



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА МЕГИОНА
Ханты-Мансийского автономного округа-Югры

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от « 13 » 11 20 20 г.

№ 2446

Об основных направлениях
бюджетной, налоговой политики
и характеристиках проекта бюджета
городского округа Мегион
Ханты-Мансийского
автономного округа - Югры
на 2021 год и плановый период
2022 и 2023 годов

Руководствуясь решением Думы города Мегиона от 30.11.2012 №306 (с изменениями) «О Положении об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в городском округе город Мегион»:

1.Одобрить:

1.1. Основные направления бюджетной, налоговой политики городского округа Мегион Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, согласно приложению 1.

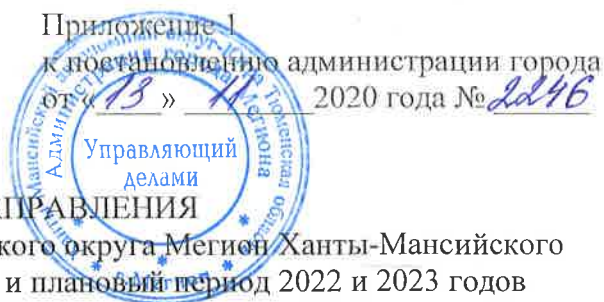
1.2. Характеристики проекта бюджета городского округа Мегиона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, согласно приложению 2.

2.Направить настоящее постановление в Думу города Мегиона.

Исполняющий обязанности
главы города



И.Г.Алчинов



ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной, налоговой политики городского округа Мегион Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

Основные направления бюджетной, налоговой политики городского округа Мегион Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (далее также – Основные направления) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При подготовке Основных направлений учтены отдельные положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, направленные на реализацию комплекса мер по повышению эффективности использования бюджетных средств, качества бюджетного планирования и исполнения бюджета, обеспечение социально-экономического развития территории муниципального образования во взаимосвязи со стратегией развития городского округа, а также Основными направлениями налоговой, бюджетной и долговой политики Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, Концепцией повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах.

Основные направления бюджетной, налоговой политики содержат описание условий и подходов к составлению проекта бюджета городского округа в части формирования доходов, расходов бюджета города, определения размера и источников финансирования дефицита бюджета и являются базой для формирования бюджета городского округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Основными ориентирами и приоритетами бюджетной, налоговой политики городского округа на 2021 - 2023 годы являются сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета города, обеспечение достижения национальных целей развития Российской Федерации, направленных на повышение качества жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания, обеспечение достойного эффективного труда людей и успешное предпринимательство, цифровую трансформацию.

Основным итогом успешно реализованной налоговой и бюджетной политики за 2020 год являются показатели устойчивости бюджета города, гарантированное выполнение в полном объеме всех социальных обязательств.

Главной целью бюджетной политики городского округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов остается обеспечение долгосрочной сбалансированности и сохранение бюджетной устойчивости с последующей минимизацией дефицита бюджета, обеспечение динамичного поступления доходов в бюджет города, а также недопустимость принятия обязательств, не обеспеченных финансовыми ресурсами.

Основные задачи, поставленные в предыдущие годы, не потеряли своей актуальности и будут реализовываться в 2021 – 2023 годах.

Исходя из сложившегося уровня развития экономики на территории муниципального образования налоговая политика будет направлена на обеспечение максимальной наполняемости городского бюджета, повышение уровня собираемости налогов, усилению налоговой дисциплины.

На первый план бюджетной политики выходит решение задач по повышению эффективности управления муниципальной собственностью с целью увеличения доходов от ее использования. Повышение эффективности расходов и переориентация бюджетных ассигнований в пользу приоритетных направлений и проектов позволит обеспечить

Интернет «Бюджета для граждан», организация публичных слушаний по проекту решения Думы города Мегиона о бюджете городского округа на очередной финансовый год и плановый период, по годовому отчету об исполнении бюджета, обсуждение на заседаниях общественного совета по бюджету, финансам и экономике, созданного при администрации города, ключевых вопросов в сфере управления муниципальными финансами позволят обеспечить открытость управления муниципальными финансами, прозрачность формирования и исполнения бюджета и осуществления бюджетного процесса на территории муниципального образования.

Основные направления налоговой политики и основные подходы к ее формированию

Основная цель налоговой политики – стимулирование экономического роста и расширение собственной налоговой базы будет достигаться путем реализации следующих задач:

обеспечение предсказуемости управленческих решений в налоговой сфере, стабильности законодательства о налогах;

продолжение работы по вовлечению в налоговый оборот отдельных объектов недвижимости, в отношении которых налог на имущество организаций исчисляется исходя из кадастровой стоимости;

продолжение работы по эффективному межведомственному взаимодействию, целями которого являются повышение уровня собираемости налогов, снижение недоимки, достижение высокой степени достоверности информации об объектах налогообложения;

повышение эффективности реализации мер, направленных на расширение налоговой базы по имущественным налогам, путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы.

Отдельным направлением налоговой политики в среднесрочном периоде является внедрение системы управления налоговыми расходами и ее интеграция в бюджетный процесс.

Переход к комплексной системе учета налоговых расходов исходя из критериев целесообразности и результативности позволит оценить общий объем поддержки отдельных категорий физических и юридических лиц.

Главной задачей проводимой налоговой политики является формирование стабильных налоговых условий для развития экономики на территории муниципального образования. На 2021-2023 годы не предполагается внесение изменений в решения Думы города Мегиона о налогах, планируемых к поступлению в бюджет городского округа.

Прогнозирование доходов бюджета городского округа должно учитывать факторы, оказывающие влияние на объем и структуру доходной части бюджета города. Для этого необходимо планирование доходов осуществлять с учетом нормативов зачисления от налогов, взимаемых на территории городского округа, установленных действующим законодательством.

Наименование налога	Нормативы, установленные Бюджетным кодексом РФ	Нормативы, установленные Законом ХМАО – Югры о межбюджетных отношениях в ХМАО – Югре
Налог на доходы физических лиц	15 %	20,5 %



7) продолжить интеграцию бюджетной системы в общероссийскую единую информационную систему «Электронный бюджет».

Основные направления налоговой политики муниципального образования напрямую зависят от налоговой политики, проводимой Российской Федерацией, автономным округом, и полномочиями, которыми наделены органы местного самоуправления.

Необходимо искать возможности и для повышения доходов бюджетной системы. При этом надо понимать, что рост доходов должен быть обеспечен, прежде всего, за счет улучшения администрирования уже существующих доходов. Повышение уровня финансового обеспечения полномочий органов местного самоуправления за счет собственных доходов – это предпосылка для повышения эффективности расходования поступивших налогов, увеличения и предсказуемости доходов местного бюджета и создания условий для более тесной увязки налогов, уплачиваемых налогоплательщиками в соответствующий бюджет, с объемом, качеством и доступностью предоставляемых муниципальных услуг.

Исходя из необходимости дальнейшего повышения эффективности налогового стимулирования, планируется продолжить обязательное ежегодное проведение оценки налоговых льгот, установленных на местном уровне, и принятие решений по их отмене в случае низкой бюджетной и (или) экономической эффективности.

Повышение роли некоммерческих организаций в социальной сфере – это один из важных векторов, на которые нацелена государственная политика. Государственное признание общественной полезности деятельности некоммерческих организаций выражается в предоставлении им значительных налоговых льгот.

В целях стимулирования развития материально-технической базы социально ориентированных некоммерческих организаций, повышения качества и расширения спектра услуг, оказываемых некоммерческими организациями населению в социальной сфере, решением Думы города Мегиона от 27.09.2017 №211 предоставлена льгота по земельному налогу в размере 50 процентов.

В отношении объектов, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, а также объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей, с целью необходимости реализации дополнительных мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, направленных на снижение издержек от последствий распространения коронавирусной инфекции, было принято решение Думы города Мегиона от 27.11.2014 № 463 «О налоге на имущество физических лиц» (с изменениями) в части установления пониженной ставки по налогу на имущество физических лиц в отношении данных объектов при исчислении налога за налоговый период 2019 и 2020 годов, ставка снижена с 2 процентов до 1,5 процентов.

С учетом принятых изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, со всеми муниципальными образованиями, получающими дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности или доходы по заменяющим указанным дотации дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, будут заключаться соглашения, предусматривающие меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов.

В связи с изменениями федерального законодательства в сфере налогообложения, с отменой с 1 января 2021 года единого налога на вмененный доход, а также в целях оптимального выбора показателей, участвующих в расчете налогового потенциала муниципальных образований автономного округа, в методику распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских) округов автономного округа планируется внести изменения, предусматривающие замену в составе репрезентативной системы налогов единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности налогом, взимаемым в связи с применением патентной системы налогообложения.



автономного округа – Югры, региональных проектов, направленных на достижение результатов реализации федеральных (национальных) проектов (Указ Президента Российской Федерации № 204 от 7 мая 2018 года).

При формировании предельных объемов бюджетных ассигнований на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов дополнительно не предусматривались бюджетные ассигнования на индексацию фонда оплаты труда и выплат социального характера.

В плановом периоде продолжится реализация мер, направленных на повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе, за счет централизации сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг. Кроме этого, в целях поддержки местных инициатив в плановом периоде будут реализованы механизмы инициативного бюджетирования.

В 2020 году обеспечена интеграция региональных проектов, направленных на достижение результатов национальных проектов, в муниципальные программы городского округа. Муниципальные программы утверждены в новой структуре и включают региональные проекты, направленные на реализацию утвержденных Указом Президента Российской Федерации национальных проектов.

Обеспечено обособление бюджетных ассигнований: каждому региональному проекту присвоено уникальное буквенное обозначение, которое присутствует в коде соответствующего федерального проекта, что позволяет обеспечить прозрачность и возможность осуществления контроля за использованием бюджетных средств, выделенных на реализацию регионального проекта.

Достижение установленных критериев (показателей) результативности и эффективности использования бюджетных средств предполагается с помощью повышения качества внутреннего финансового контроля.

В ближайшей перспективе особенно актуальной становится задача повышения эффективности бюджетных расходов, выявления внутренних резервов и перераспределения их в пользу приоритетных направлений расходов и проектов.

В соответствии с Планом мероприятий по реализации Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 - 2024 годах, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2019 №117-р, в муниципальном образовании, начиная с 2021 года, планируется ежегодное проведение обзоров бюджетных расходов.

Определены первые объекты обзоров расходов бюджета городского округа Мегион Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, планируемые к проведению в 2021 году. Главным распорядителем бюджетных средств бюджета городского округа, Департаментом образования и молодежной политики администрации города, предусмотрены расходы, направляемые на реализацию муниципальной программы «Развитие системы образования и молодежной политики города Мегиона на 2019-2025 годы», утвержденной постановлением администрации города от 19.12.2018 №2738, по мероприятию "Развитие системы дошкольного и общего образования».

По результатам обзоров расходов неэффективно используемые ресурсы будут предлагаться к перераспределению на решение приоритетных задач и учитываться при составлении проекта бюджета городского округа на очередной финансовый год и плановый период.

Главным распорядителям и получателям бюджетных средств следует обеспечить взвешенный подход к увеличению и принятию новых расходных обязательств, предусмотренных бюджетом городского округа. Принятие расходных обязательств должно осуществляться только при наличии соответствующих финансовых возможностей на весь период их действия и при условии тщательного анализа их ожидаемой эффективности и результативности.

Не менее важной задачей при этом остается повышение качества и доступности оказываемых муниципальных услуг.



Приложение 2

к постановлению администрации города
от «13» 11 2020 года № 2246

ХАРАКТЕРИСТИКИ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА
городского округа Мегион Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

(тыс. рублей)

Показатель	2021 год	2022 год	2023 год
Доходы	4 594 614,4	4 853 045,8	4 650 701,3
Расходы	4 719 660,3	4 978 974,7	4 775 703,7
Дефицит (-)	(-) 125 045,9	(-) 125 928,9	(-) 125 002,4
Профицит (+)			