

Об основных направлениях
бюджетной и налоговой политики
городского округа город Мегион
и характеристиках проекта бюджета
городского округа город Мегион
на 2020 год и плановый период
2021 и 2022 годов

В соответствии с разделом 4 Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в городском округе город Мегион, утвержденного решением Думы города Мегиона от 30.11.2012 №306 (с изменениями):

1.Одобрить:

1.1. Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа город Мегион на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, согласно приложению 1.

1.2. Характеристики проекта бюджета городского округа город Мегион на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, согласно приложению 2.

2.Направить настоящее постановление в Думу города Мегиона.

Глава города

О.А.Дейнека

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики городского округа город Мегион
на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа город Мегион на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее также – Основные направления) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При подготовке Основных направлений учтены отдельные положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, направленные на реализацию комплекса мер по повышению эффективности использования бюджетных средств, качества бюджетного планирования и исполнения бюджета, обеспечение социально-экономического развития территории муниципального образования во взаимосвязи со стратегией развития городского округа, а также Основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики содержат описание условий и подходов к составлению проекта бюджета города в части формирования доходов, расходов бюджета города, определения размера и источников финансирования дефицита бюджета и являются базой для формирования бюджета города на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Основным итогом успешно реализованной налоговой и бюджетной политики за 2019 год являются показатели устойчивости бюджета города, гарантированное выполнение в полном объеме всех социальных обязательств.

Главной целью бюджетной политики городского округа город Мегион на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов остается обеспечение долгосрочной сбалансированности и сохранение бюджетной устойчивости с последующей минимизацией дефицита бюджета, обеспечение динамичного поступления доходов в бюджет города, а также недопустимость принятия обязательств, не обеспеченных финансовыми ресурсами.

Основные задачи, поставленные в предыдущие годы, не потеряли своей актуальности и будут реализовываться в 2020 – 2022 годах.

Исходя из сложившегося уровня развития экономики на территории муниципального образования налоговая политика будет направлена на обеспечение максимальной наполняемости городского бюджета, повышение уровня собираемости налогов, усилению налоговой дисциплины.

На первый план бюджетной политики выходит решение задач по повышению эффективности управления муниципальной собственностью с целью увеличения доходов от ее использования. Повышение эффективности расходов и переориентация бюджетных ассигнований в пользу приоритетных направлений и проектов позволит обеспечить максимальный эффект в достижении измеримых, общественно значимых результатов. При этом необходим более качественный анализ приоритетов и жесткий пересмотр структуры расходов.

Переход к формированию бюджета города на основе муниципальных программ создает прочную основу для концентрации всех ресурсов на важнейших направлениях деятельности и исполнения принятых обязательств главными распорядителями бюджетных средств наиболее эффективным способом.

В 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годах основными задачами являются:

1)обеспечение устойчивой сбалансированности бюджета города при безусловном исполнении принятых бюджетных обязательств, выполнения задач и достижение национальных целей, обозначенных Президентом Российской Федерации в соответствии с установленными полномочиями;

2)повышение эффективности мер, направленных на увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов и сокращению задолженности по платежам в бюджет города;

3)формирование расходов бюджета города с использованием программно-целевого метода планирования и исполнения бюджета, утверждение бюджета городского округа на 2020 год и плановый период в «программном формате»;

4)повышение качества исполнения муниципальных программ, направленных на достижение целей и конкретных результатов в соответствии с целями и задачами бюджетной политики, увеличение доли расходов бюджета городского округа, формируемых в рамках муниципальных программ;

5)расширение практики осуществления бюджетных расходов на проектных принципах управления;

6)совершенствование механизмов мониторинга и контроля реализации муниципальных программ городского округа;

7)повышение качества организации и осуществления бюджетного процесса на территории муниципального образования и эффективности деятельности органов местного самоуправления;

8)повышение качества муниципальных услуг, оказываемых населению города Мегиона;

9)повышение качества планирования расходов на финансовое обеспечение муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ);

10)исполнение действующих расходных обязательств с учетом необходимости проведения их оптимизации на основе анализа эффективности расходов;

11)принятие новых расходных обязательств только при условии наличия финансовых ресурсов на весь период их действия и соответствия их приоритетным направлениям социально-экономического развития городского округа;

12)проведение работы по анализу деятельности муниципальных учреждений с целью выработки предложений по оптимизации их структуры (изменение типа, создание новых учреждений, реорганизация и ликвидация существующих учреждений);

13)совершенствование процессов бюджетного планирования, управления доходами, расходами, долгом и финансовыми активами, денежными средствами, закупками, нефинансовыми активами, кадровыми ресурсами, финансового контроля путем создания и развития сегмента государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»;

14)обеспечение прозрачности муниципальных финансов и открытости бюджета, бюджетного процесса для граждан.

Одной из ключевых задач бюджетной политики городского округа является обеспечение открытости бюджетного процесса. Регулярное обновление в информационно-телекоммуникационной сети Интернет «Бюджета для граждан», организация публичных слушаний по проекту решения Думы города Мегиона о бюджете городского округа на очередной финансовый год и плановый период, по годовому отчету об исполнении бюджета, обсуждение на заседаниях общественного совета по бюджету, финансам и экономике, созданного при администрации города, ключевых вопросов в сфере управления муниципальными финансами позволят обеспечить открытость управления муниципальными финансами, прозрачность формирования и исполнения бюджета и осуществления бюджетного процесса на территории муниципального образования.

Основные направления налоговой политики и основные подходы к ее формированию

Решения по налоговой политике следующего бюджетного цикла синхронизированы с установленными показателями национальных проектов развития, обозначенных в Указе №204. Предлагается усилить поддержку социально незащищенных слоев населения, оказать содействие строительству социально значимых объектов инфраструктуры, а также принять решения, направленные на поощрение благотворительной деятельности, создание условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека.

Основная цель налоговой политики – стимулирование экономического роста и расширение собственной налоговой базы будет достигаться путем реализации следующих задач:

обеспечение предсказуемости управленческих решений в налоговой сфере, стабильности законодательства о налогах;

продолжение работы по вовлечению в налоговый оборот отдельных объектов недвижимости, в отношении которых налог на имущество организаций исчисляется исходя из кадастровой стоимости;

продолжение работы по эффективному межведомственному взаимодействию, целями которого являются повышение уровня собираемости региональных налогов, снижение недоимки, достижение высокой степени достоверности информации об объектах налогообложения;

повышение эффективности реализации мер, направленных на расширение налоговой базы по имущественным налогам, путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы.

Отдельным направлением налоговой политики в среднесрочном периоде является внедрение системы управления налоговыми расходами и ее интеграция в бюджетный процесс.

Переход к комплексной системе учета налоговых расходов исходя из критериев целесообразности и результативности позволит оценить общий объем государственной поддержки отдельных категорий физических и юридических лиц, а в ряде случаев и целых секторов экономики автономного округа.

Важной задачей проводимой налоговой политики является формирование стабильных налоговых условий. На 2020-2022 годы не предполагается внесение значительных изменений в законодательство автономного округа о налогах, в первую очередь, в части увеличения налоговой нагрузки на экономику. Повышение ставок по местным налогам также не планируется.

Прогнозирование доходов бюджета города должно учитывать факторы, оказывающие влияние на объём и структуру доходной части бюджета города, для этого: планирование доходов необходимо осуществлять с учётом нормативов зачисления от налогов, взимаемых на территории городского округа, установленных законодательством:

Наименование налога	Нормативы, установленные Бюджетным кодексом РФ	Нормативы, установленные Законом ХМАО – Югры о межбюджетных отношениях в ХМАО – Югре
Налог на доходы физических лиц	15 %	20,5 %
Налог на доходы физических лиц в виде фиксированных авансовых платежей с	15 %	35,5%

доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента в соответствии со статьей 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации		
Транспортный налог		20%
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	100 %	
Налог, взимаемый в связи с применением упрощённой системы налогообложения		100 %
Единый сельскохозяйственный налог	100 %	
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	100 %	
Земельный налог	100 %	
Налог на имущество физических лиц	100 %	
Государственная пошлина (по видам, подлежащим зачислению в бюджет городского округа)	100 %	
Доходы от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации		0,2169 %
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	60%	40%

Основными источниками формирования налоговых доходов бюджета города, как и в предыдущие периоды, останутся налог на доходы физических лиц, налоги на совокупный доход.

В целях увеличения собираемости платежей в бюджет города и совершенствования взаимодействия со всеми участниками бюджетного процесса на предстоящий год и плановый период необходимо осуществлять дальнейшую реализацию следующих мероприятий:

1)совершенствовать взаимодействие с крупнейшими налогоплательщиками, осуществляющими свою деятельность на территории города;

2)повысить качество планирования доходной части бюджета путем дальнейшего взаимодействия с главными администраторами доходов бюджета;

3)взаимодействовать с Управлением Федеральной налоговой службы Российской Федерации по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, Управлением Федерального казначейства по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы России №5 по Ханты-Мансийскому автономного округа – Югре и другими главными администраторами (администраторами) доходов в части обмена оперативной информацией по платежам в бюджет города, снижению невыясненных платежей;

4)продолжить работу комиссии по мобилизации доходов в бюджет города;

5)продолжать работу по проведению регулярного анализа возможностей увеличения поступлений от использования муниципального имущества. Актуальным в данном направлении остаётся проведение работы, направленной на усиление ответственности арендаторов муниципального имущества, укрепление их платёжной дисциплины, усиление претензионной работы по взысканию дебиторской задолженности;

б)осуществлять разработку и реализацию мер по стимулированию предпринимательской деятельности граждан;

7)продолжить интеграцию бюджетной системы в общероссийскую единую информационную систему «Электронный бюджет».

Основные направления налоговой политики муниципального образования напрямую зависят от налоговой политики, проводимой Российской Федерацией, автономным округом, и полномочиями, которыми наделены органы местного самоуправления.

Необходимо искать возможности и для повышения доходов бюджетной системы. При этом надо понимать, что рост доходов должен быть обеспечен, прежде всего, за счет улучшения администрирования уже существующих доходов. Повышение уровня финансового обеспечения полномочий органов местного самоуправления за счет собственных доходов – это предпосылка для повышения эффективности расходования поступивших налогов, увеличения и предсказуемости доходов местного бюджета и создания условий для более тесной увязки налогов, уплачиваемых налогоплательщиками в соответствующий бюджет, с объемом, качеством и доступностью предоставляемых муниципальных услуг.

Исходя из необходимости дальнейшего повышения эффективности налогового стимулирования, планируется продолжить обязательное ежегодное проведение оценки налоговых льгот, установленных на местном уровне, и принятие решений по их отмене в случае низкой бюджетной и (или) экономической эффективности.

Повышение роли некоммерческих организаций в социальной сфере – это один из важных векторов, на которые нацелена государственная политика. Государственное признание общественной полезности деятельности некоммерческих организаций выражается в предоставлении им значительных налоговых льгот.

В целях стимулирования развития материально-технической базы социально ориентированных некоммерческих организаций, повышения качества и расширения спектра услуг, оказываемых некоммерческими организациями населению в социальной сфере, решением Думы города Мегиона от 27.09.2017 №211 предоставлена льгота по земельному налогу в размере 50 процентов.

С учетом принятых изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, начиная с 2020 года со всеми муниципальными образованиями, получающими дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности или доходы по заменяющим указанным дотации дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, будут заключаться соглашения, предусматривающие меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов.

В связи с изменениями федерального законодательства в сфере налогообложения, а именно с отменой с 1 января 2021 года единого налога на вмененный доход, а также в целях оптимального выбора показателей, участвующих в расчете налогового потенциала муниципальных образований автономного округа, в методику распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских) округов автономного округа планируется внести изменения, предусматривающие замену в составе репрезентативной системы налогов единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности налогом, взимаемым в связи с применением патентной системы налогообложения.

В целях увеличения доходной части бюджетов городских округов и муниципальных районов из бюджета автономного округа планируется передать часть налоговых и неналоговых доходов, подлежащих зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в бюджет субъекта Российской Федерации:

- транспортный налог по нормативу 20 процентов;
- денежные взыскания (штрафы), предусмотренные:

а) Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (за исключением установленных главами 12 и 15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях) - по месту нахождения органа или должностного лица, принявшего решение о наложении денежного взыскания (штрафа), по нормативу 100 процентов;

б) законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11 июня 2010 года № 102-оз "Об административных правонарушениях" - по месту нахождения органа или должностного лица, принявшего решение о наложении денежного взыскания (штрафа), по нормативу 100 процентов;

- плата за негативное воздействие на окружающую среду по нормативу 100 процентов (все 40 процентов, которые зачислялись в бюджет субъекта).

По упрощенной системе налогообложения расширение перечня видов экономической деятельности, в отношении которых может применяться пониженная ставка с объектом налогообложения «доходы», такими видами деятельности как: «деятельность в сфере телекоммуникаций», «разработка компьютерного программного обеспечения, консультационные услуги в данной области и другие сопутствующие услуги», «деятельность в области информационных технологий», в целях развития на территории автономного округа IT-индустрии.

Президентом Российской Федерации в 2018 году была поставлена задача за шесть лет утроить инвестиции в цифровую экономику. Креативность, потенциал развития и деловая активность молодого поколения дает возможность реализации предпринимательской инициативы в сфере IT-индустрии. Применение стимулирующих механизмов позволит увеличивать количество субъектов малого предпринимательства в сфере информационных технологий.

Основные направления бюджетной политики в области расходов и подходы к формированию характеристик проекта бюджета городского округа

Бюджетная политика в части формирования расходов бюджета городского округа, по-прежнему, будет направлена на решение задач и достижение стратегических целей, обозначенных Президентом Российской Федерации, а также реализацию мер повышения эффективности бюджетных расходов по направлениям, обозначенным в предыдущем бюджетном цикле и Плана мероприятий по реализации Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

Основой формирования объема и структуры расходов бюджета городского округа на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов являются утвержденные бюджетные ассигнования на 2019-2021 годы с обеспечением действующих социально значимых обязательств на уровне 2019 года, за исключением единовременных обязательств и обязательств, срок действия которых истекает в текущем финансовом году.

При формировании расходной части бюджета городского округа на 2020 - 2022 годы предусмотрены следующие особенности:

- 1) увеличение расходов на оплату труда отдельных категорий работников, подпадающих под действие указов Президента Российской Федерации, до уровня достигнутых значений показателей в 2019 году;

- 2) индексация на 3,8% с 1 января 2020 года расходов, направляемых на оплату труда, в целях повышения оплаты труда работников бюджетной сферы, обеспечения сбалансированности и дифференциации систем оплаты труда в зависимости от уровня квалификации и сложности выполняемых работ, выполнение целевых показателей указов Президента Российской Федерации (от 2012 года);

3) увеличение базы для начисления страховых взносов, индексируемой в соответствии с ежегодными решениями Правительства Российской Федерации;

4) расходы на празднование в 2020 году 75-летия Победы в Великой Отечественной войне (1941 - 1945 годов), 90-летия образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, а также 40-летия образования города Мегиона.

В 2019 году обеспечена интеграция региональных проектов, направленных на достижение результатов национальных проектов, в муниципальные программы городского округа. Муниципальные программы утверждены в новой структуре и включают региональные проекты, направленные на реализацию утвержденных Указом Президента Российской Федерации национальных проектов.

Обеспечено обособление бюджетных ассигнований: каждому региональному проекту присвоено уникальное буквенное обозначение, которое присутствует в коде соответствующего федерального проекта, что позволяет обеспечить прозрачность и возможность осуществления контроля за использованием бюджетных средств, выделенных на реализацию регионального проекта.

Достижение установленных критериев (показателей) результативности и эффективности использования бюджетных средств предполагается с помощью повышения качества внутреннего финансового контроля.

Выявлению неэффективно используемых ресурсов, с целью их перенаправления на решение приоритетных задач, будет способствовать введение в систему управления муниципальными финансами городского округа обзоров бюджетных расходов.

В перспективе результаты обзоров бюджетных расходов должны быть положены в основу принятия решений о целесообразности и актуальности продолжения осуществления расходов за счет средств бюджета городского округа.

Следует обеспечить взвешенный подход к увеличению и принятию новых расходных обязательств, предусмотренных бюджетом городского округа. Принятие расходных обязательств должно осуществляться только при наличии соответствующих финансовых возможностей на весь период их действия и при условии тщательного анализа их ожидаемой эффективности.

Не менее важной задачей при этом остается повышение качества и доступности оказываемых муниципальных услуг.

В очередном финансовом году и плановом периоде продолжится работа по совершенствованию качества планирования расходов на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнения работ).

В предстоящем периоде будет продолжена работа по совершенствованию нормативной правовой базы для привлечения к оказанию муниципальных услуг в социальной сфере негосударственных организаций с внедрением конкурентных способов отбора исполнителей услуг на основе муниципального социального заказа.

В сфере образования в предстоящем периоде планируется расширить применение системы персонифицированного финансирования услуги по дополнительному образованию детей на основе «сертификата дополнительного образования детей». Система персонифицированного финансирования позволяет детям самостоятельно формировать спрос на дополнительное образование, тем самым расширяя доступ организациям, не являющимися муниципальными учреждениями и осуществляющими образовательную деятельность по реализации дополнительных общеразвивающих программ, к финансированию предоставляемых услуг за счет средств местного бюджета.

Расходы, связанные со строительством, реконструкцией, приобретением социальных объектов недвижимого имущества муниципальной собственности будут осуществляться, как и прежде, в рамках Адресной инвестиционной программы автономного округа. В первую очередь, бюджетные ассигнования будут направлены на строительство объектов, предполагаемых к завершению строительства в очередном финансовом году для сокращения объемов незавершенного строительства. Кроме того, в плановом периоде будут

предусмотрены расходы на создание в соответствии с концессионным соглашением объекта «Средняя общеобразовательная школа на 1 600 учащихся» по адресу город Мегион, 20 микрорайон, общеобразовательная организация с универсальной безбарьерной средой.

В 2020 году и плановом периоде продолжится работа по ликвидации и расселению приспособленных для проживания строений (балочных массивов), в том числе за счет новой субсидии из бюджета автономного округа на реализацию мероприятий по переселению граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока. Также продолжится государственная поддержка по улучшению жилищных условий иных категорий граждан, таких как молодая семья, ветераны боевых действий, инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, вставших на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

Бюджетная политика городского округа в области расходов в 2020-2022 годах более чем на 97% будет реализована путем достижения целевых показателей, установленных муниципальными программами. Программная структура бюджета городского округа будет сохранена. Бюджетные ассигнования будут направлены на выполнение законодательно установленных полномочий и функций.

Основные направления долговой политики городского округа

Прогнозируемое поступление доходов бюджета городского округа на 2020-2022 годы не позволит сформировать сбалансированный бюджет. При этом, в целях финансового обеспечения расходов бюджета городского округа в качестве источников финансирования дефицита бюджета в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов планируется привлечение кредитов от кредитных организаций.

Долговая политика городского округа город Мегион в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов направлена на поддержание умеренной долговой нагрузки бюджета городского округа, не допуская при этом превышения объема расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов бюджета города более 1% за исключением объема расходов, осуществляемых за счет субвенций из вышестоящего бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

Достижению указанной цели в рамках управления муниципальным долгом будет способствовать осуществление необходимого объема муниципальных заимствований, в тесной взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями бюджета в привлечении заемных средств.

Расходные обязательства городского округа по обслуживанию муниципального долга городского округа город Мегион в 2020 – 2022 годах будут определяться на основании действующих долговых обязательств, прогнозной стоимости кредитных ресурсов.

Приложение 2
к постановлению администрации города
от «31» октября 2019 года № 2307

ХАРАКТЕРИСТИКИ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА
городского округа город Мегион на 2020 год
и плановый период 2021 и 2022 годов

Показатель	(тыс. рублей)		
	2020 год	2021 год	2022 год
Доходы	4 359 747,3	4 714 917,8	4 961 740,4
Расходы	4 489 680,1	4 843 657,5	5 092 093,1
Дефицит (-) Профицит (+)	(-) 129 932,8	(-) 128 739,7	(-) 130 352,7