



Этапы становления инициативного бюджетирования в Российской Федерации

Шевелёв Михаил Анатольевич
Дрогов Евгений Михайлович

***Совет общественной организации
«Альянс консультантов инициативного бюджетирования»***

г. Нижневартовск, 2019г.



Общественная организация «Альянс консультантов инициативного бюджетирования»



Михаил Шевелёв

Руководитель офиса

Михаил так давно в теме, что его трудно удивить. Сам он удивляет постоянно.



Василий Махотин

консультант

Василий начал работать консультантом в январские морозы 2010 года, проводя собрания в -20.



Евгений Дрогов

консультант

Евгений - разносторонняя личность, он разработчик 50 муниципальных гербов, автор 10 книг, лауреат премий и конкурсов.



Дмитрий Пандин

консультант

Дмитрий сочетает умения быть доходчивым, глубоко вникнуть в суть проблемы и сомневаться во всем



Николай Плюснин

консультант

Николай умеет рассказывать простые истории, иллюстрирующие сложные аспекты сути инициативного бюджетирования



Александр Луппов

консультант

Александр готов объяснить отличие "дефектовки" от акта осмотра, рассказать как подготовить смету проекта, поможет ее составить и проверить.



**Общественная организация
«Альянс консультантов инициативного бюджетирования»**

<https://consultantib.ru>



[ГЛАВНАЯ](#)

[О НАС](#)

[КОМАНДА](#)

[УСЛУГИ](#)

[КОНТАКТЫ](#)



ОФИС КОНСУЛЬТАНТОВ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ



5000+
собраний граждан



150+
семинаров и тренингов



12 регионов РФ
переняли наш опыт



8 стран мира
узнали о наших технологиях





Общественная организация «Альянс консультантов инициативного бюджетирования»

Принципы работы консультантов

- Соблюдение принципов проекта
- Профессиональная компетентность
- Активное участие жителей на всех этапах проекта
- Независимость консультантов



История развития инициативного бюджетирования в России

ПАРТИСИПАТОРНОЕ БЮДЖЕТИРОВАНИЕ (ПБ) – принятое международное обозначение формы участия граждан в решениях о выборе приоритетов расходования бюджетных средств, критериями принадлежности к которой являются:

- **обсуждение бюджетных вопросов;**
- **участие представителей местной власти;**
- **серийный процесс реализации;**
- **общественное обсуждение в рамках специальных собраний, комиссий, интернет-платформ;**
- **организация публичной отчетности.**



История развития инициативного бюджетирования в России

ИНИЦИАТИВНОЕ БЮДЖЕТИРОВАНИЕ (ИБ) – понятие, применяемое в российской практике для обозначения совокупности практик вовлечения граждан в бюджетный процесс, объединенных общей идеологией гражданского участия, а также сферы государственного регулирования участия населения в определении и выборе проектов, финансируемых за счет расходов бюджета, и последующем контроле за реализацией отобранных проектов.



Суть инициативного бюджетирования

решение вопросов местного значения опирается на:

- повышение уровня участия населения в разрешении местных проблем, а также в планировании и расходовании бюджетных средств
- повышение эффективности местного самоуправления за счет вовлечения населения в решение местных задач



История ИБ

- **Программа поддержки местных инициатив (ППМИ) – реализуется в РФ с 2007 года**
- **Партисипаторное бюджетирование («Народный бюджет», Проект Центра «Res Publica» Европейского университета в Санкт-Петербурге при поддержке Фонда А. Л. Кудрина) – реализуется с 2013 года**
- **Инициативное бюджетирование – федеральный проект «Развитие инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации в 2016-2021гг.», реализуется НИФИ при Минфине РФ по Соглашению со Всемирным банком**



История ИБ

- **Международный форум стран БРИКС «Вовлечение граждан в развитие общественной инфраструктуры» 21-22 сентября 2017 года, г. Уфа**
- **Конференция «УЧАСТИЕ ГРАЖДАН КАК РЕСУРС РАЗВИТИЯ: РОССИЙСКИЙ И МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ» (Московский финансовый форум, сентябрь 2018г.)**
- **Круглый стол «Инициативное бюджетирование как механизм поддержки местных инициатив и участия населения в решении вопросов местного значения» 17.12.2018г.**



РАСПРОСТРАНЕНИЕ ИНИЦИАТИВНОГО (ПАРТИСИПАТОРНОГО) БЮДЖЕТИРОВАНИЯ В РОССИИ





Факторы влияния на ИБ в России

- **БОРЬБА ЗА ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ КАПИТАЛ**

Насим Талеб: «Что делает людей счастливее? Я думаю, что для России решением могла бы стать все та же децентрализация управления. Я говорю не о политической, а об операционной децентрализации — люди должны получить возможность принимать решения, которые влияют на их жизнь, участвовать в управлении хотя бы на местах. Это будет хорошо и для бизнеса, и для жизни в стране в целом»



Факторы влияния на ИБ в России

Реализация проекта Минфина
РФ и Всемирного банка
«Развитие инициативного
бюджетирования в России
(2016-2020)»



- Создана институциональная инфраструктура развития инициативного бюджетирования (Центр ИБ НИФИ, региональные проектные центры, экспертная поддержка ВБ)
- Создана и действует система обучения и обмена опытом между регионами
- Осуществляется консультационная и методическая поддержка регионам, заинтересованным во внедрении ПБ



Эффекты внедрения ИБ





Долгосрочные региональные эффекты

- **Формирование доверия** населения к деятельности власти
- **Повышение бюджетной грамотности** граждан и муниципальных служащих
- **Появление эффективного собственника** – хозяина объектов социальной инфраструктуры
- **Создание общественных «точек роста»** – устойчиво функционирующих центров местной активности и инициативных групп граждан
- **Развитие методик общественного проектирования** (технологии вовлечения граждан в участие, комплексные подходы решения задач по развитию социальной инфраструктуры)



Муниципальные эффекты

- **Снижение** иждивенческих настроений среди населения
- Возможность решать именно те проблемы, которые наиболее **остро воспринимаются** населением
- **Повышение качества** социальной инфраструктуры муниципалитета
- **Развитие диалога** между населением и органами власти в процессе решения практических проблем
- Дополнительное **финансирование** местного самоуправления и повышение эффективности использования бюджетных средств



Эффекты для бизнеса

- Повышение **эффективности** расходования средств на **социальные проекты**
- Формирование **благоприятного имиджа** у стейкхолдеров юридических лиц
- **Установление взаимодействия** предпринимателей с администрацией муниципального образования
- **Повышение привлекательности собственного бизнеса** (благоприятная инфраструктура, общение с потребителями и т.п.)
- **Возможность участия в благотворительной деятельности**



Социальный эффект внедрения практик инициативного бюджетирования

1

Формирует у жителей личное отношение к реализованному муниципальному проекту

2

Позволяет жителям ощущать себя собственниками реализованного проекта

3

Мотивирует жителей к заинтересованности и требовательности в оценке результатов и качества работ

6

От стадии ожидания к стадии созидания!

5

Способствует снижению иждивенческого настроения населения

4

Население соучаствует в сохранности реализованного проекта

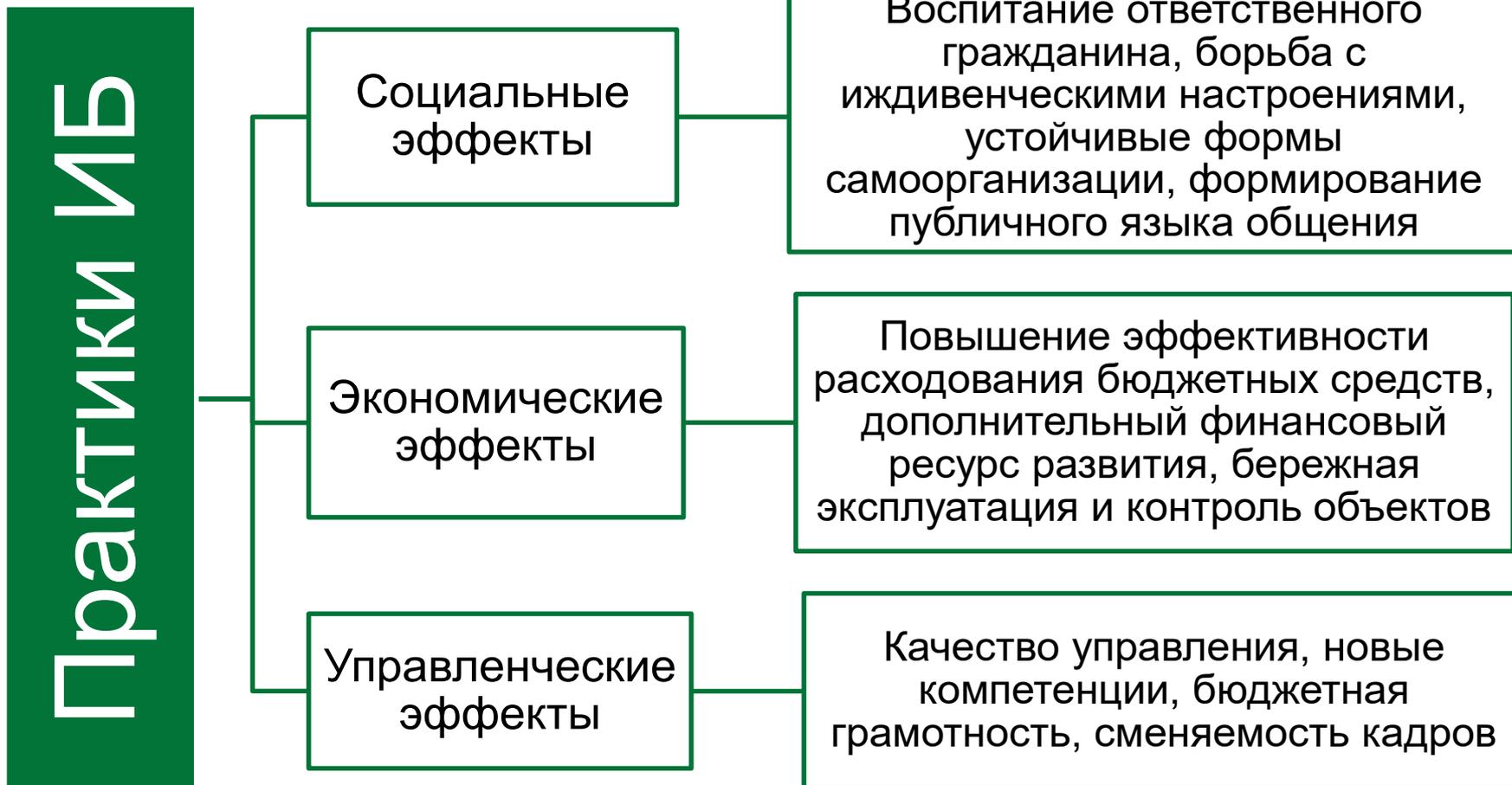


Результаты внедрения ИБ в Кировской области за период 2010-2019гг.

- **Повышение доверия к органам местного самоуправления и рост удовлетворенности социальными услугами в местах реализации ИБ**
- **Появление значительного количества инициативных групп граждан, из года в год участвующих в реализации проектов и уже обладающих значительным опытом в осуществлении мероприятий по подготовке, планированию и контролю за ходом реализации проектов**
- **Широкое общественное признание факта, что гражданский контроль за использованием бюджетных средств повышает качество этих проектов, а основой достижения является повышенное внимание к вопросам планирования работ и подготовки сметной документации**

** По результатам социологических опросов*

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ЭФФЕКТЫ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ





Оценка Минфина РФ

- – доля средств в региональном бюджете, направленных на ИБ;
- – доля благополучателей проектов ИБ;
- – комплексный подход к развитию ИБ;
- – участие граждан в собраниях по выдвижению проектов;
- – повышение бюджетной грамотности участников инициативного бюджетирования;
- – широта вовлечения граждан в процедуры принятия решений;
- – инфраструктура сопровождения программы ИБ;
- – информационная кампания ИБ;
- – решение визуальной айдентики (логотип);
- – реализация доходогенерирующих проектов в рамках программы ИБ;
- – организация проектов ИБ в муниципалитете





Лучшие практики ИБ 2017 года

Приоритетный проект Ярославской области
«Решаем вместе!»



Проект по поддержке местных инициатив
Кировской области



Инициативное бюджетирование
в Республике Башкортостан



Программа поддержки местных инициатив
Республики Саха (Якутия)





Лучшие практики ИБ 2017 года

Проект «Твой бюджет» в Санкт-Петербурге



«Народный бюджет» Тульской области



Конкурс «Берег Енисея» Красноярского края





Лучшие практики ИБ 2017 года

Программа ППМИ Ставропольского края



Программа инициативного бюджетирования
Алтайского края



Проект поддержки местных инициатив в Алтайском крае



«Народный бюджет» Республики Коми



Проект «Я Планирую Бюджет» на территории
Соснового Бора Ленинградской области





Канон (принципы) инициативного бюджетирования

- Выдвижение проектов осуществляется **непосредственно гражданами**
- Обязательное **обсуждение** гражданами предложенных проектов (дискуссия)
- **Участие граждан в выборе** проектов (голосование)
- **Конкурсный отбор** (по заранее утвержденным понятным и справедливым критериям)
- **Участие граждан в реализации** проектов (на всех этапах от задумки до «разрезания ленточки»)
- **Общественный контроль** (не по закону, а по сути)
- **Публичный характер** мероприятий (открытость и прозрачность ведут к доверию)



Спасибо за внимание!

**Общественная организация
«Альянс консультантов инициативного
бюджетирования» (ООО «Актив-Альянс»)
Адрес: 610002, город Киров, улица Орловская, 7
E-mail: mail@consultantib.ru
Телефон: +7 912 826 0859
Председатель совета: Шевелёв Михаил Анатольевич**