



Ханты-Мансийский автономный округ - Югра
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА МЕГИОНА

(Контрольно-счетная палата)

улица Нефтяников, дом 8, город Мегион, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, 628680

тел/факс (34643) 9-63-52

ОКПО 38014648 ОГРН 1128605000105

ИНН/КПП 8605023625/860501001

«17» февраля 2023 года

№ 28

Заключение

на проект решения Думы города Мегиона «О внесении изменений в решение Думы города Мегиона от 07.12.2022 № 247 «О бюджете городского округа Мегион Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»

Основание: пункт 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», раздел 8 Положения о Контрольно-счетной палате города Мегиона, распоряжение Контрольно-счетной палаты от 13.02.2023 № 3 «О проведении экспертно-аналитического мероприятия»

Цель экспертизы: определения достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в бюджет города на текущий финансовый год и плановый период

Предмет экспертизы: проект решения Думы города Мегиона «О внесении изменений в решение Думы города Мегиона от 07.12.2022 № 247 «О бюджете городского округа Мегион Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», экономические величины и показатели изменений бюджета городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

Заключение на проект решения Думы города Мегиона «О внесении изменений в решение Думы города Мегиона от 07.12.2022 № 247 «О бюджете городского округа Мегион Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в городском округе Мегион Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, утвержденного решением Думы города Мегиона от 30.11.2012 № 306 (с изменениями) и иными нормативными правовыми актами.

Проект решения Думы города Мегиона «О внесении изменений в решение Думы города Мегиона от 07.12.2022 № 247 «О бюджете городского округа Мегион Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект бюджета) представлен 13.02.2023.

В соответствии с пунктом 2 раздела 6 решения Думы города Мегиона от 30.11.2012 № 306 «О Положении об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в городском округе Мегион Ханты-Мансийского автономного округа - Югры» проект решения представляется в Думу города в сроки, установленные Регламентом Думы города, с одновременным представлением в Контрольно-счетную палату для проведения экспертизы.

В соответствии с пунктом 2 статьи 25 Регламента Думы города Мегиона, утвержденного решением Думы города Мегиона от 26.09.2014 № 434 (с изменениями) проекты решений Думы и

другие необходимые материалы представляются в Думу не позднее десяти дней до дня их рассмотрения на заседании Думы. Заседание Думы города Мегиона запланировано на 22.02.2023, срок не нарушен.

В ходе проведения экспертизы проекта решения Думы, установлено следующее:

1. Предложенный проект решения Думы города Мегиона «О внесении изменений в решение Думы города Мегиона от 07.12.2022 № 247 «О бюджете городского округа Мегион Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» предусматривает увеличение в 2023 году:

- доходной части бюджета на 15 000,0 тыс. рублей до величины 6 392 958,4 тыс. рублей;
- расходной части бюджета на 24 606,5 тыс. рублей до величины 6 541 475,1 тыс. рублей;
- прогнозируемого дефицита бюджета на 9 606,5 тыс. рублей до величины 148 516,7 тыс. рублей.

2. Показатели верхнего предела муниципального внутреннего долга городского округа на 1 января 2024 года, объема расходов на обслуживание муниципального внутреннего долга городского округа остались без изменения и не превышают предельных объемов расходов, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ).

3. Размер дефицита бюджета составил 10,6 %, что превышает предельно допустимый уровень (10 %), установленный абзацем 1 пункта 3 статьи 92.1. БК РФ.

В соответствии с абзацем 3 пункта 3 статьи 92.1. БК РФ в случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные указанным пунктом статьи 92.1. БК РФ, в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Приложением 11 к решению Думы города Мегиона от 07.12.2022 № 247 «О бюджете городского округа Мегион Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» одним из источников внутреннего финансирования дефицита бюджета городского округа город Мегион Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2023 год является изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в размере 9 606,5 тыс. рублей.

4. Доля дотаций составляет 16,1 % от собственных доходов городского округа Мегион.

5. Проектом предусмотрено увеличение доходной части бюджета на 15 000,0 тыс. рублей, в том числе:

5.1. Увеличение объема неналоговых доходов на 10 000,0 тыс. рублей, в том числе:

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности в сумме 1 500,0 тыс. рублей;
- доходы от продажи материальных и нематериальных активов в сумме 8 500,0 тыс. рублей.

5.2. Увеличение объема иных межбюджетных трансфертов из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 5 000,0 тыс. рублей.

6. Размер норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления городского округа на 2023 год, установленный распоряжением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 29.07.2022 № 457-рп «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2023 год» составляет 540 573,0 тыс. рублей, фактически проектом решения о бюджете расходы на содержание органов местного самоуправления предусмотрен в размере 328 137,6 тыс. рублей, что меньше предельного размера на 212 435,4 тыс. рублей.

7. Резервный фонд администрации города Мегиона не изменился и составляет 1 500,0 тыс. рублей. Предельный размер резервного фонда, установленный пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ, не превышает 3% утвержденного общего объема расходов бюджета.

8. Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных обязательств городского округа город Мегион Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2023 год не изменился и составляет 275 125,7 тыс. рублей.

9. Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда городского округа Мегион Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2022 год не изменился и составляет 39 954,8 тыс. рублей.

10. Объем средств от «экологических платежей» городского округа Мегион Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2023 год уменьшен на 215,0 тыс. рублей и составил 9 939,0 тыс. рублей.

11. Проектом бюджета предусмотрено увеличение расходной части бюджета на 24 606,5 тыс. рублей за счет увеличения доходной части бюджета в сумме 15 000,0 тыс. рублей и за счет остатков денежных средств на едином счете бюджета города на 01.01.2023 года в сумме 9 606,5 тыс. рублей.

12. Уточнены показатели объемов бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ:

тыс. руб.				
№ п/п	Наименование муниципальных программ	Утверждено решением о бюджете от 07.12.22 №247	Уточнение +увеличение -уменьшение	Итого с учетом изменений
1	"Развитие систем гражданской защиты населения города Мегиона на 2019-2025 годы"	41 848,9	0,0	41 848,9
	местный бюджет	41 848,9		41 848,9
1.1.	подпрограмма "Функционирование единой диспетчерской службы города Мегиона"	1 600,0	50,0	1 650,0
1.2.	подпрограмма "Развитие системы оповещения населения при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций на территории города Мегиона"	150,0	-50,0	100,0
1.3.	подпрограмма "Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций"	40 098,9		40 098,9
2	"Улучшение условий и охраны труда в городе Мегионе на 2019-2025 годы"	2 509,1	0,0	2 509,1
	местный бюджет	505,5		505,5
	бюджет автономного округа	2 003,6		2 003,6
3	"Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства на территории города Мегиона на 2019-2025 годы"	11 610,4	0,0	11 610,4
	местный бюджет	151,4		151,4
	бюджет автономного округа	11 459,0		11 459,0
	<i>Региональный проект "Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса"</i>	<i>310,5</i>		<i>310,5</i>
	<i>Региональный проект "Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства"</i>	<i>2 715,7</i>		<i>2 715,7</i>
3.1.	подпрограмма "Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства"	3 026,2		3 026,2
3.2.	подпрограмма "Поддержка сельскохозяйственного производства"	8 584,2		8 584,2
4	"Развитие гражданского общества на территории города Мегиона на 2020-2025 годы"	5 315,0	0,0	5 315,0
	местный бюджет	5 315,0		5 315,0
4.1.	подпрограмма "Создание условий для реализации гражданских инициатив"	5 000,0	64,6	5 064,6
4.2.	подпрограмма "Обеспечение доступа граждан к информации о социально значимых мероприятиях города Мегиона"	15,0	20,0	35,0
4.3.	подпрограмма "Создание условий для выполнения функций, направленных на обеспечение прав и законных интересов жителей городского округа в отдельных сферах жизнедеятельности"	300,0	-84,6	215,4
5	"Управление муниципальными финансами в городе Мегионе на 2019 - 2025 годы"	38 224,6	0,0	38 224,6
	местный бюджет	38 224,6		38 224,6
5.1.	подпрограмма "Организация бюджетного процесса в городе Мегионе"	37 224,6		37 224,6

5.2.	подпрограмма "Управление муниципальным долгом"	1 000,0		1 000,0
6	"Культурное пространство в городе Мегионе на 2019 -2025 годы"	510 473,5	-4 009,3	506 464,2
	местный бюджет	492 747,5	-4 009,3	488 738,2
	бюджет автономного округа	10 924,9		10 924,9
	федеральный бюджет	6 801,1		6 801,1
	<i>Региональный проект "Культурная среда"</i>	<i>16 657,6</i>	<i>492,2</i>	<i>17 149,8</i>
6.1.	подпрограмма "Сохранение исторического и культурного наследия, снижение инфраструктурных ограничений с целью обеспечения функционирования всех видов культурной деятельности"	19 369,3	1 494,0	20 863,3
6.2.	подпрограмма "Поддержка творческих инициатив, способствующих самореализации населения"	3 691,6		3 691,6
6.3.	подпрограмма "Организационные, экономические механизмы развития культуры и историко-культурного наследия"	487 412,6	-5 503,3	481 909,3
7	"Развитие муниципальной службы в городе Мегионе на 2019-2025 годы"	150,0	0,0	150,0
	местный бюджет	150,0		150,0
8	"Информационное обеспечение деятельности органов местного самоуправления города Мегиона на 2019-2025 годы"	27 149,5	-175,4	26 974,1
	местный бюджет	27 149,5	-175,4	26 974,1
9	"Развитие физической культуры и спорта, укрепление общественного здоровья в городе Мегионе на 2019-2025 годы"	296 165,2	-3 273,5	292 891,7
	местный бюджет	279 789,4	-3 273,5	276 515,9
	бюджет автономного округа	16 375,8		16 375,8
9.1.	подпрограмма "Развитие физической культуры и массового спорта"	278 577,4	-3 273,5	275 303,9
9.2.	подпрограмма "Развитие системы подготовки спортивного резерва"	17 587,8		17 587,8
10	"Управление муниципальным имуществом города Мегиона на 2019-2025 годы"	9 850,0	7 235,0	17 085,0
	местный бюджет	9 850,0	2 235,0	12 085,0
	бюджет автономного округа		5 000,0	5 000,0
11	"Развитие жилищной сферы на территории города Мегиона в 2019-2025 годах"	1 911 167,2	48 765,4	1 959 932,6
	местный бюджет	87 482,3	48 765,4	136 247,7
	бюджет автономного округа	1 807 284,1		1 807 284,1
	федеральный бюджет	16 400,8		16 400,8
		<i>Региональный проект "Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда"</i>	<i>1 785 391,1</i>	<i>48 615,4</i>
11.1.	подпрограмма "Обеспечение жильем молодых семей"	1 976,6		1 976,6
11.2.	подпрограмма "Улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан"	16 296,3		16 296,3
11.3.	подпрограмма "Содействие развитию жилищного строительства на территории города Мегиона"	1 892 894,3	48 765,4	1 941 659,7
12	"Развитие информационного общества на территории города Мегиона на 2019-2025 годы"	34 488,6	-51,5	34 437,1
	местный бюджет	34 488,6	-51,5	34 437,1
13	"Развитие транспортной системы города Мегиона на 2019-2025 годы"	194 700,0	-21 520,9	173 179,1
	местный бюджет	194 700,0	-21 520,9	173 179,1
13.1.	подпрограмма "Развитие транспортной системы"	21 000,0	-3 707,0	17 293,0
13.2.	подпрограмма "Содержание и текущий ремонт автомобильных дорог, проездов, элементов обустройства улично-дорожной сети, объектов внешнего благоустройства города Мегиона"	170 000,0	-15 000,0	155 000,0
13.3.	подпрограмма "Формирование законопослушного поведения участников дорожного движения, повышение безопасности дорожного движения в городе Мегионе"	3 700,0	-2 813,9	886,1
14	"Развитие жилищно-коммунального комплекса и повышение энергетической эффективности в городе Мегионе на 2019-2025 годы"	61 152,6	-9 576,4	51 576,2
	местный бюджет	44 472,7	-9 576,4	34 896,3
	бюджет автономного округа	16 679,9		16 679,9
14.1.	подпрограмма "Содержание объектов внешнего благоустройства города Мегиона"	43 607,3	-8 115,0	35 492,3
14.2.	подпрограмма "Модернизация и реформирование жилищно-коммунального комплекса города Мегиона"	15 745,3		15 745,3
14.3.	подпрограмма "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности и энергобезопасности муниципального образования города Мегиона"	300,0		300,0
14.4.	подпрограмма "Капитальный ремонт, реконструкция и ремонт муниципального жилого фонда города Мегиона"	1 500,0	-1 461,4	38,6
15	"Мероприятия в области градостроительной деятельности"	8 224,4	0,0	8 224,4

	города Мегiona на 2019-2025 годы"			
	местный бюджет	575,8		575,8
	бюджет автономного округа	7 648,6		7 648,6
16	"Формирование доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения на территории города Мегiona на 2019-2025 годы"	3 000,0	0,0	3 000,0
	местный бюджет	3 000,0		3 000,0
17	"Профилактика правонарушений в сфере общественного порядка, безопасности дорожного движения, незаконного оборота и злоупотребления наркотиками в городе Мегione на 2019-2025 годы и на период до 2030 годы"	1 275,3	0,0	1 275,3
	местный бюджет	1 131,6		1 131,6
	бюджет автономного округа	143,7		143,7
17.1.	подпрограмма "Профилактика правонарушений"	1 205,3		1 205,3
17.2.	подпрограмма "Профилактика незаконного оборота и потребления наркотических средств и психотропных веществ"	70,0		70,0
18	"Укрепление межнационального и межконфессионального согласия, профилактика экстремизма и терроризма в городе Мегione на 2019-2025 годы"	2 763,8	0,0	2 763,8
	местный бюджет	2 568,3		2 568,3
	бюджет автономного округа	195,5		195,5
18.1.	подпрограмма "Укрепление межнационального и межконфессионального согласия, поддержка и развитие языков и культуры народов РФ, проживающих в городе Мегione, обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактика межнациональных (межэтнических), межконфессиональных конфликтов"	613,8		613,8
18.2.	подпрограмма "Участие в профилактике экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений экстремизма"	30,0		30,0
18.3.	подпрограмма "Участие в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма"	2 120,0		2 120,0
21	"Развитие системы обращения с отходами производства и потребления на территории города Мегiona на 2019-2025 годы"	2 239,0	-1 890,7	348,3
	местный бюджет	2 100,0	-1 890,7	209,3
	бюджет автономного округа	139,0		139,0
22	"Развитие муниципального управления на 2019-2025 годы"	456 232,1	-4 710,7	451 521,4
	местный бюджет	440 690,1	-4 710,7	435 979,4
	бюджет автономного округа	9 830,9		9 830,9
	федеральный бюджет	5 711,1		5 711,1
22.1.	подпрограмма "Осуществление функций должностных лиц и органов администрации города в рамках собственных и переданных государственных полномочий"	259 797,0	-4 449,1	255 347,9
22.3.	подпрограмма "Обеспечение исполнения функций и полномочий органов местного самоуправления, совершенствование учета деятельности муниципальных учреждений"	196 435,1	-261,6	196 173,5
23	"Формирование современной городской среды города Мегiona на 2019-2025 годы"	16 090,8	18 783,2	34 874,0
	местный бюджет	1 563,8	18 783,2	20 347,0
	бюджет автономного округа	8 861,5		8 861,5
	федеральный бюджет	5 665,5		5 665,5
	<i>Региональный проект "Формирование комфортной городской среды"</i>	<i>16 090,8</i>	<i>18 783,2</i>	<i>34 874,0</i>
23.2.	подпрограмма "Благоустройство территорий общего пользования"	16 090,8	18 783,2	34 874,0
24	"Молодежная политики города Мегiona на период 2023-2025 годы"	54 360,6	-2 557,8	51 802,8
	местный бюджет	54 360,6	-2 557,8	51 802,8
24.1.	подпрограмма "Развитие молодежной политики в городе Мегione"	300,0		300,0
24.2.	подпрограмма "Развитие и организационное обеспечение деятельности муниципальных учреждений молодежной политики"	49 060,6	-557,8	48 502,8
24.3.	подпрограмма "Содействие трудовой занятости несовершеннолетних граждан"	5 000,0	-2 000,0	3 000,0
25	"Развитие образования города Мегiona на 2023-2025 годы"	2 789 683,6	-4 000,5	2 785 683,1
	местный бюджет	534 974,4	-4 000,5	530 973,9
	бюджет автономного округа	2 187 833,6		2 187 833,6
	федеральный бюджет	66 875,6		66 875,6
	<i>Региональный проект "Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации"</i>	<i>1 775,2</i>	<i>17,9</i>	<i>1 793,1</i>
25.1.	подпрограмма "Общее и дополнительное образование детей"	2 783 213,9	-7 142,8	2 776 071,1
25.2.	подпрограмма "Ресурсное обеспечение в сфере образования"	6 469,7	3 142,3	9 612,0
	ИТОГО:	6 478 674,2	23 016,9	6 501 691,1

местный бюджет	2 297 840,0	18 016,9	2 315 856,9
бюджет автономного округа	4 079 380,1	5 000,0	4 084 380,1
федеральный бюджет	101 454,1	0,0	101 454,1

Наибольшие изменения произошли по муниципальной программе «Развитие жилищной сферы на территории города Мегиона в 2019-2025 годах». Увеличен объем бюджетных ассигнований за счет средств местного бюджета в целях обеспечения доли софинансирования по региональному проекту «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда».

Информация о распределении, уточнении, перераспределении бюджетных ассигнований отражена в пояснительной записке департамента финансов администрации города к проекту решения.

13. Расходные обязательства, направленные на непрограммные расходы увеличены на 1 589,6 тыс. рублей для оплаты исполнительных документов и административного штрафа.

14. Плановые назначения источников внутреннего финансирования дефицита бюджета увеличены на 9 606,5 тыс. рублей по показателю «Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета».

15. Внесены изменения в приложение 15 к решению о бюджете «Случаи предоставления из бюджета городского округа Мегион Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» в части дополнения случаев предоставления субсидии следующим видом «Возмещение части затрат на строительство и (или) реконструкцию инженерных сетей и объектов инженерной инфраструктуры, необходимых для строительства многоквартирных жилых домов на территории города Мегиона».

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что данный вид субсидии финансово не обеспечен и включение в решение о бюджете случая предоставления субсидии без ее финансового обеспечения является преждевременным.

В соответствии со статьей 15 БК РФ бюджет муниципального образования (местный бюджет) предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования.

В соответствии со статьей 69 БК РФ предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам является бюджетными ассигнованиями.

Из последовательности статьи 78 БК РФ следует, что предоставление субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг осуществляется с целью возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат (пункт 1 статьи 78 БК РФ).

Далее, в соответствии с пунктом 2 статьи 78 БК РФ следует, что субсидия предоставляется из местного бюджета - в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления.

Таким образом следует, что установление случая предоставления субсидии является расходным обязательством и установление случая без финансового обеспечения нецелесообразно и противоречит требованиям бюджетного законодательства.

16. Проведение экспертизы проекта решения Думы о внесении изменений в решение о бюджете является предварительным контролем, осуществляемым в рамках полномочий

Контрольно-счетной палатой. Последующий контроль будет осуществлен в ходе проведения контрольных и (или) экспертно-аналитических мероприятий.

По итогам проведенной Контрольно-счетной палатой города Мегиона экспертизы представленных к рассмотрению документов установлено, что на дату подготовки заключения показатели проекта решения соответствуют требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Инспектор Контрольно-счетной палаты



И.В. Козлова