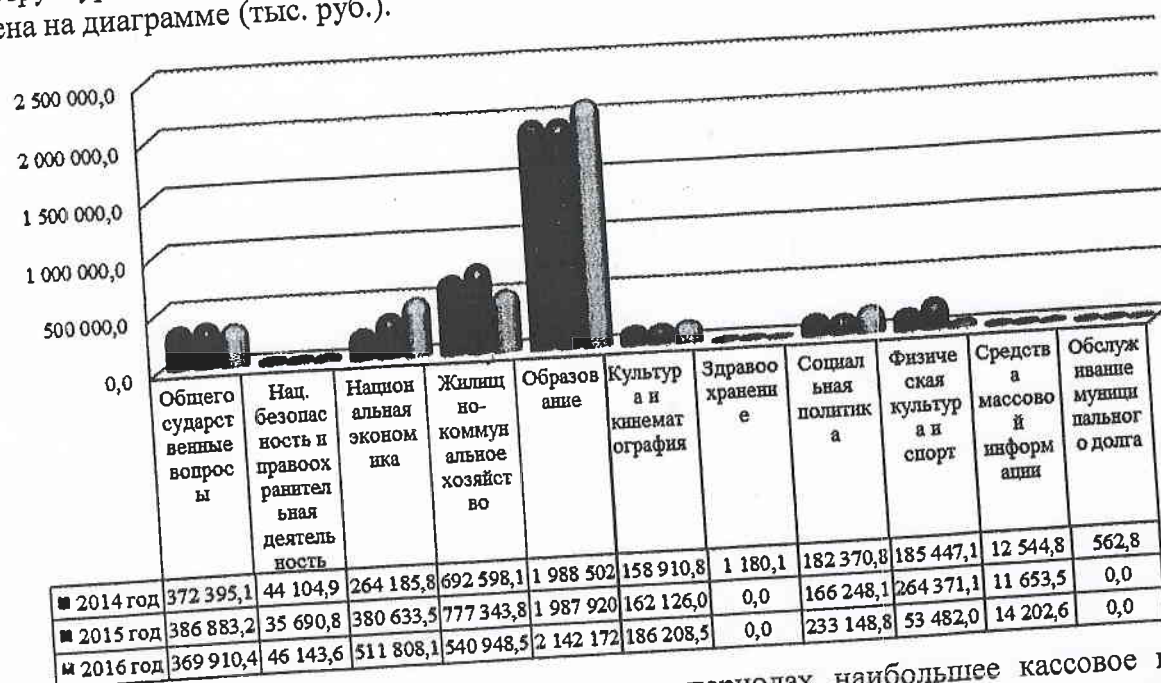
Самое низкое исполнение бюджета допущено в области развития национальной экономики 89,7% от уточненных бюджетных ассигнований на 2016 год.

Структура исполнения за 2016 год по подразделам классификации расходов представлена диаграмме.



Наибольший удельный вес за отчетный период 2016 года составили расходы на образование (52,3%), жилищно-коммунальное хозяйство (13,2%), общегосударственные вопросы (9,0%).

Структура исполнения расходов по разделам бюджетной классификации в 2014 - 2016 годах отражена на диаграмме (тыс. руб.).



Как видно из диаграммы в анализируемых периодах наибольшее кассовое исполнение расходов бюджета городского округа приходится на разделы «Образование» и «Жилищно-коммунальное хозяйство». В 2016 году по разделу «Образование» увеличились расходы относительно 2015 года на 154 252,3 тыс. руб. и увеличились относительно 2014 года на 153 672,2 тыс. руб., по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» относительно 2015 года расходы уменьшились на 236 395,3 тыс. руб. и уменьшились относительно 2014 года на 151 649,6 тыс. руб.

Наблюдается планомерное увеличение расходов по разделам: «Национальная экономика», так, расходы по данному разделу в 2016 году составили 511 808,1 тыс. руб., что выше 2015 и 2014 годов на 131 174,6 тыс. руб. и 247 622,3 тыс. руб. соответственно; «Культура и кинематография», так, расходы по данному разделу в 2016 году составили 186 208,5 тыс. руб., что выше 2015 и 2014 годов на 24 082,5 тыс. руб. и 27 297,7 тыс. руб. соответственно.

Контрольно-счетной палатой проведен анализ исполнения бюджета городского округа по расходам за три последних года по кварталам в процентном соотношении.

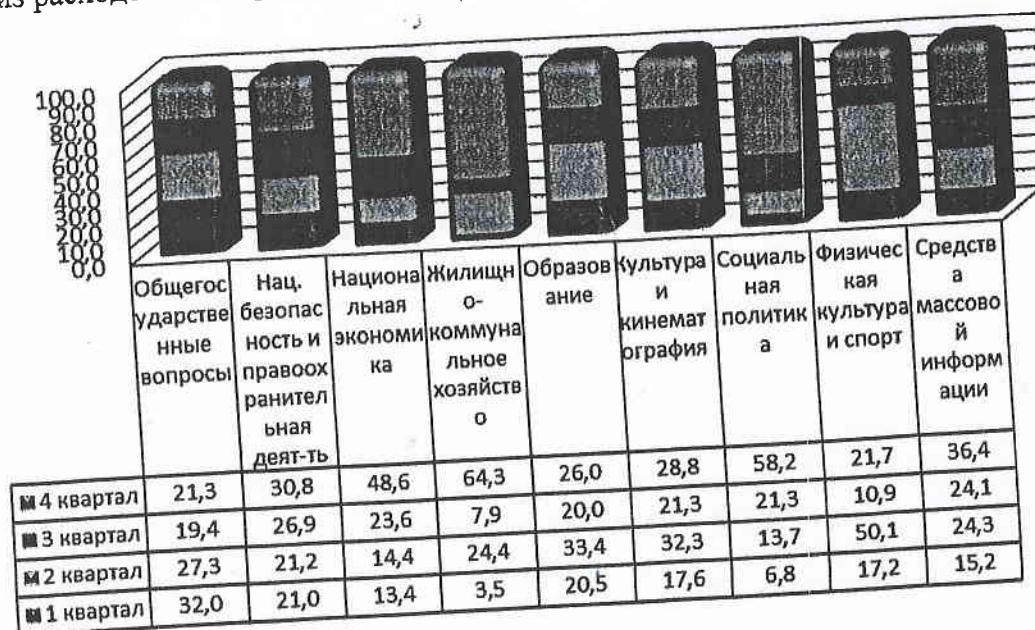
Исполнение расходов бюджета в 2014, 2015 и 2016 годах с разбивкой по кварталам представлено на диаграмме.



Как видно из диаграммы в анализируемые периоды кассовое исполнение расходов бюджета городского округа осуществлялось недостаточно равномерно, а именно наблюдается увеличение нагрузки на последний квартал по сравнению с предыдущими кварталами. Как и в прошлые периоды, наибольший объем произведенных расходов в 2016 году приходится на 4 квартал – 35,5%, что выше уровня аналогичного периода 2015 года на 1,8% и ниже уровня аналогичного периода 2014 года на 3,3%.

Среднеквартальный кассовый расход в 2016 году составил 1 024 506,3 тыс. руб. В 1 квартале 2016 года исполнение расходов составило 714 273,9 тыс. руб. или 69,7% от среднеквартального кассового расхода, а в 4 квартале 2016 года исполнение составило 1 453 685,3 тыс. руб. или в 1,42 раза выше среднеквартального.

Анализ расходов по кварталам 2016 года в разрезе разделов приведен на диаграмме.



Наиболее неравномерно исполнялись расходы:

- по разделу 04 «Национальная экономика» исполнение в 4 квартале 2016 года - 48,6%;
- по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» исполнение в 4 квартале 2016 года – 64,3%;
- по разделу 10 «Социальная политика» исполнение в 4 квартале 2016 года - 58,2%;
- по разделу 11 «Физическая культура и спорт» исполнение во 2 квартале 2016 года – 50,1%.

Следует отметить, что подобная практика приводит к неисполнению или ненадлежащему исполнению отдельных мероприятий в утвержденных объемах и не достижению значений целевых показателей эффективности использования бюджетных средств.

4.3. Анализ расходов на реализацию целевых программ

4.3.1. В соответствии с основными направлениями налоговой и бюджетной политики городского округа город Мегиона на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, утвержденных постановлением администрации города от 17.11.2015 № 2833, в 2016 году расходы бюджета города формировались с использованием программно-целевого метода.

В соответствии с вышеуказанным постановлением, одной из решаемых задач является повышение качества муниципальных программ, направленных на достижение целей и конкретных результатов в соответствии с целями и задачами бюджетной политики, увеличения доли расходов городского бюджета, формируемых в рамках муниципальных программ.

Переход к формированию бюджета города на основе муниципальных программ создает прочную основу для концентрации всех ресурсов на важнейших направлениях деятельности и исполнения принятых обязательств главными распорядителями бюджетных средств наиболее эффективным способом.

В отчетном периоде в городском округе город Мегион действовало 22 муниципальных программы, что соответствует распоряжению администрации города от 10.08.2015 № 220 «О перечне муниципальных программ городского округа город Мегион» (с изменениями).

Общий плановый объем средств на реализацию муниципальных программ составляет 4 190 533,9 тыс. руб. или 98,1% от общего объема уточненных бюджетных назначений (4 272 285,5 тыс. руб.), в том числе по источникам финансирования:

- средства федерального бюджета в размере 17 125,3 тыс. руб.;
- средства окружного бюджета в размере 2 397 086,4 тыс. руб.;
- средства городского округа город Мегион в размере 1 776 322,2 тыс. руб.

Общий объем расходов, спланированных в 2016 году программно-целевым методом увеличился относительно 2015 года (на 1,4% от общего объема уточненных бюджетных назначений).

4.3.2. Расходы бюджета городского округа город Мегион на реализацию муниципальных программ за отчетный период 2016 года исполнены на 95,9% к бюджетным ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год и составляют 4 017 421,9 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 6.5. Положения о порядке разработки и утверждения муниципальных программ, утвержденного постановлением администрации города от 29.01.2016 №86 «О муниципальных программах городского округа город Мегион» (далее – Положение № 86) муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением Думы города с бюджетом городского округа в течение двух месяцев со дня вступления его в силу.

При проведении анализа исполнения программ Контрольно-счетной палатой установлены недостатки в ходе реализации и осуществления контроля за исполнением программ. В течение года в нарушение пункта 6.5. Положения № 86, вносились изменения в муниципальные

программы, связанные с изменением объемов финансирования мероприятий программы с нарушением срока, а именно:

- от 31.10.2013 № 2483. «Об утверждении муниципальной программы «Развитие информационного общества на территории городского округа город Мегион на 2014-2019 годы» (с изменениями);

- от 14.10.2013 № 2349 «Об утверждении муниципальной программы «Мероприятия в области градостроительной деятельности городского округа город Мегион на 2014 год и период до 2019 года».

Координаторам муниципальных программ необходимо повысить ответственность за своевременное внесение изменений в ходе их реализации.

Анализ реализации муниципальных программ городского округа за 2016 год характеризуется следующими показателями (таблица 12):

Таблица 12, тыс. руб.

№ п/п	Наименование муниципальных программ	Утверждено решением о бюджете от 27.11.15 № 47	Показатели сводной бюджетной росписи на 31.12.2016	Исполнение бюджета за 2016 год	% исполнения
1	«Развитие систем гражданской защиты населения городского округа город Мегион в 2014-2019 годах»	31 229,1	39 452,6	38 770,1	98,3
	местный бюджет	31 229,1	39 452,6	38 770,1	98,3
	подпрограмма «Развитие и укрепление материально-технической базы единой диспетчерской службы городского округа город Мегион»	2 000,0	1 996,4	1 821,0	91,2
	подпрограмма «Развитие системы оповещения населения при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций на территории городского округа город Мегион»	300,0	300,0	298,5	99,5
	подпрограмма «Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций»	27 529,1	35 756,2	35 279,2	98,7
1.4.	подпрограмма «Построение (развитие), внедрение и эксплуатация аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»	1 400,0	1 400,0	1 371,4	98,0
2	«Улучшение условий и охраны труда в городском округе город Мегион на 2014-2020 годы»	4 787,9	4 187,9	3 931,6	93,9
	местный бюджет	1 500,0	1 500,0	1 282,6	85,5
	бюджет автономного округа	3 287,9	2 687,9	2 649,0	98,6
3	«Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства на территории округа город Мегион на 2014-2020 годы»	1 000,0	5 738,5	5 738,5	100,0
	местный бюджет	1 000,0	1 000,0	1 000,0	100,0
	бюджет автономного округа		4 738,5	4 738,5	100,0
4	«Поддержка социально-ориентированных некоммерческих организаций на 2014-2020 годы»	100,0	100,0	100,0	100,0
	местный бюджет	100,0	100,0	100,0	100,0
5	«Управление муниципальными финансами городского округа город Мегион на 2014 - 2020 годы»	67 092,9	64 898,7	64 019,9	98,6
	местный бюджет	67 092,9	64 898,7	64 019,9	98,6
	бюджет автономного округа	62 915,9	64 898,7	64 019,9	98,6
5.1.	подпрограмма «Организация бюджетного процесса в городском округе»	4 177,0	0,0	0,0	
5.2.	подпрограмма «Управление муниципальным долгом»				
6	«Развитие культуры и туризма в городском округе город Мегион на 2014-2020 годы»	288 355,0	322 858,6	313 378,6	97,1
	местный бюджет	248 802,8	265 380,1	260 565,2	98,2
	бюджет автономного округа	39 535,5	57 464,2	52 799,1	91,9
	федеральный бюджет	16,7	14,3	14,3	100,0
6.1.	подпрограмма «Обеспечение прав граждан на доступ к культурным ценностям и информации»	9 795,6	31 391,2	24 678,1	78,6
6.2.	подпрограмма «Укрепление единого культурного пространства в городском округе»	3 770,0	8 142,1	7 809,5	95,9
6.3.	подпрограмма «Реализация единой государственной политики в отрасли культура»	274 789,4	283 325,3	280 891,0	99,1
7	«Развитие муниципальной службы в городском округе город Мегион на 2014-2020 годы»	300,0	300,0	247,1	82,4
	местный бюджет	300,0	300,0	247,1	82,4
8	«Информационное обеспечение деятельности органов местного самоуправления городского округа город Мегион на 2014-2019 годы»	10 474,1	14 572,2	14 097,6	96,7
	местный бюджет	10 474,1	14 572,2	14 097,6	96,7

9	«Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании город Мегион на 2014-2020 годы»	135 920,9	164 155,8	156 921,0	95,6
	местный бюджет	132 068,8	147 519,3	140 841,4	95,5
	бюджет автономного округа	3 852,1	16 636,5	16 079,6	96,7
9.1.	подпрограмма «Развитие массовой физической культуры и спорта»	132 220,9	159 141,5	153 155,4	96,2
9.2.	подпрограмма «Подготовка спортивного резерва»	3 700,0	5 014,3	3 765,6	75,1
10	«Управление муниципальным имуществом городского округа город Мегион на 2014-2020 годы»	63 391,4	60 836,8	56 603,8	93,0
	местный бюджет	63 391,4	60 836,8	56 603,8	93,0
11	«Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей городского округа город Мегион в 2014-2020 годах»	101 052,1	453 629,4	429 205,9	94,6
	местный бюджет	24 826,0	81 117,8	60 637,8	74,8
	бюджет автономного округа	69 550,1	360 067,4	357 412,3	99,3
	федеральный бюджет	6 676,0	12 444,2	11 155,8	89,6
11.1.	подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей»	831,6	476,4	476,4	100,0
11.2.	подпрограмма «Улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан»	18 076,7	20 858,3	17 942,2	86,0
11.3.	подпрограмма «Содействие развитию жилищного строительства на территории городского округа город Мегион»	65 760,4	255 763,9	234 991,4	91,9
11.4.	подпрограмма «Адресная программа по ликвидации и расселению строений, приспособленных для проживания, расположенных на территории городского округа город Мегион»	15 883,4	135 442,6	135 064,5	99,7
11.5.	подпрограмма «Адресная программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда»	500,0	41 088,2	40 731,4	99,1
12	«Развитие информационного общества на территории городского округа город Мегион на 2014-2019 годы»	19 815,8	22 939,1	21 883,5	95,4
	местный бюджет	19 815,8	22 939,1	21 883,5	95,4
13	«Развитие транспортной системы городского округа город Мегион на 2014-2019 годы»	236 057,8	409 831,1	356 384,4	87,0
	местный бюджет	174 646,0	182 229,4	160 184,6	87,9
	бюджет автономного округа	61 411,8	227 601,7	196 199,8	86,2
13.1.	подпрограмма «Развитие транспортной системы»	119 657,8	286 009,4	240 087,7	83,9
13.2.	подпрограмма «Содержание и текущий ремонт автомобильных дорог, проездов, элементов обустройства улично-дорожной сети, объектов внешнего благоустройства городского округа город Мегион»	110 000,0	113 906,1	109 896,7	96,5
13.3.	подпрограмма «Повышение безопасности дорожного движения в городском округе город Мегион»	6 400,0	9 915,6	6 400,0	64,5
14	«Развитие жилищно-коммунального комплекса и повышение энергетической эффективности в городском округе город Мегион на 2014-2019 годы»	140 208,7	279 374,3	253 902,6	90,9
	местный бюджет	54 147,1	120 745,5	97 110,8	80,4
	бюджет автономного округа	86 061,6	158 628,8	156 791,8	98,8
14.1.	подпрограмма «Содержание объектов внешнего благоустройства городского округа город Мегион»	83 853,8	107 289,1	98 117,4	91,5
14.2.	подпрограмма «Модернизация и реформирование жилищно-коммунального комплекса городского округа город Мегион»	50 296,9	164 649,5	148 804,0	90,4
14.3.	подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности и энергобезопасности муниципального образования городской округ город Мегион»	500,0	277,7	232,9	83,9
14.4.	подпрограмма «Капитальный ремонт, реконструкция и ремонт муниципального жилого фонда городского округа город Мегион»	3 500,0	5 100,0	4 904,5	96,2
14.5.	подпрограмма «Содействие проведению капитального ремонта многоквартирных домов на территории городского округа город Мегион»	2 058,0	2 058,0	1 843,8	89,6
15	«Мероприятия в области градостроительной деятельности городского округа город Мегион на 2014 год и период до 2016 года»	100,0	21 030,4	21 030,4	100,0
	местный бюджет	100,0	4 450,3	4 450,3	100,0
	бюджет автономного округа		16 580,1	16 580,1	100,0
16	«Формирование доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения на территории городского округа город Мегион на 2014 год и плановый период до 2019 года»	2 500,0	2 539,1	2 336,1	92,0
	местный бюджет	2 500,0	2 539,1	2 336,1	92,0
17	«Профилактика правонарушений в сфере общественного порядка, безопасности дорожного движения, незаконного оборота и злоупотребления наркотиками в городском округе город Мегион на 2014-2019 годы»	1 359,6	1 106,8	984,5	89,0
	местный бюджет	925,0	925,0	827,4	89,4
	бюджет автономного округа	434,6	181,8	157,1	86,4
		1 009,6	756,8	634,6	83,9
17.1.	подпрограмма «Профилактика правонарушений»				
17.2.	подпрограмма «Профилактика незаконного оборота и потребления наркотических средств и психотропных веществ»	350,0	350,0	349,9	100,0

18	«Мероприятия по профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий терроризма и экстремизма в городском округе город Мегион на 2014-2019 годы»	400,0	400,0	385,6	96,4
	местный бюджет	400,0	400,0	385,6	96,4
19	«Защита информации органов местного самоуправления городского округа город Мегион на 2014-2016 годы»	600,0	600,0	584,0	97,3
	местный бюджет	600,0	600,0	584,0	97,3
20	«Развитие системы образования и молодежной политики городского округа город Мегион на 2014 год и период 2015-2020 годов»	1 954 679,1	1 943 662,5	1 908 223,0	98,2
	местный бюджет	406 722,4	448 719,2	435 900,0	97,1
	бюджет автономного округа	1 547 956,7	1 494 943,3	1 472 323,0	98,5
		1 869 707,7	1 828 298,4	1 795 313,6	98,2
20.1.	подпрограмма «Образование»				
20.2.	подпрограмма «Обеспечение комплексной безопасности и комфортных условий муниципальных образовательных учреждений городского округа город Мегион»	19 898,0	22 971,7	20 913,1	91,0
20.3.	подпрограмма «Развитие молодежного движения, организация отдыха, оздоровления, занятости детей, подростков и молодежи городского округа город Мегион на 2014-2020 годы»	65 073,4	92 392,4	91 996,3	99,6
21	«Развитие системы обращения с отходами производства и потребления на территории городского округа город Мегион на 2015-2023 годы»	1 000,0	765,0	765,0	100,0
	местный бюджет	1 000,0	765,0	765,0	100,0
22	«Развитие муниципального управления на 2015-2019 годы»	347 020,1	377 555,1	367 928,7	97,5
	местный бюджет	314 980,0	315 332,1	307 622,9	97,6
	бюджет автономного округа	27 373,3	57 556,2	55 639,0	96,7
	федеральный бюджет	4 666,8	4 666,8	4 666,8	100,0
22.1.	подпрограмма «Осуществление функций должностных лиц и органов администрации города в рамках собственных и переданных государственных полномочий»	201 177,7	201 257,6	195 908,8	97,3
22.2.	подпрограмма «Повышение доступности и качества предоставляемых государственных и муниципальных услуг»	22 353,4	44 828,7	43 512,9	97,1
22.3.	подпрограмма «Обеспечение деятельности, исполнения функций и выполнения полномочий органов администрации»	123 489,0	131 468,8	128 507,0	97,7
	ИТОГО:	3 407 444,5	4 190 533,9	4 017 421,9	95,9
	местный бюджет	1 556 621,4	1 776 322,2	1 670 215,7	94,0
	бюджет автономного округа	1 839 463,6	2 397 086,4	2 331 369,3	97,3
	федеральный бюджет	11 359,5	17 125,3	15 836,9	92,5

Анализ реализации муниципальных программ в 2016 году Контрольно-счетной палатой проведен в разрезе программ, подпрограмм и бюджетов всех уровней, что позволило более детализировать их исполнение.

Наиболее низкий процент исполнения муниципальных программ городского округа город Мегион на 2016 год наблюдается:

1. Подпрограмма «Обеспечение прав граждан на доступ к культурным ценностям и информации» муниципальной программы «Развитие культуры и туризма в городском округе город Мегион на 2014 - 2020 годы». Плановые ассигнования 2016 года составляют 31 391,2 тыс. руб., исполнение 24 678,1 тыс. руб. или 78,6%.

Причиной явилось невыполнение в срок в соответствии с графиком строительно-монтажных работ проектно-сметной документации на строительство объекта «Аллея славы». Освоение денежных средств будет реализовано в 2017 году, после приема выполненных работ на строительном объекте.

2. Муниципальная программа «Развитие муниципальной службы в городском округе город Мегион на 2014 – 2020 годы». Плановые ассигнования 2016 года составляют 300,0 тыс. руб., исполнение 247,1 тыс. руб. или 82,4%.

3. Подпрограмма «Подготовка спортивного резерва» муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании город Мегион на 2014-2020 годы». Плановые ассигнования 2016 года составляют 5 014,3 тыс. руб., исполнение 3 765,6 тыс. руб. или 75,1%.

Причиной низкого исполнения явилось:

- позднее поступление денежных средств резервного фонда Правительства Тюменской области на приобретение пневматической винтовки МБУ ДО «ДЮСШ Вымпел», экипировки и инвентаря МБУ «Спорт-Альтаир»;

- отмена в декабре 2016 года городских, окружных и региональных соревнований;

- освоение денежных средств в сумме 500,0 тыс. руб. планируется после поставки спортивной экипировки в 1 квартале 2017 года.

4. Подпрограмма «Улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан» муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей городского округа город Мегион в 2014-2020 годах». Плановые ассигнования 2016 года составляют 20 858,3 тыс. руб., исполнение 17 942,2 тыс. руб. или 86,0%.

Причиной низкого исполнения явилось:

- уменьшение количества детей – сирот, нуждающихся в жилых помещениях на 1 человека;

- остаток средств федерального бюджета в сумме 1 288,3 тыс. руб. по программному мероприятию «Обеспечение жильем отдельных категорий граждан в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2008 №714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов».

5. Муниципальная программа «Развитие транспортной системы городского округа город Мегион в 2014 – 2019 годах». Плановые ассигнования 2016 года составляют 409 831,1 тыс. руб., исполнение 356 384,4 тыс. руб. или 87,0%.

Причиной явилось нарушение условий муниципального контракта подрядчиком, в части сроков выполнения работ.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в рамках данной программы в 2016 году по коду целевой статьи 13.1.01.99990 на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения было запланировано 15 343,3 тыс. руб., фактически по данной статье было осуществлено расходов на 733,0 тыс. руб., сумма неиспользованных бюджетных назначений составила 14 610,3 тыс. руб. Из пояснений, представленных муниципальным казенным учреждением «Капитальное строительство», которое являлось исполнителем данной муниципальной программы, наличие свободного остатка бюджетных ассигнований на конец 2016 года обусловлено выполнением запланированных мероприятий за счет средств окружного бюджета в соответствии с заключенными Соглашением от 19.08.2016 № 54-16с «О реализации в 2016 году мероприятий по благоустройству территории муниципального образования городского округа город Мегион», Соглашением от 20.12.2016 № 24 «О предоставлении в 2016 году субсидии из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на софинансирование расходных обязательств по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения».

Согласно статье 34 БК РФ принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств. Необходимость обеспечения получателем бюджетных средств результативности использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований закреплена также статьей 162 БК РФ. Статьей 38 БК РФ установлен принцип адресности и целевого характера бюджетных средств, который означает, что бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доводятся до конкретных получателей бюджетных средств с указанием цели их использования.

Таким образом, наличие в смете муниципального учреждения бюджетных ассигнований на вышеуказанные мероприятия в двойном размере и отсутствие решения об отзыве невостребованных бюджетных ассигнований, указывает на ненадлежащее исполнение

полномочий главным распорядителем бюджетных средств, определенных статьей 158 БК РФ, и привело к неэффективному использованию бюджетных средств.

6. Подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности и энергобезопасности муниципального образования городской округ город Мегион» муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального комплекса и повышение энергетической эффективности в городском округе город Мегион на 2014 – 2019 годы». Плановые ассигнования 2016 года составляют 277,7 тыс. руб., исполнение 232,9 тыс. руб. или 83,9%.

Причиной явилось экономия по результатам заключенных контрактов.

7. Подпрограмма «Профилактика правонарушений» муниципальной программы «Профилактика правонарушений в сфере общественного порядка, безопасности дорожного движения, незаконного оборота и злоупотребления наркотиками в городском округе город Мегион на 2014–2019 годы». Плановые ассигнования 2016 года составляют 756,8 тыс. руб., исполнение 634,6 тыс. руб. или 83,9%.

Причиной явилось расторжение муниципальных контрактов на оказание услуг почтовой связи и поставки маркированных конвертов, карточек, в связи с тем, что система фотовидеофиксации в 2016 году не эксплуатировалась из-за непригодности к применению комплекса измерения скорости движения транспортных средств.

4.3.3. В соответствии с разделом 3 Порядка осуществления внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского округа город Мегион, утвержденного решением Думы города Мегиона от 30.05.2014 № 415, одной из задач внешней проверки является проверка показателей исполнения целевых государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и муниципальных программ городского округа город Мегион.

Проведение ежегодной оценки эффективности реализации муниципальных программ городского округа город Мегион должно осуществляться в соответствии с Положением № 86, Методикой оценки эффективности реализации муниципальных программ городского округа город Мегион, утвержденной постановлением администрации города Мегиона от 04.02.2016 № 176.

Подготовку сводного годового доклада в соответствии с Положением № 86 (пункт 7.10) осуществляет департамент экономической политики администрации города в срок до 1 мая года, следующего за отчетным, то есть уже после срока подготовки заключения по внешней проверке и рассмотрения Думой города Мегион годового отчета об исполнении бюджета городского округа город Мегион. В результате, на момент направления отчета об исполнении бюджета за 2016 год, информация о достижении целевых показателей в ходе реализации муниципальных программ в Контрольно-счетную палату не поступала.

В соответствии с Федеральным законом от 07.05.2013 № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» пункт 2 статьи 264.10 дополнен подпунктом 7.5. В результате чего, одновременно с годовым отчетом об исполнении федерального бюджета Правительством Российской Федерации представляется сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Российской Федерации. Данные изменения вступили в силу с 01.01.2015 года.

В целях обеспечения единства методологических подходов реализации муниципальных программ, соблюдения положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, организации и осуществления бюджетного процесса в городском округе город Мегион, Контрольно-счетной палатой предлагалось внести изменения в Положение о бюджетном процессе в части дополнения перечня документов, предоставляемых одновременно с годовым отчетом за отчетный финансовый год (пункт 3 раздела 9) подпунктом 7 со следующим содержанием: «годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности муниципальных программ» (заключение от 07.07.2015 №

63). Предложение Контрольно-счетной палатой не принято, изменения в Положение о бюджетном процессе не внесены.

На основании запроса Контрольно-счетной палаты (от 06.04.2017 исх. № 153), представлена информация об исполнении целевых показателей муниципальных программ в 2016 году (таблица 13):

Таблица 13

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Степень достижения показателей результативности реализации муниципальных программ					Количество показателей
		выше 98%	от 90-97,9%	от 80-89,9%	ниже 80%	0	
1	Развитие систем гражданской защиты населения городского округа город Мегион в 2014-2019 годах	7					7
2	Улучшение условий и охраны труда в городском округе город Мегион на 2014-2020 годы	10					10
3	Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства на территории городского округа город Мегион	4			1		5
4	Поддержка социально-ориентированных некоммерческих организаций на 2014-2020 годы	5					5
5	Управление муниципальными финансами городского округа город Мегион на 2014-2020 годы	19					19
6	Развитие культуры и туризма в муниципальном образовании город Мегион на 2014-2020 годы	8					8
7	Развитие муниципальной службы в городском округе город Мегион на 2014-2020 годы	4					4
8	Информационное обеспечение деятельности органов местного самоуправления городского округа город Мегион на 2014-2019 годы	13					13
9	Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании городской округ город Мегион на 2014-2020 годы	6	3				9
10	Управление муниципальным имуществом городского округа город Мегион на 2014-2020 годы	6	4		2		12
11	Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей городского округа город Мегион в 2014-2020 годах	12		2			14
12	Развитие информационного общества на территории городского округа город Мегион на 2014-2019 годы	9					9
13	Развитие транспортной системы городского округа город Мегион на 2014-2019 годы	13			1		14
14	Развитие жилищно-коммунального комплекса и повышение энергетической эффективности в городском округе город Мегион на 2014-2019 годы	29		1	1	3	34
15	Мероприятия в области градостроительной деятельности городского округа город Мегион на 2014 год и период до 2019 года	5					5
16	Формирование доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения на территории городского округа город Мегион на 2014 год и плановый период до 2019 года	5					5
17	Профилактика правонарушений в сфере общественного порядка, безопасности дорожного движения, незаконного оборота и злоупотребления наркотиками в городском округе город Мегион на 2014-2019 годы	4				1	5
18	Мероприятия по профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма в городском округе город Мегион на 2014-2019 годы	4		2			6

19	Защита информации органов местного самоуправления городского округа город Мегион на 2014-2016 годы	4					4
20	Развитие системы образования и молодежной политики городского округа город Мегион на 2014 год и плановый период 2015-2020 годов	26			1		27
21	Развитие системы обращения с отходами производства и потребления на территории городского округа город Мегион на 2015- 2023 годы	2					2
22	Развитие муниципального управления на 2015-2019 годы	14					14
	Всего	209	7	5	6	4	231

Анализ степени достижения показателей результативности реализации муниципальных программ показал следующее.

Из 231 показателя, предусмотренного в бюджете города для отражения результатов реализации 22 муниципальных программ, достигнуты следующие плановые значения:

- свыше 98 % - по 209 показателям;
- на 90-97,9 % - по 7 показателям;
- на 80-89,9 % - по 3 показателям;
- ниже 80 % - по 10 показателям;
- 0 % - по 4 показателям.

По двум муниципальным программам «Управление муниципальными финансами городского округа город Мегион на 2014 - 2020 годы», «Развитие муниципального управления на 2015-2019 годы» три целевых показателя имеют дискретный характер «да/нет», не являются ни абсолютными, ни относительными величинами и не характеризуют динамику изменения значений показателей и результаты использования ассигнований:

- наличие муниципального правового акта, определяющего порядок проведения ежегодной оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств;
- оценка качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств;
- наличие стратегии социально-экономического развития городского округа город Мегион.

Оценка эффективности реализации муниципальной программы рассчитывается на основе балльных оценок по критериям с учетом их весовых коэффициентов.

Отмечаем, что общероссийский классификатор единиц измерения не содержит единицу измерения «да/нет». Учитывая, что по муниципальным программам функционирования дискретные показатели («да»/«нет»), достижение/недостижение которых не характеризует результат использования бюджетных средств, то оценить соблюдение принципа, установленного статьей 34 БК РФ, не представляется возможным.

Контрольно-счетная палата рекомендует установить натуральные, количественно измеримые показатели или установить индикаторную оценку показателей.

По муниципальной программе «Развитие жилищно-коммунального комплекса и повышение энергетической эффективности в городском округе город Мегион на 2014-2019 годы» из 34 целевых показателей 29 исполнены на 98-100%, 1 показатель – на 80-89,9% , 1 показатель – ниже 80% и 3 показателя - не исполнены.

4.4. Анализ расходов на реализацию непрограммных направлений

Общий плановый объем средств на реализацию в 2016 году непрограммных направлений составляет 81 751,6 тыс. руб. или 1,9% от общего объема уточненных бюджетных назначений (4 272 285,5 тыс. руб.), в том числе по источникам финансирования:

- средства федерального бюджета в размере 235,5 тыс. руб.;
- средства окружного бюджета в размере 38 661,9 тыс. руб.;

- средства городского округа город Мегион в размере 42 854,2 тыс. руб.

В рамках непрограммных направлений деятельности за отчетный период 2016 года исполнено 80 603,2 тыс. руб., или 98,6%, в том числе по источникам финансирования:

- средства федерального бюджета в размере 235,4 тыс. руб.;
- средства окружного бюджета в размере 38 636,8 тыс. руб.;
- средства городского округа город Мегион в размере 41 731,0 тыс. руб.

К непрограммным направлениям деятельности в 2016 году относились расходы на:

- функционирование высшего должностного лица городского округа;
- функционирование законодательных (представительных) органов городского округа город Мегион;
- функционирование контрольно-счетного органа городского округа город Мегион;
- доплаты к пенсиям за выслугу лет;
- исполнение судебных актов;
- реализация мероприятий органов местного самоуправления;
- переданные государственные полномочия.

Плановые назначения по переданным государственным полномочиям в 2016 году составили 38 897,4 тыс. руб. или 48,3% от общего объема плановых назначений по непрограммным направлениям деятельности.

4.5. Анализ исполнения расходов по разделам классификации расходов бюджета

4.5.1. Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»

Разделом предусмотрено проведение мероприятий по 5 муниципальным программам. При уточненном объеме бюджетные ассигнования составили 345 314,4 тыс. руб., исполнено 335 237,2 тыс. руб. или 97,1%.

Непрограммная часть раздела в 2016 году при уточненном объеме бюджетных ассигнований составила 35 519,9 тыс. руб., исполнено 34 673,2 тыс. руб. или 97,6%.

Анализ исполнения расходов в разрезе подразделов приведен в таблице 14.

Таблица 14, тыс. руб.

Под-раз-дел	Наименование подраздела	Уточненные бюджетные назначения на 2016 год	Исполнение за 2016 год			Неиспол-ненные уточненные бюджетные назначения
			сумма	%	уд. вес (%)	
0102	«Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования»	4 495,40	4 297,30	95,6	1,2	198,10
0103	«Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований»	17 594,30	17 520,60	99,6	4,7	73,70
0104	«Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций»	160 082,90	158 759,10	99,2	42,9	1 323,80
0105	«Судебная система»	29,50	29,50	100,0	0,0	0,00
0106	«Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора»	39 107,30	38 697,70	99,0	10,5	409,60
0107	«Обеспечение проведения выборов и референдумов»	700,00	700,00	100,0	0,2	0,00
0111	«Резервные фонды»	145,20	0,00	0,0	0,0	145,20
0113	«Другие общегосударственные вопросы»	158 679,70	149 906,20	94,5	40,5	8 773,50
	Итого	380 834,30	369 910,40	97,1	100,0	10 923,90

Основная доля исполненных расходов по разделу приходится на подразделы: «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» (42,9%), «Другие общегосударственные вопросы» (40,5%).

Наименьший объем исполненных расходов по разделу относится к подразделу: «Другие общегосударственные вопросы» (94,5%) на данном подразделе освоены расходы на низком уровне, предусмотренные:

- на реализацию мероприятий, предусмотренных муниципальной программой «Развитие муниципальной службы в городском округе город Мегион на 2014-2020 годы». При уточненном объеме бюджетных ассигнований в сумме 300,0 тыс. руб. исполнено 247,0 тыс. руб., или 82,4%;
- на реализацию мероприятий, предусмотренных муниципальной программой «Развитие системы образования и молодежной политики городского округа город Мегион на 2014 год и период 2015-2020 годов». При уточненном объеме бюджетных ассигнований в сумме 735,1 тыс. руб. исполнено 592,4 тыс. руб., или 80,6%;
- на реализацию мероприятий, предусмотренных муниципальной программой «Развитие муниципального управления на 2015-2019 годы». При уточненном объеме бюджетных ассигнований в сумме 4 167,4 тыс. руб. исполнено 2 261,0 тыс. руб., или 54,3%.

4.5.2. Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

Разделом предусмотрено проведение мероприятий по 4 муниципальным программам. При уточненном объеме бюджетные ассигнования составили 46 923,5 тыс. руб., исполнено 46 143,6 тыс. руб. или 98,3%.

Непрограммные расходы по данному разделу отсутствуют.

Анализ исполнения расходов в разрезе подразделов приведен в таблице 15.

Таблица 15, тыс. руб.

Под-раздел	Наименование подраздела	Уточненные бюджетные назначения на 2016 год	Исполнение за 2016 год			Неисполненные уточненные бюджетные назначения
			сумма	%	уд. вес (%)	
0304	«Органы юстиции»	7 168,60	7 085,60	98,8	15,4	83,00
0309	«Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона»	39 452,60	38 770,10	98,3	84,0	682,50
0314	«Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности»	302,30	287,90	95,2	0,6	14,40
	Итого	46 923,50	46 143,60	98,3	100,0	779,90

Основная доля исполненных расходов по разделу приходится на подраздел: «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» (84,0%).

Наименьший объем исполненных расходов по разделу относится к подразделу: «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» (95,2%). На данном подразделе освоены расходы на низком уровне, предусмотренные:

- на реализацию мероприятий, предусмотренных муниципальной программой «Мероприятия по профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в городском округе город Мегион на 2014-2019 годы». При уточненном объеме бюджетных ассигнований в сумме 70,0 тыс. руб. исполнение составило 55,6 тыс. руб., или 79,4%.

4.5.3. Раздел 0400 «Национальная экономика»

Разделом предусмотрено проведение мероприятий по 13 муниципальным программам. При уточненном объеме бюджетные ассигнования составили 561 144,8 тыс. руб., исполнено 502 902,9 тыс. руб. или 89,6%.

Непрограммная часть раздела в 2016 году при уточненном объеме бюджетных ассигнований составила 9 206,6 тыс. руб., исполнено 8 905,2 тыс. руб. или 96,7%.

Анализ исполнения расходов в разрезе подразделов приведен в таблице 16.

Таблица 16, тыс. руб.

Под-раз-дел	Наименование подраздела	Уточненные бюджетные назначения на 2016 год	Исполнение за 2016 год			Неиспол-ненные уточненные бюджетные назначения
			сумма	%	уд. вес (%)	
0401	«Общэкономические вопросы»	3 423,30	3 398,00	99,3	0,7	25,30
0405	«Сельское хозяйство и рыболовство»	8 086,50	7 883,00	97,5	1,5	203,50
0408	«Транспорт»	9 478,40	9 427,60	99,5	1,8	50,80
0409	«Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»	400 917,20	347 399,10	86,7	67,9	53 518,10
0410	«Связь и информатика»	27 995,10	25 745,90	92,0	5,0	2 249,20
0412	«Другие вопросы в области национальной экономики»	120 451,00	117 954,50	97,9	23,0	2 496,50
	Итого	570 351,50	511 808,10	89,7	100,0	58 543,40

Основная доля исполненных расходов по разделу приходится на подразделы: «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» (67,9%).

Наименьший объем исполненных расходов по разделу относится к подразделу: «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» (86,7%). На данном подразделе освоены расходы на низком уровне, предусмотренные:

- на реализацию мероприятий, предусмотренных муниципальной программой «Развитие транспортной системы городского округа город Мегион на 2014-2017 годы». При уточненном объеме бюджетных ассигнований в сумме 409 831,1 тыс. руб., исполнение составило 356 384,4 тыс. руб., или 87,0%;

- на реализацию мероприятий, предусмотренных муниципальной программой «Профилактика правонарушений в сфере общественного порядка, безопасности дорожного движения, незаконного оборота и злоупотребления наркотиками в городском округе город Мегион на 2014-2019 годы». При уточненном объеме бюджетных ассигнований в сумме 564,5 тыс. руб., исполнение составило 442,3 тыс. руб., или 78,4%.

4.5.4. Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

Разделом предусмотрено проведение мероприятий по 4 муниципальным программам, непрограммные расходы по данному разделу отсутствуют.

Анализ исполнения расходов в разрезе подразделов приведен в таблице 17.

Таблица 17, тыс. руб.

Под-раз-дел	Наименование подраздела	Уточненные бюджетные назначения на 2016 год	Исполнение за 2016 год			Неиспол-ненные уточненные бюджетные назначения
			сумма	%	уд. вес (%)	
0501	«Жилищное хозяйство»	308 899,50	291 793,20	94,5	53,9	17 106,30
0502	«Коммунальное хозяйство»	170 384,30	150 045,30	88,1	27,7	20 339,00
0503	«Благоустройство»	108 145,90	99 102,50	91,6	18,3	9 043,40
0505	«Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства»	7,50	7,50	100,0	0,0	0,00
	Итого	587 437,20	540 948,50	92,1	100,0	46 488,70

Основная доля исполненных расходов по разделу приходится на подраздел: «Жилищное хозяйство» (53,9%).

Наименьший объем исполненных расходов по разделу относится к подразделу: «Коммунальное хозяйство» (88,1%). На данном подразделе освоены расходы на низком уровне, предусмотренные:

- на реализацию мероприятий, предусмотренных муниципальной программой «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей городского округа город Мегион в 2014-2020 годах». При уточненном объеме бюджетных ассигнований в сумме 5 734,7 тыс. руб., исполнение составило 1 241,3 тыс. руб., или 21,7%;

Расходы по жилищно-коммунальному хозяйству увеличены за год на 370 796,6 тыс. руб., или на 171,2%.

Анализ изменения плановых назначений по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» приведен в таблице 18.

Таблица 18, тыс. руб.

Под-раз-дел	Наименование подраздела	Утвержденный план решением Думы города от 27.11.2015 №47	Уточненный план по бюджетной росписи	Увеличение/уменьшение	
				сумма	%
0501	«Жилищное хозяйство»	57 396,60	308 899,50	251 502,90	538,18
0502	«Коммунальное хозяйство»	71 718,70	170 384,30	98 665,60	237,57
0503	«Благоустройство»	87 517,80	108 145,90	20 628,10	123,57
0505	«Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства»	7,50	7,50	0,00	0,00
	Итого	216 640,60	587 437,20	370 796,60	271,16

Наибольшее влияние на увеличение подраздела «Жилищное хозяйство» оказало увеличение следующих основных программных мероприятий в рамках муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей городского округа город Мегион в 2014-2020 годах»:

- «Реализация органами местного самоуправления полномочий в области строительства, градостроительной деятельности и жилищных отношений» на 205 690,6 тыс. руб., в том числе за счет средств местного бюджета 49 351,4 тыс. руб., за счет средств бюджета автономного округа 156 339,2 тыс. руб.;

- «Приобретение жилых помещений у застройщиков или лиц, не являющихся застройщиками домов, в которых расположены эти помещения, в целях их предоставления гражданам, переселяемым из многоквартирных домов» на 40 588,2 тыс. руб., в том числе за счет средств местного бюджета 385,9 тыс. руб., за счет средств бюджета автономного округа 35 184,8 тыс. руб.

Дополнительное выделение бюджетных ассигнований на выполнение программных мероприятий вышеуказанной муниципальной программы происходило в течение всего 2016 года.

Наибольшее влияние на увеличение подраздела «Коммунальное хозяйство» оказало увеличение программного мероприятия в рамках муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального комплекса и повышение энергетической эффективности в городском округе город Мегион на 2014 – 2019 годы»:

- «Субсидия на финансовое обеспечение затрат юридическим лицам (за исключением муниципальных учреждений) осуществляющих свою деятельность в сфере тепло, водоснабжения и водоотведения и оказывающих коммунальные услуги населению городского округа город Мегион, связанных с погашением задолженности за потребленные энергетические ресурсы» на 94 600,0 тыс. руб., в том числе за счет средств местного бюджета 20 000,0 тыс. руб., за счет средств бюджета автономного округа 74 600,0 тыс. руб.

4.5.5. Раздел 0700 «Образование»

Разделом предусмотрено проведение мероприятий по 7 муниципальным программам, непрограммные расходы по данному разделу отсутствуют.

Анализ исполнения расходов в разрезе подразделов приведен в таблице 19.

Таблица 19, тыс. руб.

Под-раз-дел	Наименование подраздела	Уточненные бюджетные назначения на 2016 год	Исполнение за 2016 год			Неиспол-ненные уточненные бюджетные назначения
			сумма	%	уд. вес (%)	
0701	«Дошкольное образование»	689 849,90	669 868,10	97,1	31,3	19 981,80
0702	«Общее образование»	1 224 433,70	1 208 544,80	98,7	56,4	15 888,90
0707	«Молодежная политика и оздоровление детей»	92 909,40	92 513,20	99,6	4,3	396,20
0709	«Другие вопросы в области образования»	174 301,90	171 246,50	98,2	8,0	3 055,40
	Итого	2 181 494,90	2 142 172,60	98,2	100,0	39 322,30

Основная доля исполненных расходов по разделу приходится на подраздел: «Общее образование» (56,4%).

4.5.6. Раздел 0800 «Культура и кинематография»

Разделом предусмотрено проведение мероприятий по 5 муниципальным программам, непрограммные расходы по данному разделу отсутствуют.

Анализ исполнения расходов в разрезе подразделов приведен в таблице 20.

Таблица 20, тыс. руб.

Под-раз-дел	Наименование подраздела	Уточненные бюджетные назначения на 2016 год	Исполнение за 2016 год			Неиспол-ненные уточненные бюджетные назначения
			сумма	%	уд. вес (%)	
0801	«Культура»	194 496,30	186 036,40	95,7	99,9	8 459,90
0804	«Другие вопросы в области культуры, кинематографии»	172,20	172,10	99,9	0,1	0,10
	Итого	194 668,50	186 208,50	95,7	100,0	8 460,00

Основная доля исполненных расходов по разделу приходится на подраздел: «Культура» (56,4%).

4.5.7. Раздел 1000 «Социальная политика»

Разделом предусмотрено проведение мероприятий по 5 муниципальным программам. При уточненном объеме бюджетные ассигнования составили 201 200,1 тыс. руб., исполнено 196 124,1 тыс. руб. или 97,9%.

Непрограммная часть раздела в 2016 году при уточненном объеме бюджетных ассигнований составила 37 025,2 тыс. руб., исполнено 37 024,8 тыс. руб. или 100,0%.

Анализ исполнения расходов в разрезе подразделов приведен в таблице 21.

Таблица 21, тыс. руб.

Под-раз-дел	Наименование подраздела	Уточненные бюджетные назначения на 2016 год	Исполнение за 2016 год			Неиспол-ненные уточненные бюджетные назначения
			сумма	%	уд. вес (%)	
1001	«Пенсионное обеспечение»	6 648,50	6 648,20	100,0	2,9	0,30
1003	«Социальное обеспечение населения»	140 622,20	138 955,80	98,8	59,6	1 666,40
1004	«Охрана семьи и детства»	75 168,60	73 541,00	97,8	31,5	1 627,60

1006	«Другие вопросы в области социальной политики»	15 786,00	14 004,00	88,7	6,0	1 782,00
	Итого	238 225,30	233 149,00	97,9	100,0	5 076,30

Основная доля исполненных расходов по разделу приходится на подраздел: «Социальное обеспечение населения» (59,6%).

Наименьший объем исполненных расходов по разделу относится к подразделу: «Другие вопросы в области социальной политики» (88,7%). На данном подразделе освоены расходы на низком уровне, предусмотренные:

- на реализацию мероприятий, предусмотренных муниципальной программой «Развитие муниципального управления на 2015 и 2019 годы». При уточненном объеме бюджетных ассигнований в сумме 15 686,0 тыс. руб., исполнение составило 13 904,0 тыс. руб., или 88,6%.

4.5.8. Раздел 1100 «Физическая культура и спорт»

Разделом предусмотрено проведение мероприятий по 3 муниципальным программам, непрограммные расходы по данному разделу отсутствуют.

Анализ исполнения расходов в разрезе подразделов приведен в таблице 22.

Таблица 22, тыс. руб.

Под-раз-дел	Наименование подраздела	Уточненные бюджетные назначения на 2016 год	Исполнение за 2016 год			Неиспол-ненные уточненные бюджетные назначения
			сумма	%	уд. вес (%)	
1101	«Физическая культура»	42 940,00	41 723,10	97,2	78,0	1 216,90
1102	«Массовый спорт»	14 733,20	11 758,90	79,8	22,0	2 974,30
	Итого	57 673,20	53 482,00	92,7	100,0	4 191,20

Основная доля исполненных расходов по разделу приходится на подраздел: «Физическая культура» (78,0%).

Наименьший объем исполненных расходов по разделу относится к подразделу: «Массовый спорт» (79,8%). На данном подразделе освоены расходы на низком уровне, предусмотренные:

- на реализацию мероприятий, предусмотренных муниципальной программой «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании город Мегион на 2014-2020 годы». При уточненном объеме бюджетных ассигнований в сумме 14 733,2 тыс. руб., исполнение составило 11 758,9 тыс. руб., или 79,8%.

4.5.9. Раздел 1200 «Средства массовой информации»

Разделом предусмотрено проведение мероприятий по 3 муниципальным программам.

Анализ исполнения расходов в разрезе подразделов приведен в таблице 23.

Таблица 23, тыс. руб.

Под-раз-дел	Наименование подраздела	Уточненные бюджетные назначения на 2016 год	Исполнение за 2016 год			Неиспол-ненные уточненные бюджетные назначения
			сумма	%	уд. вес (%)	
1202	«Периодическая печать и издательства»	8 448,10	7 998,60	94,7	56,3	449,50
1204	«Другие вопросы в области средств массовой информации»	6 229,10	6 204,00	99,6	43,7	25,10
	Итого	14 677,20	14 202,60	96,8	100,0	474,60

Основная доля исполненных расходов по разделу приходится на подраздел: «Периодическая печать и издательства» (56,3%).

По итогам проведенного анализа исполнения расходов в разрезе подразделов неиспользованные уточненные бюджетные назначения в 2016 году составили общую сумму 174 260,3 тыс. руб.

Анализ неисполненных бюджетных назначений в разрезе разделов приведен в таблице 24.

Таблица 24, тыс. руб.

Наименование раздела	2014	2015	2016
0100 «Общегосударственные вопросы»	5 757,2	8 636,8	10 923,9
0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	1 652,1	544,2	779,9
0400 «Национальная экономика»	12 867,6	28 947,5	58 543,4
0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	36 947,2	121 414,3	46 488,7
0700 «Образование»	55 145,0	50 082,2	39 322,3
0800 «Культура и кинематография»	2 629,3	706,8	8 460,0
0900 «Здравоохранение»	0,1	0,0	0,0
1000 «Социальная политика»	5 620,6	16 802,0	5 076,3
1100 «Физическая культура и спорт»	2 255,4	15 759,2	4 191,2
1200 «Средства массовой информации»	60,3	42,0	474,6
ИТОГО:	122 934,8	242 935,0	174 260,3

Неисполненные бюджетные назначения по состоянию на 01.01.2017 относительно 2014 года увеличились на 51 325,8 тыс. руб., относительно 2015 года уменьшились на 68 674,7 тыс. руб.

Исходя из информации, имеющей отражение в пояснительной записке, представленной одновременно с Отчетом об исполнении бюджета городского округа город Мегион за 2016 год из общей суммы остатка не востребованных денежных средств Контрольно-счетной палатой отдельно выделены следующие причины:

- поступившие из вышестоящего бюджета возвращены в январе 2017 года в бюджет автономного округа в сумме 9 305,0 тыс. руб.,
- нарушение условий муниципальных контрактов;
- экономия в результате проведенных конкурсных процедур по заключенным муниципальным контрактам.

Более детально, определить причины неисполнения отдельно по направлениям в суммарном выражении не представилось возможным.

4.6. Анализ использования средств резервного фонда в 2016 году

На 2016 год планирование средств резервного фонда осуществлялось в рамках бюджетной классификации по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» подраздел 0111 «Резервные фонды». В проверяемом периоде главным распределителем и получателем средств резервного фонда являлась администрация города Мегион.

Решением Думы города Мегиона от 27.11.2015 № 47 «О бюджете городского округа город Мегион на 2016 год» в расходной части бюджета городского округа по коду бюджетной классификации 0111 «Резервный фонд» предусмотрены расходы в сумме 4 000,0 тыс. рублей, что составляет 0,1% от общего объема утвержденных расходов (4 221 480,2 тыс. рублей) и соответствует пункту 3 статьи 81 БК РФ (не более 3,0% от утвержденного общего объема расходов).

В соответствии с решениями Думы города Мегиона от 28.10.2016 №124, от 21.12.2016 №145 уменьшено бюджетных ассигнований резервного фонда на 2016 год на общую сумму 2 400,0 тыс. рублей (1 000,0 тыс. рублей и 1 400,0 тыс. рублей соответственно).

В соответствии с решением Думы города Мегиона от 21.04.2016 №84 «О внесении изменений в решение Думы города Мегиона от 27.11.2015 № 47 «О бюджете городского округа город Мегион на 2016 год» сумма в размере 200,0 тыс. руб. перераспределена на исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению вреда, причиненного в результате незаконных действий (бездействия) органов государственной власти

(государственных органов), органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов, а также в результате деятельности учреждений.

Кроме того, в течение проверяемого периода на основании заявок об изменении показателей сводной бюджетной росписи расходов на 2016 год, заявок об изменении лимитов бюджетных обязательств на 2016 год в сводную бюджетную роспись расходов бюджета вносились изменения в части перераспределения средств резервного фонда на исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению вреда, причиненного в результате незаконных действий (бездействия) органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов, а также в результате деятельности учреждений в соответствии с решениями руководителя финансового органа без внесения изменений в решение о бюджете. В течение 2016 года 17 раз осуществлено перераспределение бюджетных ассигнований на оплату исполнительных листов в общей сумме 809,4 тыс. рублей.

В результате, общий объем плановых бюджетных ассигнований резервного фонда в части рассматриваемых расходов составил 590,6 тыс. рублей, что составляет 14,8 % от общего объема первоначально утвержденных на данный вид расходов бюджетных средств (4 000,0 тыс. рублей).

В соответствии с пунктом 6 статьи 81 БК РФ постановлением администрации города Мегиона от 30.05.2013 № 1269 утвержден Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации города Мегиона (далее – Порядок № 1269).

В соответствии с разделом II Порядка № 1269 бюджетные ассигнования резервного фонда направляются:

на проведение аварийно-восстановительных работ, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций на территории города, имевших место в текущем финансовом году;

на оказание материальной помощи пострадавшим жителям города и (или) семьям погибших лиц в результате опасных природных явлений, стихийных бедствий, террористических актов на территории города, повлекших тяжелые последствия;

на финансовое обеспечение других непредвиденных расходов, необходимость в которых возникла после принятия бюджета городского округа город Мегион на соответствующий финансовый год и плановый период.

В проверяемом периоде администрацией города Мегиона для выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда принято 9 распоряжений на сумму 445,3 тыс. рублей. Согласно данным отчета «Об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда администрации города Мегиона за 2016 год по разделу 0111», средства направлены на следующие мероприятия (таблица 25).

Таблица 25

№ п/п	Направления использования средств резервного фонда по данным проверки	Сумма, тыс. рублей
1.	Возмещено судебных расходов согласно решению суда	101,5
2.	На выплату материальной помощи лицам, пострадавшим при ЧС, в т.ч.:	343,8
	- затопление квартиры вследствие пожара в доме	7,4
	- пожара	279,0
	- с затоплением уличными водами	57,4
	Итого:	445,3

Постановлением администрации города Мегиона от 06.06.2011 №1175 «Об утверждении положения о порядке оказания материальной помощи лицам, пострадавшим при чрезвычайной ситуации» (с изменениями) утверждено Положение о порядке оказания материальной помощи лицам, пострадавшим при чрезвычайной ситуации и состав комиссии по рассмотрению заявлений граждан об оказании материальной помощи (далее - Положение №1175).

В соответствии с подпунктом 8 пункта 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к

вопросам местного значения городского округа относится участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах городского округа. Полномочия органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций определены в пункте 2 статьи 11 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Федеральный закон № 68-ФЗ).

В соответствии с преамбулой постановления администрации города Мегиона от 06.06.2011 №1175 Положение о порядке оказания материальной помощи лицам, пострадавшим при чрезвычайной ситуации разработано в соответствии со статьей 25 Федерального закона № 68-ФЗ.

Статья 25 Федерального закона № 25-ФЗ определяет обязанность по формированию резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Формирование указанных резервов предназначено для обеспечения возможности экстренного привлечения необходимых средств в случае возникновения чрезвычайных ситуаций.

В то же время, подпунктом «м» статьи 10 Федерального закона № 68-ФЗ установлено, что принятие решения о выплате единовременной материальной помощи гражданам Российской Федерации в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая определение случаев оказания единовременной материальной помощи, а также круга лиц, которым указанная помощь будет оказана, является полномочием Правительства Российской Федерации. Подпунктом «л» пункта 1 статьи 11 Федерального закона № 68-ФЗ установлено, что принятие решения об осуществлении единовременных денежных выплат гражданам Российской Федерации в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая определение случаев осуществления единовременных денежных выплат, а также круга лиц, которым указанные выплаты будут осуществлены, является полномочием органов государственной власти субъектов Российской Федерации. **Органам местного самоуправления такие полномочия указанным Федеральным законом № 68-ФЗ не предоставлены.**

Согласно Уставу города Мегиона установление дополнительных социальных гарантий, дополнительных мер социальной поддержки для отдельных категорий граждан за счет средств местного бюджета (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право, относится к полномочиям Думы города Мегиона.

Таким образом, принятое Положение о порядке оказания материальной помощи лицам, пострадавшим при чрезвычайной ситуации, противоречит требованиям действующего законодательства и подлежит отмене.

Данные замечания были отражены в акте контрольного мероприятия от 20.03.2017 № 7 «Проверка использования средств резервного фонда городского округа город Мегион». На момент проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского округа город Мегион за 2016 год информация о принятом решении в отношении отмены постановления администрации города Мегиона от 06.06.2011 №1175 «Об утверждении положения о порядке оказания материальной помощи лицам, пострадавшим при чрезвычайной ситуации» (с изменениями), соответственно внесении изменений в Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации города Мегиона, утвержденный постановлением администрации города Мегиона от 30.05.2013 № 1269 (с изменениями), в Контрольно-счетную палату не представлена (срок выполнения представления, вынесенного по результатам акта контрольного мероприятия до 04.05.2017).

Остаток резервного фонда составил на: 31.12.2016-145,2 тыс. руб.; 31.12.2015 - 1 340,2 тыс. руб.; 31.12.2014 - 178,5 тыс. руб.

При рассмотрении первичных документов с данными указанными в отчете «Об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда администрации города Мегиона за 2016 год по разделу 0111», расхождений не установлено.

4.7. Анализ исполнения муниципального дорожного фонда

Дорожный фонд - часть средств бюджета городского округа город Мегион, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории города Мегиона, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов (далее – муниципальный дорожный фонд).

В соответствии с требованиями пункта 5 статьи 179.4. БК РФ решением Думы города Мегиона от 20.04.2012 № 253 «О муниципальном дорожном фонде городского округа город Мегион» (с изменениями от 25.11.2013) утвержден Порядок формирования и использования муниципального дорожного фонда городского округа город Мегион (далее – Порядок).

В соответствии с пунктом 2.2. Порядка Источниками формирования дорожного фонда являются:

1) акцизы на автомобильный бензин и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных или карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджет городского округа;

2) поступления в виде субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, бюджета Ханты-Мансийского автономного округа - Югра на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения городского округа город Мегион;

3) поступления сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам местного значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных или крупногабаритных грузов, зачисляемые в бюджеты городских округов;

4) государственная пошлина за выдачу органом местного самоуправления городского округа специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных или крупногабаритных грузов, зачисляемая в бюджеты городских округов;

5) безвозмездные поступления от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольных пожертвований.

Согласно предоставленной информации объем прогнозируемых и фактически полученных доходов муниципального дорожного фонда составил (таблица 26):

Таблица 26, тыс. руб.

Источники доходов	Уточненный план на 2016 год	Фактическое поступление	Исполнение, уточненного плана, %
Акцизы на автомобильный бензин и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных или карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджет городского округа	13 470,8	13 916,6	103,3%
Поступления в виде субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, бюджета Ханты-Мансийского автономного округа - Югра на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения городского округа город Мегион	54 627,2	23 226,1	42,5%
Субсидии бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности	143 703,2	143 702,5	100%
Государственная пошлина за выдачу органом местного самоуправления городского округа специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств,	9,6	11,2	116,7%

осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных или крупногабаритных грузов			
Поступление сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных крупногабаритных грузов	591,6	592,0	100%
Итого	212 402,4	181 448,4	85,4%

Бюджетные ассигнования поступили в сумме 181 448,4 тыс. руб. или 85,4% от уточненного запланированного объема.

В соответствии с пунктом 2.5. Порядка средства дорожного фонда направляются на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах города Мегиона и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах города Мегиона, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

Плановые и фактические расходы бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда за 2016 год отражены в таблице 27.

Таблица 27, тыс. руб.

Наименование расходов	Утверждено решением о бюджете от 27.11.2015 № 47	Показатели сводной бюджетной росписи на 01.01.2017	Исполнено на 01.01.2017	% исполнения
1	2	3	4	5
1. Дорожные фонды (реализация мероприятий муниципальной программы "Развитие транспортной системы городского округа город Мегион на 2014-2019 годы")	71 094,6	212 402,4	181 000,4	85,2
- дорожные фонды городского округа	9 682,8	14 072,0	14 071,9	100
- дорожные фонды автономного округа	61 411,8	198 330,4	166 928,5	84,2
из них:				
1.1. Реконструкция дороги по улице Губкина, строительство автомобильной дороги к пристани – проспект. Победы, в том числе:	64 644,0	71 127,7	71 126,9	100
дорожные фонды городского округа	3 232,2	3 556,3	3 556,3	100
дорожные фонды автономного округа	61 411,8	67 571,4	67 570,6	100
1.2. Строительство автомобильной дороги к пристани – проспект Победы, в том числе:	0,0	79 961,3	79 961,2	100
дорожные фонды городского округа	0,0	3 998,2	3 998,1	100
дорожные фонды автономного округа	0,0	75 963,1	75 963,1	100
1.3. Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, в том числе:	0,0	55 849,6	24 448,5	43,8
дорожные фонды городского округа	0,0	1 222,4	1 222,4	100
дорожные фонды автономного округа	0,0	54 627,2	23 226,1	42,5
1.4. Содержание и текущий ремонт автомобильных дорог, проездов, элементов обустройства улично-дорожной сети городского округа город Мегион (дорожные фонды городского округа)	6 450,6	5 286,2	5 286,2	100
1.5. Проектирование сети автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них, в том	0,0	177,6	177,6	100

числе:				
дорожные фонды городского округа	0,0	8,9	8,9	100
дорожные фонды автономного округа	0,0	168,7	168,7	100

Из таблицы видно, что одно программное мероприятие «Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения» выполнено на 43,8%. Из представленной пояснительной записки следует - низкое выполнения обусловлено тем, что подрядчик нарушил условия муниципального контракта, в части сроков выполнения работ. Проведение работ при низких температурах воздуха отрицательно влияет на качество (результат) работ.

Все расходы в отношении дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории города Мегиона, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов за счет бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда осуществлялись в рамках исполнения программных мероприятий муниципальной программы «Развитие транспортной системы городского округа город Мегион в 2014 – 2019 годах», утвержденной постановлением администрации города от 17.10.2013 № 2395 (с изменениями и дополнениями).

Остаток неиспользованных средств дорожного фонда на 01.01.2017 года составил 448,0 тыс. руб. (средства местного бюджета).

4.8. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности

Контрольно-счетной палатой при поведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского округа город Мегион за 2016 год проведен анализ дебиторской и кредиторской задолженности.

В составе отчета о дебиторской и кредиторской задолженности городского округа город Мегион по данным бюджетного учета по состоянию на 01.01.2017 учитывается задолженность главных распорядителей бюджетных средств и казенных учреждений города.

Сравнительный анализ дебиторской и кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2015, на 01.01.2016, на 01.01.2017 приведен в диаграмме (тыс. руб.).



Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2017 относительно 2014 года увеличилась на 58 143,6 тыс. руб. или на 52,9%; относительно 2015 года уменьшилась на 69 038,5

тыс. руб. или на 41,1%.

Кредиторская задолженность относительно 2014 и 2015 годов уменьшилась, относительно 2014 года на 4 876,1 тыс. руб. или на 96,3%, относительно 2015 года на 108,5 тыс. руб. или на 63,6%.

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2017 по сравнению с началом проверяемого периода характеризуется следующими показателями (таблица 28):

Таблица 28, тыс. руб.

Наименование	Дебиторская задолженность на 01.01.2016	в т. ч. просроченная	Дебиторская задолженность на 01.01.2017	в т. ч. просроченная	Отклонения (+,-) в абс. цифрах	
					Общая сумма	Просроченная
Администрация города	214 812,7	0,0	138 532,8	0,0	-76 279,9	0,0
Дума города	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Контрольно-счетная палата	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Департамент финансов	0,0	0,0	66,8	0,0	66,8	0,0
Департамент социальной политики	15 552,6	0,0	22 632,8	0,0	7 080,2	0,0
Бюджетные кредиты прошлых лет	5 924,3	5 924,3	6 200,0	6 200,0	275,7	275,7
МКУ «Капитальное строительство»	353,9	342,4	210,2	0,0	-143,7	-342,4
МКУ «Управление гражданской защиты населения»	166,8	0,0	178,8	0,0	12,0	0,0
МКУ «Многофункциональный центр оказания муниципальных и государственных услуг»	33,1	0,0	24,2	0,0	-8,9	0,0
МКУ «Служба обеспечения»	216,1	0,0	238,8	0,0	22,7	0,0
МКУ «Централизованная бухгалтерия»	63,4	0,0	0,0	0,0	-63,4	0,0
Всего	237 122,9	6 266,7	168 084,4	6 200,0	-69 038,5	-66,7

Без учета бюджетных кредитов прошлых лет дебиторская задолженность составила 161 884,4 тыс. руб.

По состоянию на 01.01.2017 наибольшую сумму общей дебиторской задолженности в размере 138 532,8 тыс. руб. составляет дебиторская задолженность администрации города.

Наибольший удельный вес в дебиторской задолженности составляет перечисление на долевое участие в строительстве квартир ОАО ДСК «АВТОБАН» в сумме 135 096,5 тыс. руб. (97,5% от общей суммы дебиторской задолженности администрации).

Просроченная дебиторская задолженность уменьшилась на 66,7 тыс. руб. и составила 6 200,0 тыс. руб. по бюджетным кредитам, выданным юридическим и физическим лицам в прошлые периоды. Общая сумма задолженности по бюджетным кредитам не изменилась и составила 4 096,8 тыс. руб., увеличение за 2016 год на 275,7 тыс. руб. произошло за счет начисленных процентов и штрафов (пени).

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2017 по сравнению с началом проверяемого периода характеризуется следующими показателями (таблица 29):

Таблица 29, тыс. руб.

Наименование	Кредиторская задолженность на 01.01.2016	в т. ч. просроченная	Кредиторская задолженность на 01.01.2017	в т. ч. просроченная	Отклонения (+,-) в абс. цифрах	
					Общая сумма	Просроченная
Администрация города	8,2	0,0	0,0	0,0	-8,2	0,0
Дума города	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Контрольно-счетная палата	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Департамент социальной политики	0,0	0,0	0,7	0,0	0,7	0,0
МКУ «Капитальное строительство»	0,0	0,0	128,6	0,0	128,6	0,0
МКУ «Управление гражданской защиты населения»	5,6	0,0	0,0	0,0	-5,6	0,0
МКУ «Многофункциональный центр оказания муниципальных и государственных услуг»	0,0	0,0	0,1	0,0	0,1	0,0
МКУ «Служба обеспечения»	284,1	0,0	56,5	0,0	-227,6	0,0
МКУ «Централизованная бухгалтерия»	0,0	0,0	3,5	0,0	3,5	0,0
Всего	297,9	0,0	189,4	0,0	-108,5	0,0

Вся кредиторская задолженность является текущей. Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

4.9. Анализ объемов незавершенного строительства

Контрольно-счетной палатой при проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского округа город Мегион за 2016 год проведен анализ незавершенного строительства.

По данным информации по объему незавершенного строительства, осуществляемого за счет средств федерального бюджета, бюджета автономного округа и бюджета муниципального образования по состоянию на 31.12.2016 фактическое финансирование с начала строительства объектов составило 917 130,2 тыс. руб., в том числе за счет средств окружного бюджета 565 924,1 тыс. руб. (61,71%), за счет средств местного бюджета – 351 206,0 тыс. руб. (38,29%). Относительно данных по состоянию на 01.01.2016 (1 403 635,1 тыс. руб.) объем незавершенного строительства уменьшился на 486 504,9 тыс. руб. или на 34,7 %.

Фактическое финансирование с начала строительства объекта по состоянию на 01.01.2017 представлено в таблице 30:

Таблица 30, тыс. руб.

№ п.п.	Наименование программы/объекта	Фактическое финансирование с начала строительства объекта по состоянию на 01.01.2017		
		Всего	в том числе, за счет средств:	
			Бюджет муниципального образования	Бюджет автономного округа
1.	Социально-культурная сфера	134 106,1	10 856,6	123 249,4
2.	Жилищно-коммунальная сфера	29 206,7	7 361,4	21 845,3
3.	Развитие отраслей экономики	341 767,5	17 587,6	324 179,8
Итого по объектам, включенным в АИП ХМАО		505 080,3	35 805,7	469 274,6
1.	Социально-культурная сфера	89 973,2	84 415,6	5 557,6
2.	Жилищно-коммунальная сфера	297 516,7	206 517,0	90 998,7

3.	Развитие отраслей экономики	14 823,4	14 730,2	93,2
4.	Иные направления	9 736,6	9 736,6	0,0
Итого по объектам, не включенным в АИП ХМАО (муниципальные программы)		412 049,9	315 400,3	96 649,5
ВСЕГО:		917 130,2	351 206,0	565 924,1

По данным информации по строительству незавершенных объектов, включенных в адресные инвестиционные программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – АИП ХМАО-Югры) по 8 (восемь) объектам фактическое финансирование составило 505 080,3 тыс. руб. (55,07% от общего объема фактического финансирования):

- в социально-культурной сфере - 134 106,1 тыс. руб., в том числе по объектам: «Физкультурно - спортивный комплекс с ледовой ареной в г. Мегионе» в сумме 46 319,2 тыс. руб., «Спортивный центр с универсальным игровым залом и плоскостными спортивными сооружениями» в сумме 87 786,9 тыс. руб.

- в жилищно-коммунальной сфере - 29 206,7 тыс. руб., в том числе по объектам:
 - «Реконструкция 4-х КНС в пгт. Высокий» в сумме 21 308,0 тыс. руб.;
 - «Инженерные сети к индивидуальным жилым домам 30 мкр. г.Мегион» в сумме 1 588,3 тыс. руб.;
 - «Газификация пгт. Высокого, г.Мегион» в сумме 2 035,6 тыс. руб.;
 - «Участок тепловых сетей 2 800 мм от УТ-4 до ул. 50 лет Октября с переходом ул. Заречная, 2 700 мм от ул. 50 лет Октября» в сумме 4 274,8 тыс. руб.

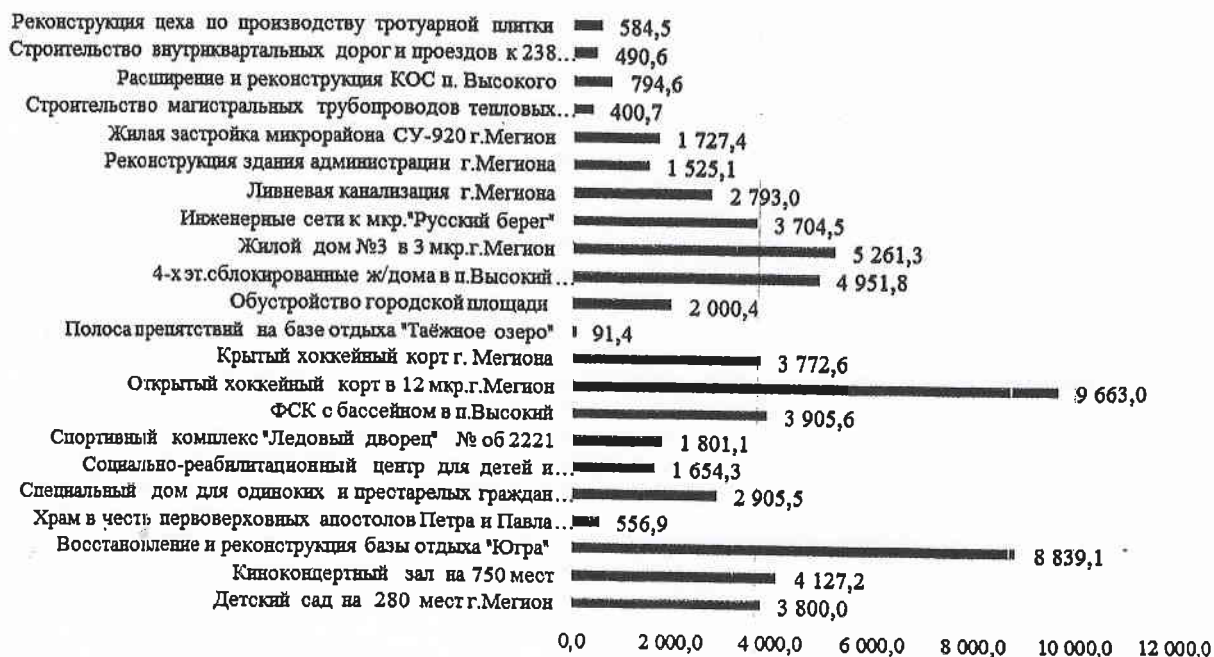
- в развитие отраслевой экономики - 341 767,5 тыс. руб., в том числе по объектам: «Реконструкция дорог по улицам города Мегиона улица Губкина» в сумме 259 979,8 тыс. руб., «Автомобильная дорога к пристани г.Мегион (проспект Победы)» в сумме 81 787,7 тыс. руб.

По 68 (шестидесяти восьми) незавершенным объектам, не включенным в АИП ХМАО-Югры, а также в муниципальные программы финансирование составило 412 049,9 тыс. руб. (44,92% от общего объема фактического финансирования).

Фактическое финансирование:

по 3 объектам в стадии строительства и реконструкции 63 808,0 тыс. руб. (удельная доля 15,5%); по 6 объектам, с приостановленным (незаконченным) строительством 40 901,0 тыс. руб. (10,0%); по 6 объектам построенным, но не переданным в Департамент муниципальной собственности из-за отсутствия документов для регистрации 14 472,4 руб. (3,5%); по 8 объектам ведется работа по включение в АИП, муниципальные программы 8 925,2 тыс. руб. (2,2%); по 3 объектам ведется передача в МУП «Тепловодоканал» 98 256,6 тыс. руб. (23,8%), по 14 объектам, по которым проведены проектно-изыскательские работы, инженерные изыскания, прочие затраты 102 008,2 руб. (24,8%).

Кроме того, по данным представленной информации в составе объектов незавершенного строительства числятся затраты по проведенным проектно-изыскательским работам. Данные работы выполнены в 2004-2006 годах и, судя по отсутствию необходимости в использовании полученных разработок, на сегодняшний день утратили свою актуальность.



Фактическое финансирование по вышеуказанным объектам в общей сумме составило **65 350,5 тыс. руб.** (15,9% от стоимости капитальных вложений в незавершенные объекты, не включенные в АИП ХМАО-Югры и муниципальные программы)

По-прежнему, в составе объектов незавершенного строительства присутствуют затраты по проведенным проектно-изыскательским работам по объектам, переданным в собственность субъекта в связи с передачей полномочий (здравоохранение, органы внутренних дел и т.д.) на общую сумму 18 328,0 тыс. рублей по 6 объектам. Данные работы также выполнены в 2004-2007 годах и на сегодняшний день не только потеряли свою актуальность, но и данные объекты не могут быть использованы муниципальным образованием по причине отсутствия полномочий.

Контрольно-счетная палата предлагает принять меры по урегулированию вопроса по числящимся на балансе муниципального казенного учреждения «Капитальное строительство» затрат по проведенным проектно-изыскательским работам, актуальность которых утрачена.

5. Дефицит (профицит) бюджета и источники внутреннего финансирования дефицита бюджета

5.1. Анализ определения размеров профицита (дефицита) и источников финансирования дефицита бюджета городского округа

Бюджет городского округа город Мегион в 2016 году, по данным отчета, исполнен с дефицитом в размере 79 648,9 тыс. руб. (в 2013 году бюджет был исполнен с дефицитом в сумме 11 552,3 тыс. руб., в 2014 году – с профицитом 93 948, 2 тыс. руб.)

Первичный дефицит местного бюджета в 2016 году составил 107 182,0 тыс. руб. (в 2014 году аналогичный показатель составил – 97 965,0 тыс. руб., в 2015 году – 93 960,9 тыс. руб.).

Ежеквартальные значения дефицита (профицита) бюджета городского округа город Мегион, в 2016 году представлены в таблице 31.

Таблица 31, тыс. руб.

Наименование показателя	Утверждено на 2016 год решение Думы города Мегиона от 27.11.2015 № 47	Утверждено на 2016 год с учетом изменений	Исполнение в 2016 году за:			
			I квартал	полугодие	9 месяцев	год
Дефицит (-), профицит (+)	-107 182,0	-202 049,9	-49 106,4	15 292,6	51 464,7	-79 648,9

Динамика объемов дефицита (профицита) бюджета городского округа город Мегиона за 2014-2016 годы представлена в таблице 32.

Таблица 32, тыс. руб.

	2014 год			2015 год			2016 год		
	Решение Думы города Мегиона от 25.11.2013 № 377 (с изм)	Исполнение	% исполнения	Решение Думы города Мегиона от 27.11.2014 № 470 (с изм)	Исполнение	% исполнения	Решение Думы города Мегиона от 27.11.2015 № 47 (с изм)	Исполнение	% исполнения
Дефицит (-), профицит (+)	-139 462,3	-11 552,3	8,3%	-69 599,2	93 948,2	-135,0%	-202 049,9	-79 648,9	39,4%

В соответствии с приложением № 4 «Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета городского округа город Мегион» к решению о бюджете, главным администратором источников финансирования дефицита бюджета с закрепленным перечнем источников финансирования дефицита бюджета являлась администрация города.

Анализ исполнения по источникам финансирования дефицита (профицита) бюджета городского округа город Мегион на 2016 год представлен в таблице 33:

Таблица 33, тыс. руб.

Показатели	Утверждено на 2016 год решением о бюджете	Утверждено сводной бюджетной росписью на 30.12.2016	Исполнено за 2016 год	Процент исполнения (гр. 4/гр. 3) *100
ИСТОЧНИКИ ВНУТРЕННЕГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТОВ БЮДЖЕТОВ	57 182,0	26 505,4	79 648,9	300,5%
Государственные (муниципальные) ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	0,0
Размещение государственных (муниципальных) ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	0,0
Размещение муниципальных ценных бумаг городских округов, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	0,0
Погашение государственных (муниципальных) ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	0,0
Погашение муниципальных ценных бумаг городских округов, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	0,0
Кредиты кредитных организаций в валюте РФ	57 182,0	26 505,4	0,0	0,0
Получение кредитов от кредитных организаций бюджетами городских округов в валюте РФ	57 182,0	26 505,4	0,0	0,0
Погашение кредитов от кредитных организаций бюджетами городских округов в валюте РФ	0,0	0,0	0,0	0,0
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	0,0
Получение кредитов от других бюджетов бюджетной системы РФ бюджетами	0,0	0,0	0,0	0,0

городских округов в валюте РФ				
Погашение бюджетами городских округов кредитов от других бюджетов бюджетной системы РФ в валюте РФ	0,0	0,0	0,0	0,0
Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	0,0	0,0	0,0	0,0
Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности городских округов	0,0	0,0	0,0	0,0
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	0,0	125 544,6	79 648,9	63,4%
Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов городских округов	-3 438 890,4	-4 096 740,9	-4 068 376,2	
Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов городских округов	3 488 890,4	4 272 285,5	4 098 025,1	
Уменьшение прочих остатков средств бюджетов, временно размещенных в ценные бумаги	-50 000,0	-50 000,0	- 50 000,0	
Источники финансирования дефицита бюджетов - всего:	57 182,0	152 050,0	79 648,9	

В 2016 году погашен предъявленный к оплате простой вексель ОАО АКБ «Банк-Югра» номинальной стоимостью 50 000,00 тыс. руб.

По состоянию на 01.01.2016 остаток средств на счете составлял 140 182,5 тыс. руб., на 01.01.2017 – 110 533,5 тыс. руб. (Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (форма 0503178)).

5.2. Оценка муниципального долга и расходов на его обслуживание

В соответствии со статьями 101, 103, 117 БК РФ право осуществления муниципальных заимствований, предоставления муниципальных гарантий, управления муниципальным долгом принадлежит администрации города Мегиона.

Муниципальный долг- это обязательства, возникающие из муниципальных заимствований, гарантий по обязательствам третьих лиц, другие обязательства в соответствии с видами долговых обязательств, установленными Бюджетный кодексом Российской Федерации, принятые на себя муниципальным образованием.

Муниципальные заимствования в городском округе город Мегион в проверяемом периоде не осуществлялись.

Первоначально решением о бюджете верхний предел муниципального долга городского округа на 1 января 2017 года утвержден в размере 57 182,0 тыс. руб.

С учетом изменений, внесенных в течение года решениями Думы города Мегиона, верхний предел муниципального долга городского округа на 1 января 2017 года снижен на 30 676,6 тыс. руб. или на 53,7% и составил 26 505,4 тыс. руб.

Первоначально решением о бюджете предельный объем муниципального внутреннего долга городского округа запланирован в размере 535 914,7 тыс. руб., в последней редакции решения о бюджете на 2016 год предельный объем муниципального внутреннего долга городского округа составил 598 660,8 тыс. руб.

По данным годового отчета об исполнении бюджета городского округа город Мегион по состоянию на 31.12.2016 муниципальный долг отсутствует.

Планируемый объем расходов, направляемый на обслуживание муниципального долга, составлял 4 177,0 тыс. руб. В связи с отсутствием долговых обязательств бюджета городского округа объем расходов, направленный на обслуживание муниципального долга составил из расходных обязательств городского округа город Мегион исключен решениями Думы города Мегиона от 08.06.2016 № 105 «О внесении изменений в решение Думы города Мегиона от

27.11.2015 № 47 «О бюджете городского округа город Мегион на 2016 год» (с изменениями)» в сумме 4 000,0 тыс. руб.; от 28.10.2016 № 124 «О внесении изменений в решение Думы города Мегиона от 27.11.2015 № 47 «О бюджете городского округа город Мегион на 2016 год» (с изменениями)» в сумме 177,0 тыс. руб.

Необходимо отметить, что на протяжении последних лет отсутствие долговых обязательств бюджета городского округа говорит о взвешенном подходе к принятию такого рода обязательств.

В ходе проверки выдачи бюджетных кредитов и муниципальных гарантий установлено что, возможность предоставления бюджетных кредитов и муниципальных гарантий юридическим лицам и объемы бюджетных ассигнований на данные цели решением о бюджете на 2016 год не предусмотрены, и фактически в 2016 году не выдавались.

6. Результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2016 год

В соответствии со статьей 264.4 БК РФ, разделом 8 Положения о бюджетном процессе, в соответствии с распоряжением Контрольно-счетной палаты от 01.03.2017 № 8 «О проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета», в целях подготовки заключения по внешней проверке годового отчета об исполнении бюджета городского округа город Мегион за 2016 год Контрольно-счетной палатой проведены внешние проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

Проверка годовой бюджетной отчетности проводилась у следующих главных распорядителей бюджетных средств:

1. Администрации города Мегиона;
2. Думы города Мегиона;
3. Департамента социальной политики администрации города Мегиона;
4. Департамента финансов администрации города Мегиона.

Годовая бюджетная отчетность об исполнении бюджета представлена в Контрольно-счетную палату городского округа город Мегион главными администраторами бюджетных средств в соответствии Положением о бюджетном процессе в срок не позднее 1 марта.

Состав представленной годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств для проведения внешней проверки соответствует требованиям п.п. 11.1. пункта 11 Инструкции «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н) и состоит из следующих форм:

- Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);
- Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);
- Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);
- Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);
- Отчет о бюджетных обязательствах (форма 0503128);
- Отчет об исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств (ф. 0503137);
- Отчет о принятых расходных обязательствах по приносящей доход деятельности (ф. 0503138);

- Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);
- Отчет о движении денежных средств (форма 0503123);
- Пояснительная записка с приложениями (форма 0503160);
- Другие дополнительные формы.

Бюджетная отчетность представлена для проверки на бумажных носителях в сброшюрованном, пронумерованном виде, с оглавлением.

В соответствии с п.9. Инструкции № 191н бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала отчетного года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

Состав бюджетной отчетности представлен в полном объеме и в установленный срок.

По результатам внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств составлено 4 акта по результатам контрольного мероприятия на объекте.

Цель внешней проверки главных администраторов бюджетных средств заключается в том, чтобы на основе проведенных контрольных процедур провести оценку в отношении полноты годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, достоверности данных о состоянии финансовых и нефинансовых активов и обязательств, операций, изменяющих указанные активы и обязательства, и об исполнении главными администраторами бюджетных средств в отчетном году решения о бюджете в части объема и структуры доходов и иных платежей в бюджет, объема и структуры расходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации.

Кроме того, в ходе проведения внешней проверки бюджетной отчетности проверено соблюдение требований Инструкции № 191н по составлению отчетности, полноты и достоверности заполнения отчетных форм, внутренняя согласованность соответствующих форм отчетности (соблюдение контрольных соотношений).

В процессе проведения внешней проверки выявлены отдельные случаи отражения в формах неполной информации:

- В бюджетной отчетности администрации города Мегиона:

- Сведения о результатах деятельности (ф. 0503162) заполнены с нарушением пункта 161 Инструкции № 191н;

- В пояснительной записке к «Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169)» отсутствует информация о моменте возникновения дебиторской задолженности;

- В Сведениях о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 7 к Пояснительной записке) необоснованно отражена проверка УФК по ХМАО-Югре, проведенная в период с 15.08.2016 по 29.08.2016 в администрации города Мегиона. Также без основания включена информация о проверке бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2015 год в отношении муниципальных казенных учреждений «Централизованная бухгалтерия», «Управление по гражданской защите населения».

- В бюджетной отчетности департамента социальной политики администрации города Мегиона:

- Таблица № 2 заполнена с нарушением пункта 154 Инструкции № 191н в части не отражения информации о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств;

- Сведения о результатах деятельности (ф. 0503162) заполнены с нарушением пункта 161 Инструкции № 191н;

- Таблица № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» заполнена с нарушением пункта 155 Инструкции № 191н;

- Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163) заполнены с нарушением пункта 162 Инструкции № 191н;

- Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166) заполнены с нарушением пункта 164 Инструкции № 191н;
- Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) заполнены с нарушением пункта 167 Инструкции № 191н;
- Таблица №5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля» заполнена с нарушением пункта 157 Инструкции № 191н;
- Таблица №7 «Сведения о результатах внешних контрольных мероприятий» заполнена с нарушением пункта 159 Инструкции № 191н.

В ходе контрольных мероприятий было также указано на недостатки работы главных администраторов бюджетных средств в ходе исполнения бюджета за 2016 год:

- администрация города Мегиона:

- Указано на несвоевременность утверждения перечня подведомственных распорядителей и получателей бюджетных средств. В соответствии с требованиями статьи 38.1 далее – БК РФ главные распорядители (распорядители) бюджетных средств не вправе распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств распорядителям и получателям бюджетных средств, не включенным в перечень подведомственных им распорядителей и получателей бюджетных средств. Фактически перечень был утвержден 01.04.2016, а бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доведены до получателей бюджетных средств 07.12.2015, 08.12.2015. Аналогичное замечание было отражено в акте контрольного мероприятия «Проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2015 год» от 04.04.2016 № 5.

- В нарушение требований пунктов 11, 12 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет муниципальных казенных учреждений городского округа город Мегион, утвержденного постановлением администрации города от 26.12.2012 № 3003, внесение изменений в смету после внесения изменений в бюджетную роспись главного распорядителя бюджетных средств и лимиты бюджетных обязательств администрацией города Мегиона, как казенным учреждением и получателем бюджетных средств, не осуществлялось.

- Отмечено, что в отношении муниципального казенного учреждения «Централизованная бухгалтерия» внутренний финансовый контроль не осуществлялся.

- В очередной раз отмечено увеличение объемов материальных запасов по счету 010500000 «Материальные запасы» по состоянию на 31.12.2016 относительно 01.01.2016 данный показатель увеличился на 139,7 тыс. руб.

Контрольно-счетной палатой неоднократно указывалось на то, что приобретение материальных запасов впрямую может быть расценено как неоптимальное планирование, и неэффективное расходование средств учреждения.

- Департамент социальной политики администрации города Мегиона:

- Указано на отсутствие внутреннего финансового контроля.

На основании проведенных контрольных мероприятий Контрольно-счетной палатой установлено, что бюджетная отчетность проверенных главных администраторов бюджетных средств соответствует требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации в части представления бюджетной отчетности и не вызывает сомнений в достоверности представленных главными администраторами бюджетных средств данных о состоянии финансовых и нефинансовых активов и обязательств, операций, изменяющих указанные активы и обязательства, а также об исполнении бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации. Отдельные недочеты, отмеченные в актах контрольного мероприятия, не оказали влияния на достоверность бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств.

Контрольно-счетная палата отмечает, в соответствии с требованиями Инструкции № 191н в обязанности финансового органа муниципального образования входит установление особенностей составления и представления годовой отчетности об исполнении бюджета, в частности критериев определения показателей, подлежащих отражению в отдельных формах бюджетной отчетности, а также установление дополнительных форм бюджетной отчетности для их представления в составе годовой бюджетной отчетности, а также порядок их составления и представления.

При составлении бюджетной отчетности об исполнении бюджета за 2016 год данная информация главным администраторам бюджетных средств не доведена.

Согласно пояснений департамента финансов администрации города (исх. от 20.03.2017 № НМ-335), представленных по запросу Контрольно-счетной палаты (исх. от 16.03.2017 № 120), направленного в ходе контрольного мероприятия, годовая отчетность об исполнении бюджета за 2016 год составлялась и предоставлялась в соответствии с особенностями составления и предоставления годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета за 2015 год, доведенных письмом департамента финансов от 27.01.2016 № 153-ДФ «Об особенностях составления и представления годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета городского округа город Мегион и бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений городского округа за 2015 год».

Кроме того, в составе отчетности представлены Расшифровка дебиторской задолженности по расчетам по выданным авансам (ф. 0503191) (далее - Расшифровка (ф. 0503191), Расшифровка по дебиторской задолженности по субсидиям организациям (ф. 0503193) (далее - Расшифровка (ф. 0503193)). Данные формы являются дополнительными формами отчетности, представлены в соответствии с приказом департамента финансов от 02.09.2016 № 23 «О внесении изменений в приказ от 30 апреля 2014 № 11 «О порядке составления и предоставления бюджетной и бухгалтерской отчетности», *порядок заполнения данных форм в приказе не утвержден*. Аналогичные формы и порядок их заполнения утверждены приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.03.2016 № 15н «Об утверждении дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета и Инструкции о порядке их составления и представления».

7. Результат проверки полноты и достоверности консолидированной бюджетной отчетности

Бюджетная отчетность об исполнении консолидированного бюджета муниципального образования городской округ город Мегион за 2016 год представлена в соответствии с Инструкцией № 191н.

В соответствии с приказом Департамента финансов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 07.12.2016 № 138-О «О сроках представления годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджетов городских округов и консолидированных бюджетов муниципальных районов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и сводной бухгалтерской отчетности муниципальных бюджетных и автономных учреждений за 2016 год» срок предоставления годовой отчетности для городского округа город Мегион установлен с 10.02.2017. Фактически отчетность направлена в Департамент финансов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры 10.02.2017.

Цель данного этапа проверки - установить, что годовая бюджетная отчетность представлена департаментом финансов администрации города Мегиона в составе, предусмотренном Инструкцией № 191н, а показатели, отраженные в формах отчетности, подтверждаются документами и являются достоверными.

Годовая бюджетная отчетность об исполнении консолидированного бюджета сформирована финансовым органом администрации города - департаментом финансов администрации города Мегиона на основании показателей форм годовых бюджетных главных администраторов бюджетных средств городского округа город Мегион, обобщенных путем суммирования одноименных показателей по соответствующим строкам и графам.

В соответствии с требованиями Инструкции №191н бюджетная отчетность составлена с 1 января 2016 года по 31 декабря 2016 года включительно. Бюджетная отчетность подписана директором департамента финансов администрации города Мегиона и начальником управления по бюджетному учету и отчетности, главным бухгалтером.

В соответствии с пунктом 9 Инструкции № 191н бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, в сброшюрованном виде с нумерацией страниц.

В соответствии с Инструкцией № 191н в состав бюджетной отчетности были включены следующие формы отчетов:

- Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503320);
- Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);
- Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317);
- Консолидированный отчет о движении денежных средств (ф. 0503323);
- Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321);
- Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);
- Пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503360).

Показатели исполнения бюджета, указанные в консолидированной бюджетной отчетности об исполнении бюджета за 2016 год, соответствуют своду данных годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, содержит все необходимые формы и таблицы, пояснительная записка оформлена должным образом. Отчетность является полной и достоверной, и основывается на отчетности администраторов бюджетных средств.

8. Выводы и предложения по результатам проведенной внешней проверки за 2016 год

Выводы

1. Бюджет городского округа город Мегион за 2016 год исполнен в следующем объеме:

1.1. Исполнение доходной части бюджета городского округа составило 4 018 376,2 тыс. руб. или 98,7% от уточненного плана исполнения бюджета по доходам (4 070 235,6 тыс. руб.), в том числе налоговые доходы исполнены в сумме 891 769,6 тыс. руб. или на 102,0% от плана, неналоговые доходы – 325 702,5 тыс. руб. или на 100,9%, безвозмездные поступления – 2 800 904, тыс. руб. или на 97,5%;

1.2. Исполнение расходной части бюджета городского округа составило 4 098 025,1 тыс. руб. или 95,9% от уточненного плана исполнения бюджета по расходам (4 272 285,5 тыс. руб.);

1.3. Общий плановый объем средств на реализацию муниципальных программ составляет 4 190 533,9 тыс. руб. или 98,1% от общего объема уточненных бюджетных назначений (4 272 285,5 тыс. руб.).

1.4. Расходы бюджета городского округа город Мегион на реализацию 22 муниципальных программ за отчетный период 2016 года составили 4 017 421,9 тыс. руб. и исполнены на 95,9 % от доведенных бюджетных назначений;

1.5. Бюджет исполнен с дефицитом в сумме 79 648,9 тыс. руб.

1.6. По состоянию на 31.12.2016 муниципальный долг отсутствует;

1.7. Расходы на обслуживание муниципального долга в 2016 году отсутствовали.

1.8. Расходы из резервного фонда составили 445,3 тыс. руб. при первоначально утвержденных бюджетных обязательствах 4000,0 тыс. руб.

1.9. Муниципальный дорожный фонд исполнен в размере 181 000,4 тыс. руб. в рамках исполнения программных мероприятий муниципальной программы «Развитие транспортной системы городского округа город Мегион в 2014 – 2019 годах».

1.10. Дебиторская задолженность по состоянию на 31.12.2016 относительно 01.01.2016 уменьшилась на 69 038,5 тыс. руб. или на 41,1% и составила 168 084,4 тыс. руб.

1.11. Кредиторская задолженность уменьшилась на 108,5 тыс. руб. или на 63,6% и составила 189,4 тыс. руб.

1.12. По состоянию на 31.12.2016 сумма дебиторской задолженности по доходам уменьшилась на 28 031,3 тыс. руб. или на 20,3% и составила 110 189,2 тыс. руб.

1.13. Остаток средств на счетах бюджета в органах Федерального казначейства по состоянию на 01.01.2017 составил 110 533,5 тыс. руб., в том числе:

- межбюджетные трансферты 9 305,0 тыс. руб. (подлежат возврату в окружной бюджет);
- средства местного бюджета в сумме 101 228,5 тыс. руб. что почти равноценно сумме дополнительно поступивших в бюджет городского округа налоговых и неналоговых доходов в течение 2016 года (125 492,2 тыс. руб.)

1.14. По состоянию на 01.01.2017 имеются остатки субсидий на выполнение муниципальных заданий на лицевых счетах бюджетных и автономных учреждений в сумме 54 565,9 тыс. руб.

2. Итоги социально-экономического развития городского округа город Мегион за 2016 год в составе годового отчета об исполнении бюджета не представлены. В представленных предварительных итогах социально-экономического развития городского округа город Мегион информация о выполнении показателей, отраженных в прогнозе социально-экономического развития отражена не в полном объеме либо проанализированы такие показатели, которые не прогнозировались.

3. В нарушение пункта 3 статьи 217 БК РФ и пункта 24 решения Думы города Мегиона от 27.11.2015 № 47 «О бюджете городского округа город Мегион на 2016 год» в 2016 году вносились изменения в сводную бюджетную роспись в соответствии с решениями руководителя финансового органа без внесения изменения в решение о бюджете.

4. Кассовое исполнение расходов бюджета городского округа осуществлялось неравномерно, а именно наблюдается увеличение нагрузки на последний квартал по сравнению с предыдущими кварталами.

5. При анализе исполнения муниципальных программ установлено:

5.1. В течение отчетного периода допускалось несвоевременное приведение муниципальных программ в соответствие с решением о бюджете изменений, связанных с изменением объемов финансирования мероприятий программы.

5.2. Из 231 показателя, предусмотренного в бюджете города для отражения результатов реализации 22 муниципальных программ, достигнуты следующие плановые значения:

- свыше 98 % - по 209 показателям;
- на 90-97,9 % - по 7 показателям;
- на 80-89,9 % - по 3 показателям;
- ниже 80 % - по 10 показателям;
- 0 % - по 4 показателям.

5.3. Установлено, что по 2 муниципальным программам установлены показатели со значением «да/нет», которые не характеризуют динамику изменений значений показателей и результаты использования бюджетных ассигнований.

5.4. По 7 муниципальным программам (отдельным подпрограммам) установлен низкий процент исполнения.

6. При анализе использования средств резервного фонда установлено наличие муниципального правового акта, который не соответствует требованиям действующего законодательства.

6. Произошло уменьшение объемов незавершенного строительства, установлено наличие проектно-изыскательских работ, актуальность которых утрачена. По состоянию на 31.12.2016

фактическое финансирование с начала строительства объектов составило 917 130,2 тыс. руб., в том числе за счет средств окружного бюджета 565 924,1 тыс. руб. (61,71%), за счет средств местного бюджета – 351 206,0 тыс. руб. (38,29%).

7. По состоянию на 01.01.2017 в казне муниципального образования числились акции 4-х акционерных обществ на сумму 79 298,6 тыс. руб. 1 предприятие (ОАО «Сервис-центр») из 5 предприятий перечислило дивиденды в доход бюджета города в сумме 205,8 тыс. руб.

8. По состоянию на 1 января 2016 года вложения в уставные фонды 2 муниципальных предприятий составили 240,0 тыс. рублей, из них 1 предприятие перечислило в доходы бюджета города отчисления от прибыли в сумме 33,3 тыс. рублей.

9. По результатам проведенной внешней проверки Отчета об исполнении бюджета городского округа город Мегион за 2016 год, в том числе внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств установлено следующее:

9.1. Отчет об исполнении бюджета города городского округа город Мегион за 2016 год представлен в срок, установленный БК РФ, разделом 8 Положения о бюджетном процессе.

9.2. Плановые показатели, указанные в консолидированной бюджетной отчетности об исполнении бюджета за 2016 год, соответствуют показателям сводной бюджетной росписи бюджета города на 2016 год с учетом изменений, внесенных в ходе исполнения бюджета.

9.3. Бюджетная отчетность об исполнении консолидированного бюджета муниципального образования городской округ город Мегион за 2016 год составлена в соответствии с Инструкцией № 191н.

9.4. Отражение доходов, расходов, источников финансирования дефицита бюджета в Отчете об исполнении бюджета городского округа город Мегион за 2016 год выполнено в соответствии с консолидированной отчетностью об исполнении бюджета, составленной на основании бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, что свидетельствует о его достоверности. Указанные в ходе проведения внешней проверки замечания не повлияли на его достоверность. В целом, информация об активах и обязательствах, финансово-хозяйственных операциях, изложенная в бюджетной отчетности, раскрыта полно. Искажений бюджетной отчетности, имеющих существенный характер либо явившихся результатом преднамеренных действий или бездействий, значительно влияющих на ее достоверность, не выявлено.

9.5. По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2016 год были установлены отдельные случаи отражения в формах годового отчета об исполнении бюджета неполной информации, указано на недостатки работы главных администраторов бюджетных средств в ходе исполнения бюджета за 2016 год, которые на достоверность годовой бюджетной отчетности не повлияли.

9.6. Отмечен низкий уровень раскрытия информации в пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета, что привело к дополнительному запросу информации и затруднило проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета.

Предложения

1. Главным распорядителям бюджетных средств:

1.1. Усилить контроль за достоверностью предоставления бюджетной отчетности, в том числе по подведомственным учреждениям, в целях недопущения искажения консолидированной отчетности городского округа;

1.2. формирование отчетности производить в строгом соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н.

2. Получателям бюджетных средств:

2.1. перед составлением годового отчета об исполнении бюджета проводить достоверную инвентаризацию финансовых и нефинансовых активов, а также обязательств с оформлением актов сверок с контрагентами;

2.2. усилить внутренний контроль за соблюдением требований бюджетного законодательства, соблюдением финансовой дисциплины и эффективным использованием материальных и финансовых ресурсов, не допускать случаев неэффективного использования бюджетных средств;

2.3. в целях соблюдения пункта 3 статьи 219 БК РФ в части принятия бюджетных обязательств в пределах, доведенных до них лимитов бюджетных обязательств, не допускать образования кредиторской задолженности.

3. Координаторам и исполнителям муниципальных программ:

3.1. обеспечить в текущем финансовом году исполнение муниципальных программ в полном объеме, с учетом оценки эффективности реализации муниципальных программ и достигнутых результатов с предварительным анализом реалистичности достижения указанных целей;

3.2. устанавливать натуральные, количественно измеримые целевые показатели или индикаторную их оценку;

3.3. повысить ответственность за своевременное внесение изменений в ходе их реализации;

3.4. Оценку эффективности реализации муниципальных программ осуществлять по таким дополнительным критериям, как:

- установление и соблюдение плана (графика) реализации муниципальной программы;
- своевременность доведения и полнота распределения лимитов бюджетных обязательств;
- качество систем внутреннего контроля и аудита при реализации муниципальных программ;
- наличие правонарушений, выявленных в ходе внутреннего и внешнего муниципального контроля.

4. Финансовому органу муниципального образования (департаменту финансов администрации города):

4.1. Не допускать внесение изменений в сводную бюджетную роспись в соответствии с решениями руководителя финансового органа без внесения изменения в решение о бюджете в случаях, не предусмотренных пунктом 3 статьи 2017 БК РФ и решением о бюджете;

4.2. обеспечить своевременное доведение до главных администраторов бюджетных средств особенностей составления и представления отчетности об исполнении бюджета.

5. С целью предупреждения случаев возникновения просроченной дебиторской задолженности по доходам и впоследствии ее списания:

5.1. предусматривать в договорах аренды порядок, условия и сроки внесения арендной платы в форме авансовых платежей в соответствии с пунктом 1 статьи 614 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ);

5.2. воспользоваться в соответствии с пунктом 5 статьи 614 ГК РФ правом требования от арендатора досрочного внесения арендной платы в случае существенного нарушения им сроков ее внесения;

5.3. принимать в соответствии со статьей 619 ГК РФ меры к досрочному расторжению договоров аренды в случае несоблюдения сроков оплаты по ним;

5.4. обеспечить внутренний контроль за качеством проведения инвентаризаций и своевременностью ведения претензионной работы (в том числе наличие актов сверок с дебиторами и кредиторами и достоверность содержащихся в них данных);

5.5. принять эффективные меры по снижению задолженности по арендной плате за земельные участки.

6. Для исключения неисполнения или ненадлежащего исполнения отдельных мероприятий в утвержденных объемах и недостижения значений целевых показателей эффективности использования бюджетных средств, обеспечить равномерное расходование бюджетных средств.

7. Принять меры по урегулированию вопроса по числящимся на балансе муниципального казенного учреждения «Капитальное строительство» затрат по проведенным проектно-изыскательским работам, актуальность которых утрачена.

8. Рассмотреть вопрос об отражении показателей в итогах социально-экономического развития городского округа город Мегион за отчетный период, аналогичных показателям, отражаемым в прогнозе социально-экономического развития городского округа город Мегион за этот же период, с целью обеспечения их сопоставимости, кроме того, обеспечить отражение целевых показателей муниципальных программ в прогнозе социально-экономического развития.

9. Признать утратившим силу постановление администрации города Мегиона от 06.06.2011 №1175 «Об утверждении положения о порядке оказания материальной помощи лицам, пострадавшим при чрезвычайной ситуации» (с изменениями).

10. Внести изменения в пункт 7.10 положения о порядке разработки и утверждения муниципальных программ, утвержденном постановлением администрации города от 29.01.2016 №86, в части изменения срока подготовки сводного годового доклад о реализации и оценке эффективности муниципальных программ, который формируется на основе годовых отчетов, предоставленных координаторами программ, предоставлению сводного годового доклада Главе города, его размещению на официальном сайте администрации города Мегиона Департамент экономической политики администрации города ежегодно, до 1 апреля года, следующего за отчетным.

11. Инициировать вопрос о принятии решения о внесении изменений в Положение об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в городском округе город Мегион, утвержденное решением Думы горда Мегиона от 30.11.2012 № 306 (с изменениями) и в Порядок осуществления внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского округа город Мегион, утвержденного решением Думы города Мегиона от 30.05.2014 № 415, в части включения в перечень документов, предоставляемых в составе сводной бюджетной отчетности, сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности муниципальных программ городского округа город Мегион.

Председатель
Контрольно-счетной палаты



В.В. Бобрик