



Ханты-Мансийский автономный округ - Югра
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА МЕГИОНА

(Контрольно-счетная палата)

улица Нефтяников, дом 8, город Мегион, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, 628680
тел/факс (34643) 9-63-52
ОКПО 38014648 ОГРН 1128605000105
ИНН/КПП 8605023625/860501001

«17» мая 2021 года

№ 51

Заключение

на проект решения Думы города Мегиона «О внесении изменений в решение Думы города Мегиона от 18.12.2020 № 37 «О бюджете городского округа Мегион Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»

Основание: пункт 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», раздел 8 Положения о Контрольно-счетной палате города Мегиона, распоряжение Контрольно-счетной палаты от 12.05.2021 № 17 «О проведении экспертно-аналитического мероприятия»

Цель экспертизы: определения достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в бюджет города на текущий финансовый год и плановый период

Предмет экспертизы: проект решения Думы города Мегиона «О внесении изменений в решение Думы города Мегиона от 18.12.2020 № 37 «О бюджете городского округа Мегион Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» с изменениями, экономические величины и показатели изменений бюджета городского округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

Заклучение на проект решения Думы города Мегиона «О внесении изменений в решение Думы города Мегиона от 18.12.2020 № 37 «О бюджете городского округа Мегион Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в городском округе город Мегион, утвержденного решением Думы города Мегиона от 30.11.2012 №306 (с изменениями) и иными нормативными правовыми актами.

Проект решения Думы города Мегиона «О внесении изменений в решение Думы города Мегиона от 18.12.2020 № 37 «О бюджете городского округа Мегион Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» с изменениями (далее – проект бюджета) представлен 11.05.2021.

В соответствии с пунктом 2 раздела 6 решения Думы города Мегиона от 30.11.2012 № 306 «О Положении об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в городском округе город Мегион» проект решения представляется в Думу города в сроки, установленные Регламентом Думы города, с одновременным представлением в Контрольно-счетную палату для проведения экспертизы.

В соответствии с пунктом 2 статьи 25 Регламента Думы города Мегиона, утвержденного решением Думы города Мегиона от 26.09.2014 № 434 (с изменениями) проекты решений Думы и другие необходимые материалы представляются в Думу не позднее десяти дней до дня их рассмотрения на заседании Думы. Заседание Думы города Мегиона запланировано на 21.05.2021, срок не нарушен.

В ходе проведения экспертизы проекта решения Думы, установлено следующее:

1. Предложенный проект решения Думы города Мегиона «О внесении изменений в решение Думы города Мегиона от 18.12.2020 № 37 «О бюджете городского округа Мегион Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» с изменениями предусматривает увеличение в 2021 году:

- доходной части бюджета на 110 865,9 тыс. рублей до величины 4 767 776,1 тыс. рублей;
- расходной части бюджета на 206 548,7 тыс. рублей до величины 5 128 456,5 тыс. рублей;
- прогнозируемого дефицита бюджета на 95 682,8 тыс. рублей до величины 360 680,4 тыс. рублей.

2. Показатели верхнего предела муниципального внутреннего долга городского округа на 1 января 2022 года, предельного объема муниципального внутреннего долга городского округа, объема расходов на обслуживание муниципального внутреннего долга городского округа остались без изменения и не превышают предельных объемов расходов, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ).

3. Размер дефицита бюджета составил 21,2 %, что превышает предельно допустимый уровень (10 %), установленный абзацем 1 пункта 3 статьи 92.1. БК РФ.

В соответствии с абзацем 3 пункта 3 статьи 92.1. БК РФ в случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные указанным пунктом статьи 92.1. БК РФ, в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Приложением 13 к решению Думы города Мегиона от 18.12.2020 № 37 «О бюджете городского округа Мегион Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» одним из источников внутреннего финансирования дефицита бюджета городского округа город Мегион Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2021 год является изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в размере 139 951,7 тыс. рублей.

4. Доля дотаций составляет 17,6 % от собственных доходов города Мегиона.

5. Проектом предусмотрено увеличение доходной части бюджета за счет безвозмездных поступлений на 110 865,9 тыс. рублей, в том числе:

- увеличение объема субсидий в сумме 87 176,6 тыс. рублей;
- увеличение объема субвенций в сумме 13 421,1 тыс. рублей;
- увеличение объема иных межбюджетных трансфертов в сумме 8 878,3 тыс. рублей;
- увеличение прочих безвозмездных поступлений от государственных (муниципальных) организаций в бюджеты городских округов в сумме 1 389,9 тыс. рублей (за счет средств резервного фонда Правительства Тюменской области).

6. Размер норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления городского округа на 2021 год, установленный распоряжением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 14.08.2020 № 464-рп «О размерах нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2021 год» составляет 410 968,8 тыс. рублей, фактически проектом решения о бюджете расходы на содержание органов местного самоуправления предусмотрен в размере 326 970,2 тыс. рублей, что меньше предельного размера на 83 998,6 тыс. рублей.

7. Резервный фонд администрации города Мегиона не изменился и составляет 1 000,0 тыс. рублей. Предельный размер резервного фонда, установленный пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ, не превышает 3% утвержденного общего объема расходов бюджета.

8. Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных обязательств городского округа Мегион Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2021 год уменьшен на 12 164,0 тыс. рублей и составил 319 000,1 тыс. рублей.

9. Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда городского округа Мегион Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2021 год не изменился и составляет 35 639,8 тыс. рублей.

10. Проектом бюджета предусмотрено увеличение расходной части бюджета на 206 548,7 тыс. рублей за счет увеличения доходной части бюджета на 110 865,9 тыс. рублей и за счет денежных средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности бюджетов городских округов в сумме 95 682,8 тыс. рублей.

11. Уточнены показатели объемов бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ:

тыс. руб.				
№ п/п	Наименование муниципальных программ	Утверждено решением о бюджете от 19.02.21 № 50	Уточнение +увеличение -уменьшение	Итого с учетом изменений
1	"Развитие систем гражданской защиты населения города Мегиона на 2019-2025 годы"	38 374,5	236,3	38 610,8
	местный бюджет	38 374,5	236,3	38 610,8
1.1.	подпрограмма "Функционирование единой диспетчерской службы города Мегиона"	1 500,0	280,6	1 780,6
1.2.	подпрограмма "Развитие системы оповещения населения при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций на территории города Мегиона"	200,0	347,8	547,8
1.3.	подпрограмма "Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций"	36 674,5	-392,1	36 282,4
2	"Улучшение условий и охраны труда в городе Мегионе на 2019-2025 годы"	2 430,2	0,0	2 430,2
	местный бюджет	530,0		530,0
	бюджет автономного округа	1 900,2		1 900,2
3	"Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства на территории города Мегиона на 2019-2025 годы"	3 095,1	0,0	3 095,1
	местный бюджет	154,7		154,7
	бюджет автономного округа	2 940,4		2 940,4
	Региональный проект "Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию"	3 095,1		3 095,1
	Региональный проект "Популяризация предпринимательства"	0,0		0,0
4	"Развитие гражданского общества на территории города Мегиона на 2020-2025 годы"	5 540,0	0,0	5 540,0
	местный бюджет	5 540,0		5 540,0
4.1.	подпрограмма "Создание условий для реализации гражданских инициатив"	4 800,0		4 800,0
4.2.	подпрограмма "Обеспечение доступа граждан к информации о социально значимых мероприятиях города Мегиона"	20,0		20,0
4.3.	подпрограмма "Создание условий для выполнения функций, направленных на обеспечение прав и законных интересов жителей городского округа в отдельных сферах жизнедеятельности"	720,0		720,0
5	"Управление муниципальными финансами в городе Мегионе на 2019 - 2025 годы"	38 181,9	42,4	38 224,3
	местный бюджет	38 181,9	42,4	38 224,3
5.1.	подпрограмма "Организация бюджетного процесса в городе Мегионе"	34 004,9	42,4	34 047,3
5.2.	подпрограмма "Управление муниципальным долгом"	4 177,0		4 177,0
6	"Культурное пространство в городе Мегионе на 2019 -2025 годы"	421 001,2	933,7	421 934,9
	местный бюджет	420 171,0		420 171,0
	бюджет автономного округа	699,6	933,7	1 633,3
	федеральный бюджет	130,6		130,6
6.1.	подпрограмма "Сохранение исторического и культурного наследия, снижение инфраструктурных ограничений с целью обеспечения функционирования всех видов культурной деятельности"	4 031,9	933,7	4 965,6
6.2.	подпрограмма "Поддержка творческих инициатив, способствующих самореализации населения"	3 658,3		3 658,3
6.3.	подпрограмма "Организационные, экономические механизмы развития культуры и	413 311,0		413 311,0

	историко-культурного наследия"			
7	"Развитие муниципальной службы в городе Мегионе на 2019-2025 годы"	200,0	0,0	200,0
	местный бюджет	200,0		200,0
8	"Информационное обеспечение деятельности органов местного самоуправления города Мегиона на 2019-2025 годы"	22 353,8	0,0	22 353,8
	местный бюджет	22 353,8		22 353,8
9	"Развитие физической культуры и спорта в городе Мегионе на 2019-2025 годы"	244 605,6	2 648,9	247 254,5
	местный бюджет	237 712,4	2 648,9	240 361,3
	бюджет автономного округа	6 893,2		6 893,2
9.1.	подпрограмма "Развитие физической культуры и массового спорта"	236 349,5	2 450,0	238 799,5
9.2.	подпрограмма "Развитие системы подготовки спортивного резерва"	8 256,1	198,9	8 455,0
10	"Управление муниципальным имуществом города Мегиона на 2019-2025 годы"	52 292,9	7 542,8	59 835,7
	местный бюджет	52 292,9	7 542,8	59 835,7
11	"Развитие жилищной сферы на территории города Мегиона в 2019-2025 годах"	746 502,7	84 405,0	830 907,7
	местный бюджет	52 315,2	4 976,7	57 291,9
	бюджет автономного округа	679 954,5	79 428,3	759 382,8
	федеральный бюджет	14 233,0		14 233,0
	Региональный проект "Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда"	609 643,1	70 772,9	680 416,0
11.1.	подпрограмма "Обеспечение жильем молодых семей"	1 606,2	47,6	1 653,8
11.2.	подпрограмма "Улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан"	40 613,3	13 609,5	54 222,8
11.3.	подпрограмма "Содействие развитию жилищного строительства на территории города Мегиона"	704 121,9	70 747,9	774 869,8
11.4.	подпрограмма "Адресная программа по ликвидации и расселению строений, приспособленных для проживания, расположенных на территории города Мегиона"	161,3		161,3
12	"Развитие информационного общества на территории города Мегиона на 2019-2025 годы"	31 782,6	250,0	32 032,6
	местный бюджет	31 782,6	250,0	32 032,6
13	"Развитие транспортной системы города Мегиона на 2019-2025 годы"	146 662,5	35 518,5	182 181,0
	местный бюджет	146 662,5	35 518,5	182 181,0
13.1.	подпрограмма "Развитие транспортной системы"	6 662,5	27 518,5	34 181,0
13.2.	подпрограмма "Содержание и текущий ремонт автомобильных дорог, проездов, элементов обустройства улично-дорожной сети, объектов внешнего благоустройства города Мегиона"	140 000,0	8 000,0	148 000,0
14	"Развитие жилищно-коммунального комплекса и повышение энергетической эффективности в городе Мегионе на 2019-2025 годы"	53 974,8	6 364,8	60 339,6
	местный бюджет	42 409,3	1 376,5	43 785,8
	бюджет автономного округа	11 565,5	4 988,3	16 553,8
14.1.	подпрограмма "Содержание объектов внешнего благоустройства города Мегиона"	43 510,2	-622,5	42 887,7
14.2.	подпрограмма "Модернизация и реформирование жилищно-коммунального комплекса города Мегиона"	10 464,6	5 987,3	16 451,9
14.4.	подпрограмма "Капитальный ремонт, реконструкция и ремонт муниципального жилого фонда города Мегиона"	0,0	1 000,0	1 000,0
15	"Мероприятия в области градостроительной деятельности города Мегиона на 2019-2025 годы"	441,2	0,0	441,2
	местный бюджет	30,9		30,9
	бюджет автономного округа	410,3		410,3
16	"Формирование доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения на территории города Мегиона на 2019-2025 годы"	1 507,0	0,0	1 507,0
	местный бюджет	1 507,0		1 507,0
17	"Профилактика правонарушений в сфере общественного порядка, безопасности дорожного движения, незаконного оборота и злоупотребления наркотиками в городе Мегионе на 2019-2025 годы и на период до 2030 годы"	6 457,9	0,0	6 457,9
	местный бюджет	6 368,4		6 368,4
	бюджет автономного округа	89,5		89,5

17.1.	подпрограмма "Профилактика правонарушений"	6 147,9		6 147,9
17.2.	подпрограмма "Профилактика незаконного оборота и потребления наркотических средств и психотропных веществ"	310,0		310,0
18	"Укрепление межнационального и межконфессионального согласия, профилактика экстремизма и терроризма в городе Мегионе на 2019-2025 годы"	1 260,6	0,0	1 260,6
	местный бюджет	1 153,9		1 153,9
	бюджет автономного округа	106,7		106,7
18.1.	подпрограмма "Укрепление межнационального и межконфессионального согласия, поддержка и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих в городе Мегионе, обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактика межнациональных (межэтнических), межконфессиональных конфликтов"	246,8		246,8
18.2.	подпрограмма "Участие в профилактике экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений экстремизма"	100,0		100,0
18.3.	подпрограмма "Участие в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма"	913,8		913,8
20	"Развитие системы образования и молодежной политики города Мегиона на 2019-2025 годы"	2 517 707,8	14 673,3	2 532 381,1
	местный бюджет	526 197,7	13 725,0	539 922,7
	бюджет автономного округа	1 932 077,6	948,3	1 933 025,9
	федеральный бюджет	59 432,5	—	59 432,5
20.1.	подпрограмма "Развитие системы дошкольного и общего образования"	2 397 281,3	5 069,7	2 402 351,0
20.2.	подпрограмма "Обеспечение комплексной безопасности и комфортных условий муниципальных образовательных организаций города Мегиона"	11 071,8	10 564,0	21 635,8
20.3.	подпрограмма "Развитие молодежного движения, организация отдыха, оздоровления, занятости детей, подростков и молодежи"	94 354,7	-960,4	93 394,3
20.4.	подпрограмма «Создание условий для функционирования и обеспечения системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей»	15 000,0		15 000,0
21	"Развитие системы обращения с отходами производства и потребления на территории города Мегиона на 2019-2025 годы"	169,0	5 700,0	5 869,0
	местный бюджет	0,0	5 700,0	5 700,0
	бюджет автономного округа	169,0		169,0
22	"Развитие муниципального управления на 2019-2025 годы"	429 534,2	-2 222,8	427 311,4
	местный бюджет	388 958,3	-2 222,8	386 735,5
	бюджет автономного округа	35 331,2		35 331,2
	федеральный бюджет	5 244,7		5 244,7
22.1.	подпрограмма "Осуществление функций должностных лиц и органов администрации города в рамках собственных и переданных государственных полномочий"	242 338,6	-2 858,0	239 480,6
22.2.	подпрограмма "Повышение доступности и качества предоставляемых государственных и муниципальных услуг"	1 500,0	-600,0	900,0
22.3.	подпрограмма "Обеспечение исполнения функций и полномочий органов местного самоуправления, совершенствование учета деятельности муниципальных учреждений"	185 695,6	1 235,2	186 930,8
23	"Формирование современной городской среды города Мегиона на 2019-2025 годы"	17 646,2	28 920,6	46 566,8
	местный бюджет	2 702,0	12 739,5	15 441,5
	бюджет автономного округа	9 115,9	16 181,1	25 297,0
	федеральный бюджет	5 828,3		5 828,3
	Региональный проект "Формирование комфортной городской среды"	17 646,2	19 036,6	36 682,8
23.1.	подпрограмма "Благоустройство дворовых территорий"	0,0	28 020,5	28 020,5
23.2.	подпрограмма "Благоустройство территорий общего пользования"	17 646,2	900,1	18 546,3
	ИТОГО:	4 781 721,7	185 013,5	4 966 735,2
	местный бюджет	2 015 599,0	82 533,8	2 098 132,8
	бюджет автономного округа	2 681 253,6	102 479,7	2 783 733,3
	федеральный бюджет	84 869,1	0,0	84 869,1

Наибольшее изменение произошло за счет средств автономного округа по муниципальной программе «Развитие жилищной сферы на территории города Мегиона в 2019-2025 годах». Увеличен объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы «Содействие развитию жилищного строительства на территории города Мегиона» в сумме 70 747,9 тыс. рублей на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда.

Информация о распределении, уточнении, перераспределении бюджетных ассигнований отражена в пояснительной записке департамента финансов администрации города к проекту решения.

12. Уточнены расходные обязательства, направленные на непрограммные расходы:

тыс. руб.				
№ п/п	Наименование расходов	Утверждено решением о бюджете от 19.02.21 № 50	Уточнение +увеличение -уменьшение	Итого с учетом изменений
1	Обеспечение деятельности Думы города	10 087,9		10 087,9
2	Обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты городского округа	12 253,4		12 253,4
3	Резервный фонд администрации	1 000,0		1 000,0
4	Прочие непрограммные расходы в том числе:	54 873,2	14 538,8	69 412,0
4.1.	Доплаты к пенсиям за выслугу лет	9 000,0		9 000,0
4.2.	Исполнение постановлений, предписаний надзорных органов	375,0	-32,3	342,7
4.3.	Выполнение полномочий в сфере наград и почетных званий	730,0		730,0
4.4.	Субсидии на реализацию инициативных проектов	0,0		0,0
4.5.	Исполнение исполнительных документов	44 468,2	14 571,1	59 039,3
4.6.	Соц. выплаты лицам, пострадавшим в результате пожаров	300,0		300,0
5	Переданные государственные полномочия	61 971,6	6 996,3	68 967,9
	бюджет автономного округа	61 143,7	6 996,3	68 140,0
	федеральный бюджет	827,9		827,9
	ИТОГО	140 186,1	21 535,1	161 721,2
	местный бюджет	78 214,5	14 538,8	92 753,3
	бюджет автономного округа	61 143,7	6 996,3	68 140,0
	федеральный бюджет	827,9	0,0	827,9

13. Плановые назначения источников внутреннего финансирования дефицита бюджета увеличены на 95 682,8 тыс. рублей по показателю «Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов».

14. Внесены изменения в приложение 3 «Перечень главных администраторов доходов бюджета городского округа Мегион Ханты-Мансийского автономного округа - Югры» в части добавления кода бюджетной классификации 100 1 16 10123 01 0041 140 – Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет муниципального образования по нормативам, действовавшим в 2019 году (доходы бюджетов муниципальных районов за исключением доходов, направляемых на формирование муниципального дорожного фонда, а также иных платежей в случае принятия решения финансовым органом муниципального образования о раздельном учете задолженности) в соответствии с приказом Федерального казначейства от 31.12.2020 № 419 «Об осуществлении территориальными органами Федерального казначейства полномочий главного администратора доходов бюджетов муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением, городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя».

15. Запланированные показатели бюджета городского округа Мегион Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденные решением Думы города Мегиона от 18.12.2020 № 37 «О бюджете городского округа Мегион Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» предусматривают уменьшение объема целевых межбюджетных трансфертов на основании уведомлений о предоставлении субсидий, субвенций, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов::

15.1. В 2022 году:

- доходной части бюджета на 266,8 тыс. рублей до величины 4 921 113,7 тыс. рублей;
- расходной части бюджета на 266,8 тыс. рублей до величины 5 046 833,9 тыс. рублей.

15.2. В 2023 году:

- доходной части бюджета на 86,0 тыс. рублей до величины 4 712 971,6 тыс. рублей;
- расходной части бюджета на 86,0 тыс. рублей до величины 4 837 765,3 тыс. рублей.

16. Проведение экспертизы проекта решения Думы о внесении изменений в решение о бюджете является предварительным контролем, осуществляемым в рамках полномочий Контрольно-счетной палатой. Последующий контроль будет осуществлен в ходе проведения контрольных и (или) экспертно-аналитических мероприятий.

По итогам проведенной Контрольно-счетной палатой города Мегиона экспертизы представленных к рассмотрению документов установлено, что на дату подготовки заключения показатели проекта решения соответствуют требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Председатель
Контрольно-счетной палаты

Н.М. Зырянова