

Ханты-Мансийский автономный округ-Югра  
Администрация города Мегиона

**Протокол**

проведения публичных слушаний  
по проекту бюджета городского округа город Мегион на 2018 год  
и плановый период 2019 и 2020 годов

14 ноября 2017 года

**Место проведения:** конференц-зал, дом 7, улица проспект Победы, город Мегион, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, почтовый индекс 628680.

**Время начала проведения слушаний:** 17:00.

Публичные слушания назначены постановлением администрации города Мегиона от 02.11.2017 №2200.

Уполномоченный орган на проведение публичных слушаний: организационный комитет, ответственный за подготовку и проведение публичных слушаний 14.11.2017.

В публичных слушаниях принимали участие: председатель Думы города Мегиона Е.Н.Коротченко, исполняющий обязанности председателя Контрольно-счетной палаты Н.М.Зырянова, заместитель председателя общественного совета по бюджету, финансам и экономике И.В. Чигвинцева, депутаты Думы города Мегиона, члены организационного комитета по проведению публичных слушаний, руководители органов администрации города, представители общественных организаций, руководители муниципальных учреждений, муниципальные служащие, жители города Мегиона.

Повестка дня: Проект бюджета городского округа город Мегион на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

Перечень обсуждаемых вопросов: информация, содержащаяся в проекте бюджета городского округа город Мегион на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (слайды в форме презентации).

Основной докладчик по вопросу, внесенному для обсуждения на публичные слушания – Н.А.Мартынюк – заместитель главы города - директор департамента финансов администрации города.

Содокладчики (по направлениям деятельности):

- Т.Ю.Метринская в сфере образования и молодежной политики - начальник управления образования и молодежной политики департамента социальной политики администрации города;
- Л.П.Лалаянц в сфере культуры - исполняющий обязанности директора департамента социальной политики администрации города Л.П.Лалаянц;
- С.Г.Белянкин в сфере физической культуры и спорта - начальник отдела физической культуры и спорта департамента социальной политики администрации города;
- Р.Ш.Речапов – в сфере национальной экономики и жилищно-коммунального хозяйства - заместитель главы города – начальник управления жилищно-коммунального хозяйства, Д.Л.Лысогор - директор муниципального казенного учреждения «Капитальное строительство»;

- О.Л.Луткова в сфере средств массовой информации - начальник управления информационной политики администрации города;
- А.Н.Митякин в сфере национальной безопасности и правоохранительной деятельности - начальник отдела взаимодействия с правоохранительными органами администрации города, Ю.В.Бирюков - директор муниципального казенного учреждения «Управления гражданской защиты населения»;
- А.А.Толстунов в сфере управления муниципальным имуществом, обеспечения доступным и комфортным жильем жителей городского округа город Мегион - директор департамента муниципальной собственности администрации города;
- Т.И.Смашко в сфере поддержки и развития малого и среднего предпринимательства на территории города - начальник отдела развития потребительского рынка и предпринимательства администрации города;
- И.А.Лева в сфере поддержки социально-ориентированных некоммерческих организаций - начальник отдела по работе с общественными организациями и обращениями граждан управления делами администрации города.

Председатель организационного комитета по проведению публичных слушаний – Д.М.Мамонтов - первый заместитель главы города:

1. Поприветствовал всех собравшихся, объявил о начале проведения публичных слушаний, ознакомил с регламентом проведения публичных слушаний, предложил список членов счетной комиссии.

Для подсчетов голосов была сформирована счетная комиссия в составе 5 человек, в том числе: председатель счетной комиссии – А.В.Бабийчук, секретарь счетной комиссии – Н.Н.Федярова, член счетной комиссии – А.В.Хвостенко, член счетной комиссии – О.А.Черникова, член счетной комиссии – Я.М.Булинская.

2. Член организационного комитета, заместитель главы города - директор департамента финансов администрации города администрации города Мартынюк Н.А. представила собравшимся информационный материал по проекту бюджета, сформированный в форме слайдов, который содержал сведения об основных параметрах бюджета городского округа город Мегион на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

Проект бюджета городского округа содержит следующие основные характеристики:

Наименование показателя	2017 год (решение о бюджете от 25.11.2016 №137)	2018 год (проект)	2019 год (проект)	2020 год (проект)
Доходы: (тыс. рублей)	3 758 602,2	3 993 132,9	3 473 403,3	3 476 960,4
темпа роста к предыдущему году (%)		106,2%	87,0%	100,1%
Расходы всего: (тыс. рублей):	3 880 787,3	4 118 675,9	3 595 847,5	3 600 841,1
темпа роста к предыдущему году (%)		106,1%	87,3%	101,8%
в том числе расходы, осуществляемые за счет целевых межбюджетных трансфертов (тыс. рублей)	2 536 751,1	2 695 705,5	2 206 240,1	2 194 546,8

темпа роста к предыдущему году (%)		106,3%	81,8%	99,5%
Дефицит (-) Профицит (+) (тыс. рублей)	(-) 122 185,1	(-) 125 543,0	(-) 122 444,2	(-) 123 880,7

Доходы бюджета городского округа запланированы на 2018 год в сумме 3 993 132,9 тыс. рублей, или 106,2% к 2017 году, на 2019 год в сумме 3 473 403,3 тыс. рублей, или со снижением к 2018 году на 13,0%, за счет сокращения объема безвозмездных поступлений из вышестоящего бюджета в форме субсидий и субвенций, на 2020 год в сумме 3 476 960,4 тыс. рублей, что составляет 100,1% к 2019 году.

Расходы бюджета городского округа на 2018 год составят 4 118 675,9 тыс. рублей, или 106,1% к 2017 году, на 2019 год спрогнозированы в сумме 3 595 847,5 тыс. рублей, что составляет 87,3% к 2018 году, на 2020 год – в сумме 3 600 841,1 тыс. рублей, что составляет 101,8% к 2019 году.

Бюджет на предстоящий трехлетний период спрогнозировать с дефицитом бюджета городского округа в размере 10% в пределах норм, установленных пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ, в том числе:

- на 2018 год в сумме 125 543,0 тыс. рублей;
- на 2019 год в сумме 122 444,2 тыс. рублей;
- на 2020 год в сумме 123 880,7 тыс. рублей.

Источником внутреннего финансирования дефицита бюджета на очередной финансовый год и плановый период будут являться кредиты кредитных организации и (или) поступление доходов, сверх утвержденных решением о бюджете.

Объем бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального внутреннего долга определен в пределах норм, установленных статьей 111 БК РФ в сумме 4 177,0 тыс. рублей ежегодно (0,1% объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации).

В соответствии со статьей 81 БК РФ объем резервного фонда администрации города определен в сумме 2 000,0 тыс. рублей или 0,05% на 2018 год, и в сумме 3 000 тыс. рублей или 0,08% на каждый год планового периода.

В 2018-2020 годах из бюджета автономного округа предполагается сохранение представления межбюджетных трансфертов в следующих формах:

- 1) дотации;
- 2) субсидии;
- 3) субвенции;
- 4) иные межбюджетные трансферты.

Формирование основных характеристик бюджета города Мегиона на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов основывалось на основных направлениях и ориентирах, изложенных в основных направлениях бюджетной и налоговой политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, прогнозе социально-экономического развития городского округа город Мегион на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, а также муниципальных программах города Мегиона.

Бюджетная политика городского округа в области расходов в 2018-2020 годах на 98% будет реализована путем достижения целевых показателей, предусмотренных в утвержденных муниципальных программах.

Постановлением администрации города от 21.07.2017 №197 определен перечень муниципальных программ, которые продолжают реализацию в 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов.

Расходы бюджета городского округа на реализацию муниципальных программ на 2018-2020 годы

(тыс. рублей)

Муниципальные программы	2018 год (проект)	2019 год (проект)	2020 год (проект)
<b>Расходы на реализацию муниципальных программ всего, включая следующие отраслевые направления:</b>	<b>4 030 628,5</b>	<b>3 454 798,0</b>	<b>3 418 051,0</b>
<b>1. Социально - культурная сфера (4 программы)</b>	<b>2 743 445,5</b>	<b>2 463 886,0</b>	<b>2 413 390,0</b>
Программа «Развитие культуры и туризма в муниципальном образовании город Мегион на 2014 -2020 годы»	368 178,8	318 689,4	280 569,8
Программа «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании город Мегион на 2014 -2020 годы»	330 695,1	165 799,0	161 864,5
Программа «Формирование доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения на территории городского округа город Мегион на 2014 год и плановый период до 2020 года»	2 500,0	2 500,0	2 500,0
Программа «Развитие системы образования и молодежной политики городского округа город Мегион на 2014 год и плановый период 2015-2020 годов»	2 042 071,6	1 976 867,6	1 968 455,7
<b>2. Жилищно-коммунальная сфера (4 программы)</b>	<b>375 816,7</b>	<b>123 178,3</b>	<b>132 487,1</b>
Программа «Обеспечение доступным и комфортным жильём жителей городского округа город Мегион в 2014-2020 годах»	261 373,4	54 214,2	63 103,7
Программа «Развитие жилищно-коммунального комплекса и повышение энергетической эффективности в городском округе город Мегион на 2014 -2020 годы»	85 014,8	67 813,0	68 232,3
Программа «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления на территории городского округа город Мегион на 2015 - 2023 годы»	1 151,1	1 151,1	1 151,1
Программа «Формирование современной городской среды городского округа город Мегион на 2018-2022 годы»	28 278,0	0,0	0,0
<b>3. Развитие отраслей экономики (2 программы)</b>	<b>273 057,4</b>	<b>220 317,4</b>	<b>233 061,9</b>
Программа «Развитие транспортной системы городского округа город Мегион на 2014 -2020 годы»	211 393,1	154 196,5	166 369,8
Программа «Управление муниципальным имуществом городского округа город Мегион на 2014-2020 годы»	61 664,3	66 120,9	66 692,1
<b>4. Иные направления (12 программ)</b>	<b>638 308,3</b>	<b>647 446,3</b>	<b>639 112,0</b>
Программа "Развитие систем гражданской защиты населения городского округа город Мегион в 2014-2020 годах"	35 311,3	36 993,0	36 993,0
Программа "Улучшение условий и охраны труда в городском округе город Мегион на 2014-2020 годы"	4 346,1	4 236,1	4 236,1
Программа "Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства на территории городского округа город Мегион на 2014-2020 годы"	1 100,0	1 100,0	1 100,0
Программа "Поддержка социально - ориентированных	200,0	200,0	200,0



некоммерческих организаций на 2014-2020 годы"			
Программа "Управление муниципальными финансами городского округа город Мегион на 2014 -2020 годы"	77 465,5	79 464,0	79 815,5
Программа "Развитие муниципальной службы в городском округе город Мегион на 2014-2020 годы"	500,0	500,0	500,0
Программа "Информационное обеспечение деятельности органов местного самоуправления городского округа город Мегион на 2014 -2020 годы"	18 842,3	16 277,3	16 277,3
Программа "Развитие информационного общества на территории городского округа город Мегион на 2014 - 2020 годы"	29 939,0	31 949,4	31 949,4
Программа "Мероприятия в области градостроительной деятельности городского округа город Мегион на 2014 год и период до 2021 года"	11 965,1	10 465,2	0,0
Программа "Профилактика правонарушений в сфере общественного порядка, безопасности дорожного движения, незаконного оборота и злоупотребления наркотиками в городском округе город Мегион на 2014-2020 годы"	1 467,1	1 468,6	1 468,6
Программа "Мероприятия по профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в городском округе город Мегион на 2014-2020 годы"	813,4	600,0	600,0
Программа "Развитие муниципального управления на 2015 - 2020 годы"	456 358,5	464 192,7	465 972,1

Бюджет городского округа остается социально ориентированным. В структуре расходов бюджета доминируют отрасли социальной сферы: образование, молодежная политика, культура, физическая культура и спорт, социальная политика, здравоохранение которые занимают от общего объема уточненных бюджетных ассигнований 69,8%, что позволяет обеспечить доступность и качество муниципальных услуг, непосредственно влияющих на уровень жизни населения.

В целом цели и задачи бюджетной и налоговой политики, поставленные в предыдущие годы, не потеряли своей актуальности и будут продолжены с учетом новых норм, установленных федеральным и региональным законодательством.

При формировании проектировок расходов бюджета городского округа на 2018 - 2020 годы учтены также следующие особенности:

1) в целях повышения реальных доходов населения предусмотрено повышение с 1 января 2018 года на прогнозный уровень инфляции (не менее чем на 4%) оплаты труда работников муниципальных учреждений, оказывающих муниципальные услуги (работы) в социальной сфере, не подпадающих под действие Указов Президента Российской Федерации от 2012 года;

2) учтено изменение базы для начисления страховых взносов, налога на имущество организаций, земельного налога.

Не менее важной задачей при этом остается повышение качества и доступности оказываемых муниципальных услуг.

В связи с внесенными изменениями в статью 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации по введению федеральных и региональных перечней государственных и муниципальных услуг и работ, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни, предстоит разработать (внести изменения) нормативные правовые акты по формированию и ведению региональных перечней государственных и муниципальных услуг и работ, формированию государственных заданий. Это позволит более оперативно включать новые услуги и работы, необходимые для составления муниципальных заданий муниципальным учреждениям.

Планируется продолжить реализацию мер, направленных на повышение качества оказания муниципальных услуг путем совершенствования нормативной правовой базы по обеспечению доступа негосударственных организаций к оказанию муниципальных услуг, в том числе, по предоставлению субсидий некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями, внедрению альтернативных муниципальному заданию механизмов оказания муниципальных услуг путем проведения конкурсов и аукционов, предоставления сертификатов на оказание услуг.

Учитывая, что 2018 год - это год завершения реализации положений Указов Президента Российской Федерации от 2012 года в части обеспечения достижения целевых показателей повышения оплаты труда по отдельным категориям работников социальной сферы, их выполнение должно осуществляться в приоритетном порядке, в том числе, за счет повышения эффективности расходов по соответствующим муниципальным программам городского округа и финансирования обязательств за счет средств от иной приносящей доход деятельности.

Главным распорядителям бюджетных средств необходимо внести изменения в отраслевые системы оплаты труда, предусматривающие повышение с 1 января 2018 года оплаты труда отдельных категорий работников социальной сферы в целях обеспечения достижения целевых показателей, установленных указами Президента Российской Федерации от 2012 года.

В сфере образования в предстоящем периоде планируется расширить применение системы персонализированного финансирования услуги по дополнительному образованию детей на основе «сертификата дополнительного образования детей». Система персонализированного финансирования позволяет детям самостоятельно формировать спрос на дополнительное образование, тем самым расширяя доступ организациям, не являющимся муниципальными учреждениями и осуществляющим образовательную деятельность по реализации дополнительных общеразвивающих программ, к финансированию предоставляемых услуг за счет средств бюджета.

В целях повышения доступности дошкольного образования для детей от 1,5 до 3 лет продолжится реализация мероприятий по внедрению «сертификата дошкольника», что будет способствовать снижению размера родительской платы за услугу по присмотру и уходу в частных организациях.

Приоритетным направлением в сфере образования остается реализация мероприятий по обновлению и развитию инфраструктуры образовательных организаций, включая создание новых современных зданий общеобразовательных организаций. В предстоящий период предусмотрена реализация комплекса мероприятий по созданию функционирующего объекта «Средняя общеобразовательная школа на 1600 учащихся», что позволит увеличить количество учебных мест и даст возможность для развития одаренных и талантливых детей в городском округе.

При осуществлении бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности в качестве приоритетов инвестиционной деятельности планируется концентрировать ресурсы на завершение объектов высокой степени готовности, объектов, строительство которых способствует достижению установленных целевых показателей в муниципальных программах.

В целях обеспечения жильем жителей городского округа в период 2018-2020 годы востребованными направлениями остаются формирование жилищного фонда социального использования. В 2018-2020 годах планируется продолжить предоставление имущественной поддержки в форме субсидии автономной некоммерческой организации «Институт развития города Мегииона» на создание и эксплуатацию наемных домов социального использования.

В сфере коммунального хозяйства и благоустройства основной задачей остается повышение надежности и качества предоставляемых коммунальных услуг, а также повышение уровня благоустройства дворовых территорий и мест общего пользования с

вовлечением заинтересованных граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству территории муниципального образования.

В целях снижения и ликвидации вредного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду и здоровье населения города в предстоящем периоде будет продолжена работа по ликвидации несанкционированных свалок, захламленных территорий с последующей рекультивацией земель.

Продолжится реализация мер, направленных на укрепление финансовой дисциплины, соблюдение органами местного самоуправления требований бюджетного законодательства, экономное и эффективное использование бюджетных ресурсов, повышение качества управления муниципальными финансами, обеспечение открытости и доступности бюджетных данных, бюджетных процедур для жителей города.

Повышению эффективности и результативности использования бюджетных средств способствует развитие общественного контроля через использование в бюджетном процессе механизмов инициативного бюджетирования. Механизмом реализации инициативного бюджетирования будет являться практика, успешно реализуемая в Российской Федерации- программа поддержки местных инициатив.

#### Структура расходов бюджета городского округа в 2018 году в разрезе разделов бюджетной классификации

- «Общегосударственные вопросы» 406 425,1 тыс. рублей, или 9,9%;
- «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»- 42 486,7 тыс. рублей, или 1,0%;
- «Национальная экономика» - 429 767,8 тыс. рублей, или 10,4%;
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 341 534,8 тыс. рублей, или 8,3%;
- «Охрана окружающей среды» - 151,1 тыс. рублей, или 0,01 %;
- «Образование» - 2 306 168,5 тыс. рублей, или 56,0%;
- «Культура, кинематография» - 228 931,3 тыс. рублей, или 5,56%;
- «Здравоохранение» - 888,4 тыс. рублей, или 0,03%;
- «Социальная политика» - 132 635,3 тыс. рублей, или 3,2%;
- «Физическая культура и спорт» - 206 074,2 тыс. рублей, или 5,0%;
- «Средства массовой информации» - 19 435,7 тыс. рублей, или 0,5%;
- «Обслуживание муниципального долга» - 4 177,0 тыс. рублей, или 0,1%.

В 2018-2020 годах, как и в 2017 году в связи с высоким уровнем дефицита бюджета города объем средств местного бюджета на осуществление расходов по содержанию органов местного самоуправления предусмотрен на 12,9% ниже норматива, утвержденного приказом Департамента финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 28.07.2017 №110-о «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2017-2018 годы».

При подготовке проведения публичных слушаний в организационный комитет предложений и рекомендаций граждан по проекту бюджета не поступало.

В ходе проведения публичных слушаний от депутата Думы города Мегиона И.В.Романова поступили вопросы о причинах увеличения расходов в области информационной политики и объеме расходов, предусмотренных на денежное содержание председателя Думы города Мегиона и его заместителя.

Председателем организационного комитета Д.М.Мамонтовым, начальником информационно-аналитической службы управления информационной политики С.М.Крысановым на заданные вопросы были предоставлены разъяснения по формированию расходной части бюджета города на 2018 год.

После обсуждения информации о проекте бюджета городского округа город Мегион на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов председатель организационного комитета Д.М.Мамонтов предложил провести голосование по вопросу, внесенному на публичные слушания.

Принятие решения участниками публичных слушаний осуществлялось путем открытого голосования.

В голосовании приняли участие 120 человек.

Согласно протоколу счетной комиссии от 14.11.2017 №1 результаты голосования составили:

- «ЗА» - 113 человек;
- «ПРОТИВ» - 1 человек;
- «ИСПОРЧЕНО» - 1 бюллетень.

По окончании публичных слушаний председатель организационного комитета Д.М.Мамонтов поблагодарил всех собравшихся за участие и объявил публичные слушания состоявшимися.

Время окончания проведения публичных слушаний – 18:00 часов.

Рекомендации организационному комитету по подготовке и проведению публичных слушаний:

1. В срок не позднее 15.11.2017 подготовить заключение о результатах публичных слушаний.
2. Опубликовать заключение о результатах проведения публичных слушаний в газете «Мегионские новости» и разместить на официальном сайте города в сети «Интернет».
3. Направить заключение о результатах проведения публичных слушаний главе города Мегиона и в Думу города Мегиона.

Председатель организационного комитета

 Д.М.Мамонтов

Секретарь организационного комитета

 Ю.А.Мишутина