



Ханты-Мансийский автономный округ - Югра
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД МЕГИОН
(Контрольно-счетная палата)

улица Нефтяников, дом 8, город Мегион, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, 628680
тел/факс (34643) 9-63-52
ОКПО 38014648 ОГРН 1128605000105
ИНН/КПП 8605023625/860501001

«12» февраля 2021 года

№ 23

Заключение

на проект решения Думы города Мегиона «О внесении изменений в решение Думы города Мегиона от 18.12.2020 № 37 «О бюджете городского округа Мегион Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»

Основание: пункт 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», раздел 8 Положения о Контрольно-счетной палате городского округа город Мегион, распоряжение Контрольно-счетной палаты от 09.02.2021 № 4 «О проведении экспертно-аналитического мероприятия»

Цель экспертизы: определения достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в бюджет города на текущий финансовый год и плановый период

Предмет экспертизы: проект решения Думы города Мегиона «О внесении изменений в решение Думы города Мегиона от 18.12.2020 № 37 «О бюджете городского округа Мегион Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», экономические величины и показатели изменений бюджета городского округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

Заключение на проект решения Думы города Мегиона «О внесении изменений в решение Думы города Мегиона от 18.12.2020 № 37 «О бюджете городского округа Мегион Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в городском округе город Мегион, утвержденного решением Думы города Мегиона от 30.11.2012 №306 (с изменениями) и иными нормативными правовыми актами.

Проект решения Думы города Мегиона «О внесении изменений в решение Думы города Мегиона от 18.12.2020 № 37 «О бюджете городского округа Мегион Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – проект бюджета) представлен 09.02.2021.

В соответствии с пунктом 2 раздела 6 решения Думы города Мегиона от 30.11.2012 № 306 «О Положении об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в городском округе город Мегион» проект решения представляется в Думу города в сроки, установленные Регламентом Думы города, с одновременным представлением в Контрольно-счетную палату для проведения экспертизы.

В соответствии с пунктом 2 статьи 25 Регламента Думы города Мегиона, утвержденного решением Думы города Мегиона от 26.09.2014 № 434 (с изменениями) проекты решений Думы и другие необходимые материалы представляются в Думу не позднее десяти дней до дня их рассмотрения на заседании Думы. Заседание Думы города Мегиона запланировано на 19.02.2021, срок не нарушен.

В ходе проведения экспертизы проекта решения Думы, установлено следующее:

1. Предложенный проект решения Думы города Мегиона «О внесении изменений в решение Думы города Мегиона от 18.12.2020 № 37 «О бюджете городского округа Мегион Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» предусматривает увеличение в 2021 году:

- доходной части бюджета на 62 038,5 тыс. рублей до величины 4 656 910,2 тыс. рублей;
- расходной части бюджета на 201 990,2 тыс. рублей до величины 4 921 907,8 тыс. рублей;
- прогнозируемого дефицита бюджета на 139 951,7 тыс. рублей до величины 264 997,6 тыс. рублей.

2. Показатели верхнего предела муниципального внутреннего долга городского округа на 1 января 2022 года, предельного объема муниципального внутреннего долга городского округа, объема расходов на обслуживание муниципального внутреннего долга городского округа остались без изменения и не превышают предельных объемов расходов, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ).

3. Размер дефицита бюджета составил 21,2 %, что превышает предельно допустимый уровень (10 %), установленный абзацем 1 пункта 3 статьи 92.1. БК РФ.

В соответствии с абзацем 3 пункта 3 статьи 92.1. БК РФ в случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные указанным пунктом статьи 92.1. БК РФ, в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Приложением 13 к решению Думы города Мегиона от 18.12.2020 № 37 «О бюджете городского округа Мегион Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» одним из источников внутреннего финансирования дефицита бюджета городского округа город Мегион на 2021 год является изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в размере 139 951,7 тыс. рублей.

4. Доля дотаций составляет 18,2 % от собственных доходов городского округа город Мегион.

5. Проектом предусмотрено увеличение доходной части бюджета за счет безвозмездных поступлений на 62 038,5 тыс. рублей, в том числе:

- увеличение объема субсидий в сумме 12 811,1 тыс. рублей;
- увеличение объема субвенций в сумме 2 980,4 тыс. рублей;
- увеличение объема иных межбюджетных трансфертов в сумме 46 247,0 тыс. рублей.

6. Размер норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления городского округа на 2021 год, установленный распоряжением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 14.08.2020 № 464-рп «О размерах нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2021 год» составляет 410 968,8 тыс. рублей, фактически проектом решения о бюджете расходы на содержание органов местного самоуправления предусмотрен в размере 326 970,2 тыс. рублей, что меньше предельного размера на 84 048,6 тыс. рублей.

7. Резервный фонд администрации города Мегиона не изменился и составляет 1 000,0 тыс. рублей. Предельный размер резервного фонда, установленный пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ, не превышает 3% утвержденного общего объема расходов бюджета.

8. Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных обязательств городского округа Мегион Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2021 год увеличен на 31 194,9 тыс. рублей и составил 331 164,1 тыс. рублей.

9. Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда городского округа Мегион Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2021 год не изменился и составляет 35 639,8 тыс. рублей.

10. Проектом бюджета предусмотрено увеличение расходной части бюджета на 201 990,2 тыс. рублей за счет увеличения доходной части бюджета на 62 038,5 тыс. рублей и за счет остатков денежных средств местного бюджета на 01.01.2021 года в сумме 139 951,7 тыс. рублей.

11. Уточнены показатели объемов бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ:

тыс. руб.				
№ п/п	Наименование муниципальных программ	Утверждено решением о бюджете от 18.12.20 № 37	Уточнение +увеличение -уменьшение	Итого с учетом изменений
1	"Развитие систем гражданской защиты населения города Мегиона на 2019-2025 годы"	37 944,2	430,3	38 374,5
	местный бюджет	37 944,2	430,3	38 374,5
1.1.	подпрограмма "Функционирование единой диспетчерской службы города Мегиона"	1 500,0		1 500,0
1.2.	подпрограмма "Развитие системы оповещения населения при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций на территории города Мегиона"	200,0		200,0
1.3.	подпрограмма "Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций"	36 244,2	430,3	36 674,5
2	"Улучшение условий и охраны труда в городе Мегионе на 2019-2025 годы"	2 430,2	0,0	2 430,2
	местный бюджет	530,0		530,0
	бюджет автономного округа	1 900,2		1 900,2
3	"Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства на территории города Мегиона на 2019-2025 годы"	3 303,8	-208,7	3 095,1
	местный бюджет	363,4	-208,7	154,7
	бюджет автономного округа	2 940,4		2 940,4
	<i>Региональный проект "Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию"</i>	<i>3 303,8</i>	<i>-208,7</i>	<i>3 095,1</i>
4	"Развитие гражданского общества на территории города Мегиона на 2020-2025 годы"	2 240,0	3 300,0	5 540,0
	местный бюджет	2 240,0	3 300,0	5 540,0
4.1.	подпрограмма "Создание условий для реализации гражданских инициатив"	1 500,0	3 300,0	4 800,0
4.2.	подпрограмма "Обеспечение доступа граждан к информации о социально значимых мероприятиях города Мегиона"	20,0		20,0
4.3.	подпрограмма "Создание условий для выполнения функций, направленных на обеспечение прав и законных интересов жителей городского округа в отдельных сферах жизнедеятельности"	720,0		720,0
5	"Управление муниципальными финансами в городе Мегионе на 2019 - 2025 годы"	38 181,9	0,0	38 181,9
	местный бюджет	38 181,9		38 181,9
5.1.	подпрограмма "Организация бюджетного процесса в городе Мегионе"	34 004,9		34 004,9
5.2.	подпрограмма "Управление муниципальным долгом"	4 177,0		4 177,0
6	"Культурное пространство в городе Мегионе на 2019 -2025 годы"	407 229,0	13 772,2	421 001,2
	местный бюджет	406 544,7	13 626,3	420 171,0
	бюджет автономного округа	597,5	102,1	699,6
	федеральный бюджет	86,8	43,8	130,6
6.1.	подпрограмма "Сохранение исторического и культурного наследия, снижение инфраструктурных ограничений с целью обеспечения функционирования всех видов культурной деятельности"	3 914,6	117,3	4 031,9
6.2.	подпрограмма "Поддержка творческих инициатив, способствующих самореализации населения"	3 504,6	153,7	3 658,3
6.3.	подпрограмма "Организационные, экономические механизмы развития культуры и историко-культурного наследия"	399 809,8	13 501,2	413 311,0
7	"Развитие муниципальной службы в городе Мегионе на 2019-2025 годы"	200,0	0,0	200,0
	местный бюджет	200,0		200,0
8	"Информационное обеспечение деятельности органов местного самоуправления города Мегиона на 2019-2025 годы"	18 882,4	3 471,4	22 353,8

	местный бюджет	18 882,4	3 471,4	22 353,8
9	"Развитие физической культуры и спорта в городе Мегионе на 2019-2025 годы"	239 594,6	5 011,0	244 605,6
	местный бюджет	232 701,4	5 011,0	237 712,4
	бюджет автономного округа	6 893,2		6 893,2
9.1.	подпрограмма "Развитие физической культуры и массового спорта"	231 338,5	5 011,0	236 349,5
9.2.	подпрограмма "Развитие системы подготовки спортивного резерва"	8 256,1		8 256,1
10	"Управление муниципальным имуществом города Мегиона на 2019-2025 годы"	51 317,9	975,0	52 292,9
	местный бюджет	51 317,9	975,0	52 292,9
11	"Развитие жилищной сферы на территории города Мегиона на 2019-2025 годы"	743 667,3	2 835,4	746 502,7
	местный бюджет	52 315,2		52 315,2
	бюджет автономного округа	679 954,5		679 954,5
	федеральный бюджет	11 397,6	2 835,4	14 233,0
	<i>Региональный проект "Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда"</i>	<i>609 643,1</i>		<i>609 643,1</i>
11.1.	подпрограмма "Обеспечение жильем молодых семей"	1 606,2		1 606,2
11.2.	подпрограмма "Улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан"	37 777,9	2 835,4	40 613,3
11.3.	подпрограмма "Содействие развитию жилищного строительства на территории города Мегиона"	704 121,9		704 121,9
11.4.	подпрограмма "Адресная программа по ликвидации и расселению строений, приспособленных для проживания, расположенных на территории города Мегиона"	161,3		161,3
12	"Развитие информационного общества на территории города Мегиона на 2019-2025 годы"	31 782,6	0,0	31 782,6
	местный бюджет	31 782,6		31 782,6
13	"Развитие транспортной системы города Мегиона на 2019-2025 годы"	108 500,0	38 162,5	146 662,5
	местный бюджет	108 500,0	38 162,5	146 662,5
13.1.	подпрограмма "Развитие транспортной системы"	8 500,0	-1 837,5	6 662,5
13.2.	подпрограмма "Содержание и текущий ремонт автомобильных дорог, проездов, элементов обустройства улично-дорожной сети, объектов внешнего благоустройства города Мегиона"	100 000,0	40 000,0	140 000,0
14	"Развитие жилищно-коммунального комплекса и повышение энергетической эффективности в городе Мегионе на 2019-2025 годы"	44 945,6	9 029,2	53 974,8
	местный бюджет	33 380,1	9 029,2	42 409,3
	бюджет автономного округа	11 565,5		11 565,5
14.1.	подпрограмма "Содержание объектов внешнего благоустройства города Мегиона"	33 231,0	10 279,2	43 510,2
14.2.	подпрограмма "Модернизация и реформирование жилищно-коммунального комплекса города Мегиона"	10 964,6	-500,0	10 464,6
14.3.	подпрограмма "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности и энергобезопасности муниципального образования города Мегиона"	150,0	-150,0	0,0
14.4.	подпрограмма "Капитальный ремонт, реконструкция и ремонт муниципального жилого фонда города Мегиона"	600,0	-600,0	0,0
15	"Мероприятия в области градостроительной деятельности города Мегиона на 2019-2025 годы"	441,2	0,0	441,2
	местный бюджет	30,9		30,9
	бюджет автономного округа	410,3		410,3
16	"Формирование доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения на территории города Мегиона на 2019-2025 годы"	1 507,0	0,0	1 507,0
	местный бюджет	1 507,0		1 507,0
17	"Профилактика правонарушений в сфере общественного порядка, безопасности дорожного движения, незаконного оборота и злоупотребления наркотиками в городе Мегионе на 2019-2025 годы и на период до 2030 годы"	3 457,9	3 000,0	6 457,9
	местный бюджет	3 368,4	3 000,0	6 368,4
	бюджет автономного округа	89,5		89,5
17.1.	подпрограмма "Профилактика правонарушений"	3 147,9	3 000,0	6 147,9
17.2.	подпрограмма "Профилактика незаконного оборота и потребления наркотических средств и психотропных веществ"	310,0		310,0
18	"Укрепление межнационального и межконфессионального"	466,8	793,8	1 260,6

	согласия, профилактика экстремизма и терроризма в городе Мегione на 2019-2025 годы"			
	местный бюджет	360,1	793,8	1 153,9
	бюджет автономного округа	106,7		106,7
18.1.	подпрограмма "Укрепление межнационального и межконфессионального согласия, поддержка и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих в городе Мегione, обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактика межнациональных (межэтнических), межконфессиональных конфликтов"	246,8		246,8
18.2.	подпрограмма "Участие в профилактике экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений экстремизма"	100,0		100,0
18.3.	подпрограмма "Участие в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма"	120,0	793,8	913,8
20	"Развитие системы образования и молодежной политики города Мегiona на 2019-2025 годы"	2 442 018,1	75 689,7	2 517 707,8
	местный бюджет	508 604,6	17 593,1	526 197,7
	бюджет автономного округа	1 933 413,5	-1 335,9	1 932 077,6
	федеральный бюджет		59 432,5	59 432,5
20.1.	подпрограмма "Развитие системы дошкольного и общего образования"	2 337 354,6	59 926,7	2 397 281,3
20.2.	подпрограмма "Обеспечение комплексной безопасности и комфортных условий муниципальных образовательных организаций города Мегiona"	9 950,0	1 121,8	11 071,8
20.3.	подпрограмма "Развитие молодежного движения, организация отдыха, оздоровления, занятости детей, подростков и молодежи"	79 713,5	14 641,2	94 354,7
20.4.	подпрограмма "Создание условий для функционирования и обеспечения системы персонализированного финансирования дополнительного образования детей"	15 000,0		15 000,0
21	"Развитие системы обращения с отходами производства и потребления на территории города Мегiona на 2019-2025 годы"	1 169,0	-1 000,0	169,0
	местный бюджет	1 000,0	-1 000,0	0,0
	бюджет автономного округа	169,0		169,0
22	"Развитие муниципального управления на 2019-2025 годы"	429 473,3	60,9	429 534,2
	местный бюджет	389 042,4	-84,1	388 958,3
	бюджет автономного округа	35 339,7	-8,5	35 331,2
	федеральный бюджет	5 091,2	153,5	5 244,7
22.1.	подпрограмма "Осуществление функций должностных лиц и органов администрации города в рамках собственных и переданных государственных полномочий"	242 277,7	60,9	242 338,6
22.2.	подпрограмма "Повышение доступности и качества предоставляемых государственных и муниципальных услуг"	1 500,0		1 500,0
22.3.	подпрограмма "Обеспечение исполнения функций и полномочий органов местного самоуправления, совершенствование учета деятельности муниципальных учреждений"	185 695,6		185 695,6
23	"Формирование современной городской среды города Мегiona на 2019-2025 годы"	16 621,9	1 024,3	17 646,2
	местный бюджет	2 493,3	208,7	2 702,0
	бюджет автономного округа	8 618,4	497,5	9 115,9
	федеральный бюджет	5 510,2	318,1	5 828,3
	Региональный проект "Формирование комфортной городской среды"	16 621,9	1 024,3	17 646,2
23.2.	подпрограмма "Благоустройство территорий общего пользования"	16 621,9	1 024,3	17 646,2
	ИТОГО:	4 625 374,7	96 914,5	4 781 721,7
	местный бюджет	1 921 290,5	94 308,5	2 015 599,0
	бюджет автономного округа	2 681 998,4	-744,8	2 681 253,6
	федеральный бюджет	22 085,8	3 350,8	84 869,1

Наибольшие изменения произошли по подпрограмме «Развитие системы дошкольного и общего образования» муниципальной программы «Развитие системы образования и молодежной политики города Мегiona на 2019-2025 годы». Увеличен объем бюджетных ассигнований за счет средств федерального бюджета в сумме 59 432,5 тыс. рублей, в том числе: в сумме 46 247,0 тыс. рублей на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций; в сумме 13 185,5 тыс. рублей на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях.

Информация о распределении, уточнении, перераспределении бюджетных ассигнований

отражена в пояснительной записке департамента финансов администрации города к проекту решения.

12. Уточнены расходные обязательства, направленные на непрограммные расходы:

тыс. руб.				
№ п/п	Наименование расходов	Утверждено решением о бюджете от 18.12.20 № 37	Уточнение +увеличение -уменьшение	Итого с учетом изменений
1	Обеспечение деятельности Думы города	10 087,9		10 087,9
2	Обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты городского округа	12 253,4		12 253,4
3	Резервный фонд администрации	1 000,0		1 000,0
4	Прочие непрограммные расходы в том числе:	9 230,0	45 643,2	54 873,2
4.1.	Доплаты к пенсиям за выслугу лет	5 000,0	4 000,0	9 000,0
4.2.	Исполнение постановлений, предписаний надзорных органов	200,0	175,0	375,0
4.3.	Выполнение полномочий в сфере наград и почетных званий	730,0		730,0
4.4.	Субсидии на реализацию инициативных проектов	2 000,0	-2 000,0	0,0
4.5.	Исполнение исполнительных документов	1 000,0	43 468,2	44 468,2
4.6.	Соц. выплаты лицам, пострадавшим в результате пожаров	300,0		300,0
5	Переданные государственные полномочия	61 971,6	0,0	61 971,6
	бюджет автономного округа	61 143,7		61 143,7
	федеральный бюджет	827,9		827,9
	ИТОГО	94 542,9	45 643,2	140 186,1
	местный бюджет	32 571,3	45 643,2	78 214,5
	бюджет автономного округа	61 143,7	0,0	61 143,7
	федеральный бюджет	827,9	0,0	827,9

13. Плановые назначения источников внутреннего финансирования дефицита бюджета увеличены на 139 951,7 тыс. рублей по показателю «Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета».

14. Внесены изменения в приложение 3 «Перечень главных администраторов доходов бюджета городского округа Мегион Ханты-Мансийского автономного округа - Югры» в части добавления кода бюджетной классификации 040 1 17 020 04 0001 150 – Инициативные платежи, зачисляемые в бюджеты городских округов (Инициативный проект: создание объекта, предназначенного для содержания животных) в соответствии с решением Думы города Мегиона от 18.01.2021 № 44 «О назначении опроса граждан».

15. Запланированные показатели бюджета городского округа Мегион на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденные решением Думы города Мегиона от 18.12.2020 № 37 «О бюджете городского округа Мегион Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» предусматривают уточнение за счет объема целевых межбюджетных трансфертов и средств местного бюджета:

15.1. В 2022 году:

- увеличения доходной части бюджета на 68 306,2 тыс. рублей до величины 4 921 380,5 тыс. рублей;
- увеличения расходной части бюджета на 68 097,5 тыс. рублей до величины 5 047 100,7 тыс. рублей;
- уменьшения прогнозируемого дефицита бюджета на 208,7 тыс. рублей до величины 125 720,2 тыс. рублей.

15.2. В 2023 году:

- увеличения доходной части бюджета на 62 251,5 тыс. рублей до величины 4 713 057,6 тыс. рублей;
- увеличения расходной части бюджета на 62 042,8 тыс. рублей до величины 4 837 851,3 тыс. рублей;

- уменьшения прогнозируемого дефицита бюджета на 208,7 тыс. рублей до величины 124 793,7 тыс. рублей.

16. Проведение экспертизы проекта решения Думы о внесении изменений в решение о бюджете является предварительным контролем, осуществляемым в рамках полномочий Контрольно-счетной палатой. Последующий контроль будет осуществлен в ходе проведения контрольных и (или) экспертно-аналитических мероприятий.

По итогам проведенной Контрольно-счетной палатой городского округа город Мегион экспертизы представленных к рассмотрению документов установлено, что на дату подготовки заключения показатели проекта решения соответствуют требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Инспектор Контрольно-счетной палаты

И.В. Козлова